

PROTOKÓŁ NR 21/12
posiedzenia Komisji Kultury i Spraw Obywatelskich
PROTOKÓŁ NR 26/12
posiedzenia Komisji Rewizyjnej
w dniu 13 listopada 2012 roku

Obecni:

Komisja Kultury i Spraw Obywatelskich

1. *Marek Nadolny* – Przewodniczący Komisji
2. *Wiesław Wierzbanowski* – Zastępca Przewodniczącego Komisji
3. *Małgorzata Bruzda* – członek Komisji
4. *Danuta Krzewska* – członek Komisji
5. *Lidia Michałek* – członek Komisji
6. *Maria Modrakowska* – członek Komisji

Komisja Rewizyjna

1. *Andrzej Grzelak* – Przewodniczący Komisji
2. *Krzysztof Sarnowski* – Zastępca Przewodniczącego
3. *Krzysztof Wojnowski* – członek Komisji

Komisja Rozwoju Gospodarczego

1. *Beata Henke* – członek Komisji
2. *Marek Ostrowicki* – członek Komisji

Komisja Rozwoju Gospodarczego liczy 5 członków, podczas posiedzenia nie było quorum, nie był również obecny Przewodniczący Komisji ani jego Zastępca, w związku z tym posiedzenie tej Komisji nie jest prawomocne.

Pracownicy Urzędu Gminy:

1. *Jan Wach* – Wójt Gminy
2. *Maria Oczkowska* – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Gminy w Sicienku,
3. *Dorota Kotala* – pracownik Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Gminy w Sicienku.

Listy obecności radnych stanowią załącznik nr 1 i 2 do niniejszego protokołu.

Tematyka:

1. Gospodarka odpadami komunalnymi w świetle zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Wolne wnioski.

Ad.1.

Posiedzenie otworzyła *Beata Henke* – Przewodnicząca Rady Gminy Sicienko. Poprosiła o omówienie tematu posiedzenia.

Maria Oczkowska – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Gminy w Sicienku przedstawiła informacje o wprowadzonych zmianach w przepisach dotyczących gospodarki odpadami. Omówiła dotąd obowiązujący system gospodarki odpadami i jego wady. Nie wszyscy właściciele nieruchomości podpisują umowy z przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne; często umowy na odbieranie odpadów komunalnych obejmują zaniżoną ilość odpadów powstających na danej nieruchomości; nie wszyscy właściciele nieruchomości prowadzą selektywną zbiórkę odpadów; zdarza się, że przedsiębiorcy odbierający odpady mieszają odpady zebrane selektywnie przez właścicieli nieruchomości; brak wystarczającej liczby instalacji do odzysku odpadów lub ich unieszkodliwiania w sposób inny niż poprzez składowanie; w 2009 r. ponad 86% odpadów komunalnych w Polsce trafiło na składowiska odpadów (dane GUS). Przedstawiła cele wprowadzanych zmian, takie jak: uszczelnienie i monitorowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi; prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”; zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów; zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji do odzysku, w tym do recyklingu, oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny niż poprzez składowanie odpadów; całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów, a tym samym zmniejszenie zaśmiecania w szczególności lasów i terenów rekreacyjnych. Omówiła funkcjonowanie nowego systemu. Właściciel nieruchomości przekazuje władztwo nad odpadami gminie. Gmina dokonuje wyboru firmy, która będzie wywoziła odpady z nieruchomości zamieszkałych i, jeśli o tym zadecyduje, niezamieszkałych, będzie podpisywała umowę z przedsiębiorcą i jemu będzie płaciła. Przedsiębiorca jest zobowiązany do odbierania również odpadów selektywnych. Natomiast właściciel nieruchomości będzie obciążany przez gminę opłatą ustaloną uchwałą przez radę gminy. Kierownik omówiła sposoby naliczania opłaty. W przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn stawki opłaty określonej w uchwale rady gminy oraz liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo powierzchni lokalu mieszkalnego. Rada gminy może również uchwalić jedną stawkę opłaty liczoną od gospodarstwa domowego.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi; przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady powstają sezonowo. Dotąd ilość wytwarzanych odpadów ustalano na podstawie sprawozdań wszystkich przedsiębiorstw odbierających odpady z gminy Sicienko. W przypadku kosztów funkcjonowania systemu nie ma takich możliwości i Gmina musiała uzyskać od firm odbierających odpady w Gminie informacje na ten temat. Wystąpiono do wszystkich tych firm, jednak odpowiedzi udzielił tylko Zakład Komunalny w Sicienku i te dane posłużyły jako baza do obliczeń.

Kierownik przedstawiła procedurę uzyskiwania deklaracji od właścicieli nieruchomości o ilości odpadów i naliczonej opłacie. Omówiła procedurę wyłaniania firmy, która będzie odbierała odpady. Omówiła zadania Gminy nałożone przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Poinformowała o systemie kar dla gmin i przedsiębiorstw za nie wywiązywanie się z nałożonych ustawą zadań.

Podawała tematykę wymaganych przepisami uchwał, które rady gmin będą musiały podjąć. Ustawa nakłada na gminę obowiązek odbierania odpadów z nieruchomości zamieszkałych. Nie ma obowiązku odbioru odpadów z budynków niezamieszkałych, czyli takich, w których mieszczą się sklepy, przedsiębiorstwa, firmy, czy będącymi budynkami komunalnymi. Właściciele tych nieruchomości oddają odpady na starych zasadach. Zawierają umowy z firmą, która jest zarejestrowana na terenie Gminy. Natomiast jeżeli Rada Gminy podejmie uchwałę, że Gmina ma odbierać odpady również z takich budynków, to wówczas w konsekwencji należy podjąć uchwały o opłatach i sposobie zbierania odpadów. W kwestii metody naliczania opłaty w projekcie uchwały zaproponowano naliczanie jej od jednego mieszkańca. Ten sposób wydaje się być najbardziej sprawiedliwy spośród proponowanych przez ustawę.

