

KRAJOWE BIURO WYBORCZE
Delegatura w Bydgoszczy

DBD-421-10/13

URZĄD GMINY w Sicienku
Kancelaria
Bydgoszcz, dnia 12 grudnia 2013 r.
Tel. 58-70-400 lub 58-70-401

Data wpływu 13. 12. 2013

Ilość załączników
L. dz. 10588/13 Podpis

P. Sedydon
M. Gierka

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. INFORMACJE O KONTROLI

1. W dniu 28 listopada 2013 r. Krajowe Biuro Wyborcze przeprowadziło okresową kontrolę prawidłowości prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców w gminie Sicienko zwaną dalej kontrolą. Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy Sicienko, Referat Spraw Administracyjnych i Obywatelskich, stanowisko Kierownik Referatu Spraw Administracyjnych i Obywatelskich, Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego (jednostka kontrolowana). Czynności kontrolne wykonali pracownicy Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Bydgoszczy (jednostka kontrolująca) upoważnieni do tego przez Dyrektora Delegatury, w obecności pracowników jednostki kontrolowanej odpowiedzialnych za prowadzenie rejestru wyborców oraz ewidencji ludności, a także urzędnika wyborczego gminy.
2. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 165 § 1 pkt 1-2 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.), zwanej dalej Kodeksem wyborczym. Zasady i tryb przeprowadzania kontroli rejestru wyborców regulują przepisy rozdziału 5 (§ 21) Regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej, stanowiącego załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M. P. z 2011 r. Nr 26, poz. 286 oraz z 2012 r. poz. 38), zwanego dalej Regulaminem PKW, oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. Nr 158, poz. 943). W zakresie nieuregulowanym w powołanych przepisach zastosowano pomocniczo także niektóre przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).
3. Oceny prawidłowości prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców dokonano w oparciu o obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, a w szczególności:
 - 1) przepisy rozdziału 4 działu I Kodeksu wyborczego (art. 18-25);
 - 2) ustawę z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993 z późn. zm.);
 - 3) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. Nr 158, poz. 941), zwane dalej rozporządzeniem;

- 4) rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie zawiadamiania gmin o osobach pozbawionych prawa wybierania (Dz. U. Nr 184, poz. 1091);
 - 5) przepisy obowiązujących aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 30 ust. 2 oraz art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 172) określających, odpowiednio, podział gminy na stałe obwody głosowania oraz podział gminy na okręgi wyborcze utworzone dla wyboru rady gminy.
4. Ustalenia kontroli zostały utrwalone przez kontrolerów w protokole kontroli sporządzonym w Urzędzie Gminy Sicienko w dniu 28 listopada 2013 r. Protokół ten w dniu 28 listopada 2013 r., niezwłocznie po podpisaniu przez kontrolerów oraz pracowników jednostki kontrolowanej uczestniczących w kontroli, przekazano Wójtowi gminy Sicienko (kierownik jednostki kontrolowanej). Kierownik jednostki kontrolowanej w dniu 29 listopada 2013 r. podpisał protokół kontroli bez zgłaszania zastrzeżeń.

II. OCENA PROWADZENIA I AKTUALIZOWANIA REJESTRU WYBORCÓW

Kontrolą objęto prowadzenie i aktualizowanie rejestru wyborców w gminie Sicienko w okresie od dnia 1 sierpnia 2011 r. do dnia 28 listopada 2013 r. Na podstawie ustaleń dokonanych w toku kontroli w zakresie poszczególnych zagadnień podlegających ocenie ustalono, co następuje:

1. Sposób prowadzenia przez gminę rejestru wyborców

Rejestr wyborców prowadzony jest zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia, tj. w systemie informatycznym – program SELWIN. Program ten spełnia wymogi określone dla systemu informatycznego w § 4 ust. 2 rozporządzenia.

