

Uchwała Nr 19/P/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sicienko na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 poz.1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienko na 2014 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sicienko spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienko na rok 2014.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienko na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 29 737 350,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 28 193 622,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 1 543 728,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 29 737 350,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 25 215 425,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 4 521 925,00 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt Gminy zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego.

Zaplanowane w kwocie 1 397 516,89 zł rozchody budżetu, dotyczące postanowiono pokryć przychodami z kredytów w wysokości 1 397 516,89 zł. Limity zobowiązań o których stanowi art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych ustalono w prawidłowej wysokości. Limity dotyczą zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetowego oraz na spłatę pożyczek i kredytów.

Począwszy od 2014 roku obowiązuje zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wskaźnik obsługi długu limitujący wielkość obsługi zadłużenia w relacji do dochodów ogółem. W wyniku analizy WPF Gminy Sicienko na lata 2014 – 2019, w odniesieniu do roku 2014, nie stwierdzono naruszenia wskazanego powyżej artykułu ustawy o finansach publicznych. Ponadto w projekcie budżetu Gminy Sicienko na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna wynosi 2 978 197,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 223 728,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 13 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 15,21% ogółu wydatków zaplanowanych na 2014 rok, zostaną sfinansowane z dochodów własnych gminy.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 156 000,00 zł, które w kwocie 155 690,00 zł przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz w kwocie 11 000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań gminy w zakresie

ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Sicienka wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w zakresie przesunięć między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

W związku z podjętą przez Radę Gminy Sicienka uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienka spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Górczyński

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.