



Bydgoszcz, 2.10.2013r.

**WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI**

WNK.III.431.1.17.2013.JT.BG

**URZĄD GMINY w Sicienku**  
Kancelaria  
Tel. 58-70-400 lub 58-70-401

Data wpływu: 07.10.2013

Ilość egzemplarzy: .....  
L. dz.: ..... Podpis: *[signature]*

*[signature]*  
**Pan  
Jan Wach  
Wójt Gminy Sicienko  
ul. Mrrotecka 9  
86-014 Sicienko**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. 31, poz. 206 z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r., poz. 267) w dniach 07-12 sierpnia 2013 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Sicienko, adres: ul. Mrrotecka 9, 86-014 Sicienko, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie:

- Bogusława Głowacka - starszy inspektor wojewódzki,
- Justyna Tucholska - starszy inspektor wojewódzki – z wyłączeniem w dniu 12.08.2013r.,

w zakresie wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
  - b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
  - c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim
- oraz przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków.

2) okres objęty kontrolą: 2012 rok.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana ocenia została:

- w zakresie realizacji ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - pozytywnie z nieprawidłowościami,

- w zakresie Działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r., poz. 267), zwanej dalej K.p.a. – pozytywnie z uchybieniami.

Ocen dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W zakresie realizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 48 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem lub w miejscu sprzedaży oraz zezwoleń jednorazowych, z czego:
  - 12 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo – 5 zezwoleń, zawierających powyżej 4,5% do 18 % zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – 4 zezwolenia, zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu – 3 zezwolenia),
  - 28 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem (zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo -11 zezwoleń, zawierających powyżej 4,5% do 18 % zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – 8 zezwoleń, zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu – 9 zezwoleń),
  - 8 zezwoleń jednorazowych (napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo),
- b) w okresie objętym kontrolą:
  - nie wydawano decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - nie wydawano zezwoleń na wyprzedż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
  - wydano 11 decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym: 9 z powodu likwidacji punktu sprzedaży i 2 z powodu niewiszczenia opłaty,
- c) kontroli poddano 5 spraw (100%) dotyczących wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży o zawartości alkoholu do 4,5% oraz na piwo, 4 sprawy (100%) dotyczące wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży o zawartości alkoholu od 4,5% do 18%, 3 sprawy (100%) dotyczące wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży o zawartości alkoholu powyżej 18% w miejscu sprzedaży, 4 sprawy (ok. 30%) dotyczące wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem sprzedaży o zawartości alkoholu do 4,5% oraz na piwo, 8 spraw (100%) dotyczących wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem sprzedaży o zawartości alkoholu od 4,5% do 18%, 9 spraw (100%) dotyczących wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem sprzedaży o zawartości alkoholu powyżej 18%, 8 (100%) zezwoleń jednorazowych, 4 losowo wybrane decyzje (ok. 30%) o wygaśnięciu zezwolenia oraz 34 (ok.30%)

losowo wybranych spraw dotyczących składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych i wnoszenia opłat odnoszących się do zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych w latach poprzednich a obowiązujących w okresie objętym kontrolą,

- d) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń długoterminowych i jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych odwoływały się, co do treści, do wymagań określonych w art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- e) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
- f) wydawane zezwolenia długoterminowe na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały wymagania dla aktów administracyjnych, określone w art. 107 Kpa,
- g) wydawane zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych nie zawierały uzasadnienia prawnego zgodnie z art. 107 § 1 Kpa lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia zgodnie z art. 107 § 4 Kpa, w pozostałym zakresie spełniały wymagania dla aktów administracyjnych, określone w art. 107 Kpa,
- h) zezwolenia wydawane były przez Wójta Gminy na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 i 18<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.  
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
- i) w 4 spośród 21 spraw dot. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem sprzedaży postępowanie o wydanie zezwoleń prowadzono z naruszeniem miesięcznego terminu określonego w art. 35 § 3 Kpa,
- j) odbiór wydawanych zezwoleń przedsiębiorcy potwierdzali podpisem na egzemplarzach zezwolenia lub na zwrotnym potwierdzeniu odbioru,
- k) podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia, określone w art. 11<sup>1</sup> i 18<sup>1</sup> ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Spośród 12 spraw dot. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży w 7 przypadkach opłaty za zezwolenia długoterminowe wniesione były po wydaniu zezwolenia. Spośród 21 spraw dot. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem sprzedaży w 3 przypadkach opłaty za zezwolenia długoterminowe wniesione były po wydaniu zezwolenia. Opłaty dokonywane były jednorazowo lub w ratach, w terminach zgodnych z określonymi w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- l) każde z kontrolowanych zezwoleń długoterminowych i jednorazowych posiadało pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, przez co spełniony był wymóg określony w art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,

- m) w oparciu o pobraną i skontrolowaną próbę badawczą (zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych ważne w okresie objętym kontrolą, dla których istniał obowiązek złożenia do 31.01.2012 r. pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim – zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stwierdzono, że wszyscy przedsiębiorcy objęci próbą kontrolną złożyli oświadczenia w wymaganym terminie ustawowym,
- n) w sytuacjach określonych w art. 18 ust. 12 pkt 1 i 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wydawane były decyzje administracyjne o wygaszeniu udzielonych zezwoleń. Decyzje zawierały wymagane elementy określone w art. 107 § 1 Kpa i wydawane były bez zbędnej zwłoki przez Wójta,
- o) zgodnie z udzielonymi pisemnymi informacjami, monitoring terminowości składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia opłat za korzystanie z zezwoleń dokonywany jest poprzez uzgadnianie wpłat z księgowością oraz wysyłanie do przedsiębiorców pism przypominających o obowiązku składania oświadczeń o wartości sprzedaży i wnoszenia stosownych opłat.