2. Zgodność danych rejestru wyborców z danymi ewidencji ludności i aktów stanu cywilnego w gminie

W części A rejestru wyborców zgromadzono dane osobowe obywateli polskich zameldowanych na obszarze gminy na pobyt stały, o których mowa w art. 18 § 7 Kodeksu wyborczego, pobrane z gminnej ewidencji ludności.

Nie stwierdzono niezgodności danych osobowych wyborców zgromadzonych w rejestrze wyborców z danymi ewidencji ludności i aktów stanu cywilnego w gminie.

3. Postępowanie w zakresie wpisywania wyborców do rejestru wyborców z urzędu i na wniosek

Wyborcy zameldowani na obszarze gminy Sicienko na pobyt stały są wpisywani do rejestru wyborców z urzędu zgodnie z art. 18 § 8 Kodeksu wyborczego. Ze względu na to, iż w gminie Sicienko nie ma obywateli Unii Europejskiej niebędących obywatelami polskimi, prowadzona jest tylko część A rejestru wyborców.

W kontrolowanej gminie, według stanu na dzień 28 listopada 2013 r., było wpisanych na wniosek 71 wyborców. Wnioski wyborców o wpisanie do rejestru wyborców były sporządzone właściwie. Przy rozpatrywaniu wniosków o wpisanie do rejestru wyborców został zachowany termin określony w art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego, tj. 3 dni na wydanie decyzji. Przed wydaniem decyzji osoba upoważniona przez wójta dokonywała sprawdzenia, czy osoba wnosząca wniosek spełniła warunek stałego zamieszkania na obszarze gminy, co zostało odpowiednio utrwalone w aktach sprawy.

4. Postępowanie w zakresie skreślania wyborców z rejestru wyborców

Postępowanie w zakresie skreślenia wyborców z rejestru wyborców prowadzone jest zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia, (tj. po otrzymaniu zawiadomień o pozbawieniu prawa wybierania, zawiadomienia o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców w innej gminie oraz po wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek wyborcy zamieszkałego pod innym adresem niż adres jego zameldowania na pobyt stały), za wyjątkiem 5 osób. W okresie objętym kontrolą stwierdzono 5 przypadków skreślenia z rejestru wyborców 5 osób wpisanych do rejestru na wniosek, tj.

oraz

i

W przypadku wymienionych wyżej osób zameldowanych na pobyt stały w Bydgoszczy stwierdzono, że zostały one skreślone z rejestru wyborców, ponieważ oświadczyły, iż ponownie stale zamieszkały pod adresem zameldowania na pobyt stały w Bydgoszczy. Wymienione osoby nie złożyły jednak wymienionych wyżej oświadczeń zgodnie z § 7 ust. 4 rozporządzenia w Urzędzie Miasta Bydgoszczy. Oświadczenia wyżej wymienionych osób przyjęto niezgodnie z powołanym przepisem w Urzędzie Gminy Sicienko. Wnioskodawcy złożyli oświadczenia wykorzystując do tego celu wnioski o skreślenie z rejestru wyborców wg. wzoru zał. Nr 4 do rozporządzenia, przewidzianego tylko dla wyborców wpisywanych do części B rejestru wyborców, przeznaczonych dla obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej niebędących obywatelami polskimi.

Zgodnie z powołanym § 7 ust. 4 rozporządzenia pracownik Urzędu Gminy Sicienko powinien wyżej wymienionych wyborców pouczyć o konieczności złożenia oświadczenia o ponownym zamieszkaniu pod adresem ich zameldowania na pobyt stały w Urzędzie Miasta w Bydgoszczy.

5. Sporządzanie i przekazywanie zawiadomień o osobach wpisanych do rejestru wyborców i skreślonych z rejestru wyborców

Zawiadomienia o osobach wpisanych do rejestru wyborców i skreślonych z rejestru wyborców są sporządzane zgodnie z § 7 rozporządzenia (za wyjątkiem w/w 5 osób) i niezwłocznie przekazywane do właściwych urzędów gmin.