## 2. W zakresie przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków:

W okresie objętym kontrolą regulacje wewnętrzne dotyczące skarg i wniosków określał Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Sicienku stanowiący załącznik do zarządzenia Nr 14/08 Wójta Gminy Sicienko z dnia 18 lutego 2008 r. zmieniony zarządzeniem Nr 40/08 z dnia 18 lipca 2008 r., Nr 58/08 z dnia 28 października 2008 r., Nr 15/09 z dnia 23 lutego 2009 r., Nr 68/09 z dnia 28 października 2009 r., Nr 73/10 z dnia 14 grudnia 2010 r. i Nr 26/12 z dnia 29 marca 2012r. Obecnie obowiązuje Regulamin Organizacyjny stanowiący załącznika do zarządzenia Nr 13/13 Wójta Gminy Sicienko z dnia 18 marca 2013r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Sicienku.

- a) Zgodnie z postanowieniami zawartymi w wyżej wymienionym Regulaminie:
  - przyjmowaniem i koordynowaniem rozpatrywania skarg i wniosków zgodnie z § 23 ust.1 lit. e) Regulaminu Organizacyjnego zajmuje się Sekretarz Gminy,
  - do zadań Referatu Organizacyjnego należy między innymi przyjmowanie interesantów zgłaszających petycje, skargi i wnioski do Wójta oraz organizowanie ich kontaktów z Wójtem, Zastępcą Wójta lub Sekretarzem, bądź kierowanie ich do właściwych referatów (§ 28 pkt 1 lit. a),
  - rejestr skarg i wniosków prowadzi Referat Organizacyjny (§ 28 pkt 1 lit. b). Prowadzenie rejestru przypisano indywidualnie wyznaczonej osobie w zakresie czynności,
  - Wójt Gminy przyjmuje obywateli w sprawach skarg i wniosków codziennie w godzinach urzędowania (§ 31 ust. 2).
- b) na tablicy wewnątrz budynku Urzędu znajduje się informacja dotycząca przyjmowania interesantów w sprawach skarg i wniosków przez Wójta Gminy Sicienko we wtorki w godzinach od 8:00 do 17:00,

- c) w okresie objętym kontrolą do Wójta Gminy Sicienko wpłynęły 3 skargi. Dwie skargi zostały przekazane do załatwienia zgodnie z art. 231 Kpa. Jedna skarga została załatwiona w wymaganym terminie i uznana za bezzasadną przez Wójta Gminy Sicienko. W zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi brak oznaczenia organu oraz pouczenia, o którym mowa w art. 238 § 1 Kpa o treści art. 239 Kpa. W okresie objętym kontrolą nie stosowano trybu szczególnego, określonego w art. 233-235 Kpa, nie stwierdzono skarg składanych lub przekazywanych przez posłów na Sejm, senatorów lub radnych oraz nie przyjmowano skarg lub wniosków składanych ustnie do protokołu.
- Rozpatrywanie skarg i wniosków w Urzędzie Gminy Sicienko odbywa się zgodnie z zasadami określonymi w Kpa.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień:

- we wszystkich poddanych kontroli zezwoleniach jednorazowych brak uzasadnienia prawnego, co jest niezgodne z art. 107 § 1 Kpa lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia zgodnie z art. 107 § 4 Kpa,
- spośród 12 spraw dot. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży w 7 przypadkach opłaty za zezwolenia długoterminowe wniesione zostały po wydaniu zezwolenia, spośród 21 spraw dot. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem sprzedaży w 3 przypadkach opłaty za zezwolenia długoterminowe wniesione zostały po wydaniu zezwolenia, co jest niezgodne z art. 11<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- spośród 21 spraw dot. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem sprzedaży w 4 przypadkach postępowanie o wydanie zezwoleń prowadzono z naruszeniem miesięcznego terminu określonego w art. 35 § 3 Kpa,
- w zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi brak oznaczenia organu oraz pouczenia, o którym mowa w art. 238 § 1 Kpa o treści art. 239 Kpa.

Przyczyną stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości jest wadliwe stosowanie regulacji prawnych zawartych w art. 35 § 3 Kpa, art. 107 § 1 i 4 Kpa oraz art. 11<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Skutkiem ujawnionych uchybień i nieprawidłowości jest wydawanie zezwoleń z naruszeniem zasad określonych w art. 35 § 3 Kpa, art. 107 § 1 i 4 Kpa i w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz sporządzenia zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi z naruszeniem art. 238 § 1 Kpa.

Za stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Wójt Gminy Sicienko.

Do ustaleń zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 10.09.2013 r. nie zostały zgłoszone żadne zastrzeżenia.


W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami, w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli uchybień i nieprawidłowości zalecam Panu wydawanie zezwoleń z zachowaniem zasad określonych w art. 35 § 3 Kpa oraz w art. 107 Kpa, pobieranie opłaty za wydane zezwolenia zgodnie art. 11<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu

w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz Sporządzenie zawiadomień o sposobie załatwienia skargi z zachowaniem art. 238 § 1 Kpa.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

WOJEWODA KUIAWSKO-POMORSKI

  
Ewa Mes