6. Sposób udostępniania rejestru wyborców oraz rozpatrywania reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 sierpnia 2011 r. do dnia 28 listopada 2013 r. nie wnoszono wniosków o udostępnienie rejestru wyborców do wglądu oraz nie wniesiono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.

7. Sposób przechowywania dokumentacji rejestru wyborców w formie papierowej i elektronicznej

Dokumenty źródłowe w formie papierowej, stanowiące podstawę założenia aktywnych informacji dodatkowych są odpowiednio przechowywane na stanowisku ewidencji ludności.

Natomiast dokumenty źródłowe w formie papierowej, stanowiące podstawę założenia wyłączonych informacji dodatkowych, po ustaniu przyczyn uzasadniających ich założenie są wyłączane do zbioru przejściowego, a po rocznym okresie przechowywania, wyłączane do zbioru dokumentacji niearchiwalnej.

Do systemu informatycznego służącego prowadzeniu rejestru wyborców zostały wprowadzone wszystkie wymagane dane i informacje, o których mowa w § 5 i 6 rozporządzenia z 2011 r. w układzie odpowiadającym wzorowi rejestru wyborców określonego w załączniku nr 1 do tego rozporządzenia.

Informacje dodatkowe rejestru wyborców w formie elektronicznej, co do których ustała przyczyna uzasadniająca ich założenie są przenoszone do zbioru przejściowego prowadzonego w systemie informatycznym, gdzie przechowywane są przez okres 1 roku od daty ich przeniesienia.

III. ZAKRES, PRZYCZYNY I SKUTKI STWIERDZONYCH NIEPRAWIDŁOWOŚCI

W toku kontroli stwierdzono nieprawidłowości w prowadzeniu i aktualizowaniu rejestru wyborców w gminie Sicienko w zakresie przyjęcia 5 wniosków o skreślenie z rejestru wyborców, niezgodnie z właściwością.

Ponadto stwierdzono, iż w zbiorze dokumentacji niearchiwalnej (przechowywanej przez co najmniej 5 lat) znajduje się 13 kart dodatkowych rejestru wyborców (zielonych), które powinny być przekazane do Archiwum Państwowego w Bydgoszczy.

W ocenie jednostki kontrolującej przyczynami stwierdzonych nieprawidłowości była nieodpowiednia interpretacja przepisów prawa wyborczego dotyczących prowadzenia rejestru wyborców, w szczególności w zakresie skreślenia z rejestru wyborców.

Skutkiem stwierdzonych nieprawidłowości jest skreślenie z rejestru wyborców 5 osób z naruszeniem przepisów prawa.

IV. ZALECENIA I WNIOSKI DOTYCZĄCE USUNIĘCIA NIEPRAWIDŁOWOŚCI

1. W celu usunięcia stwierdzonych w wyniku przeprowadzonej kontroli nieprawidłowości, na podstawie § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców, **zalecam niezwłoczne podjęcie następujących działań:**
 - 1) zapewnienie przy przyjmowaniu oświadczeń o ponownym stałym zamieszkaniu pod adresem zameldowania na pobyt stały zasady właściwości,
 - 2) przekazanie do Archiwum Państwowego w Bydgoszczy w celu przeprowadzenia ekspertyzy 13 kart dodatkowych rejestru wyborców, na które minął 5 - letni okres przechowywania w urzędzie gminy.

V. TERMIN ZŁOŻENIA INFORMACJI O WYKONANIU ZALECEŃ I WNIOSKÓW

Informację o wykonaniu zaleceń i wniosków zawartych w pkt IV niniejszego wystąpienia należy przekazać do Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Bydgoszczy w terminie **do dnia 31 stycznia 2014 r.**

Dyrektor Delegatury
KRAJOWEGO BIURA WYBORCZEGO
w Bydgoszczy
Adam
mgr Adam DYLA

Otrzymują:

- 1) Wójt
- 2) Wojewoda Kujawsko-Pomorski;
- 3) a/a.