Kierownik dodała, że do końca 2012 r. muszą być podjęte wszystkie uchwały związane ze zmianą systemu gospodarki odpadami. Gmina zbiera deklaracje do 28 lutego 2013 r., zgodnie z projektem uchwały. Wywóz odpadów wg nowego systemu nastąpi od 1 lipca 2013 r. Na początku roku zostanie także ogłoszony przetarg na odbiór odpadów, albo na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Radny *Krzysztof Wojnowski* zwrócił się z pytaniem, czy ustawa zapewni, że lasy będą czyste.

Kierownik Referatu GKOŚiR poinformowała, że taki jest zamysł ustawodawcy. Mieszkaniec będzie zmuszony wносить opłatę za wywóz odpadów. Dotąd osoba zawierała umowę na wywóz odpadów, firma dostarczyła pojemnik, jeśli osoba nie płaciła za śmieci, zabierano jej pojemnik i musiała sama się pozbywać odpadów, najczęściej wyrzucała je więc do lasu. Zgodnie z nowymi przepisami, jeśli ktoś nie będzie wnosił opłaty, wówczas środki te będą ściągane w trybie egzekucji przez komornika. Zwróciła uwagę, że ważne jest, by nauczyć mieszkańców właściwego segregowania odpadów. Obowiązek taki został ujęty w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sicienko i kwestia ta jest opisana. Z uwagi na to, że nie wszystkie zasady dotyczące selektywnej zbiórki odpadów mogą zostać tam ujęte, opracowana zostanie informacja, w jaki sposób, jakie odpady segregować. Zauważyła, że jeśli mieszkańcy będą źle segregować odpady, wówczas Gmina nie osiągnie wyznaczonych poziomów recyklingu.

Radny *Krzysztof Wojnowski* zwrócił się z pytaniem o kwestię odbioru śmieci z ogrodów działkowych.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że nie jest to teren zamieszkały, więc będą je obowiązywały stare zasady. Zwróciła uwagę, że właściciele działek będą wносить opłaty w miejscu swojego zamieszkania.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zauważył, że radni mogą zdecydować, czy objąć te tereny nowym systemem, czy zostawić na wolnym rynku. W takim przypadku nie zapobiegnie się zaśmiecaniu.

Kierownik Referatu GKOŚiR poinformowała, że ogrody działkowe mają również obowiązek prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów i stosowania pojemników do segregacji. Jednak w tym przypadku Gmina nie musi odbierać odpadów, może to robić inna firma, która będzie posiadała prawo działania na terenie Gminy. Jest ich obecnie 7.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zwrócił się z pytaniem, dlaczego Gmina nie ma tego obsługiwać. W momencie, gdy funkcjonują dwa rynki, Gmina nie jest w stanie weryfikować, gdzie i skąd śmieci się pojawiają nadal w rowach i lasach.

Kierownik Referatu GKOŚiR poinformowała, że zakłada się, iż większość odpadów powstaje w gospodarstwach domowych, a ok. 20 % mieszkańców nie ma podpisanych umów na odbiór odpadów.

Radny *Andrzej Grzelak* stwierdził, że mieszkańcy wnoszą do budżetu Gminy podatki, a działkowcy to obcy ludzie zwożący swoje śmieci i jeszcze trzeba po nich naprawiać drogi i sprzątać z lasów śmieci.

Radny *Marek Nadolny* poinformował, że wszyscy mieszkańcy kraju będą objęci ustawą o utrzymaniu czystości i porządku i nie będzie im się opłacało wywozić z domu śmieci, bo i tak będą musieli za nie zapłacić.

Radny *Krzysztof Sarnowski* poinformował, że miasto Bydgoszcz przyjęło od razu założenie, że nie ma czegoś takiego, jak dzielenie na wolny rynek i tych podlegających pod ustawę. Wszyscy podlegają tym samym zasadom. Ustawa daje radnym wybór.

Kierownik Referatu GKOŚiR przypomniała, że ustawa nie nakłada na Gminę obowiązku odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. Obecnie, na początku wprowadzania nowego systemu, Gmina nie jest zainteresowana przejmowaniem tych dodatkowych obowiązków. Można za jakiś czas rozważyć możliwość odbioru takich odpadów przez Gminę i podjąć taką uchwałę. Jednak ogrody działkowe, jak i przedsiębiorstwa i firmy, są zobowiązane podpisać umowę i prowadzić zbiórkę odpadów zgodnie z ustawą.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zwrócił się z pytaniem, czy istnieje możliwość gradacji ceny w taki sposób, że rodziny wielodzietne powyżej 4, czy 5 osoby płacą mniej.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że ustawa nie pozwala różnicować stawek. Pozwala jedynie na zmniejszenie stawki z uwagi na segregację odpadów. Taka propozycja została radnym przedstawiona. Proponuje się stawkę 18 zł od osoby, jeżeli ktoś nie segreguje odpadów. Jednak zapewne wszyscy mieszkańcy zadeklarują, że prowadzą selektywną zbiórkę odpadów. Wówczas rolą Gminy i przedsiębiorcy odbierającego odpady będzie dopilnować, czy ktoś rzeczywiście je segreguje. W takim przypadku proponuje się stawkę 12 zł od osoby.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zwrócił się z pytaniem o podstawę obliczenia ilości zużytych śmieci na mieszkańca. Proponuje się 25 l. W Bydgoszczy proponuje się 38 l.

Kierownik Referatu GKOŚiR poinformowała, że w Bydgoszczy wskazano 30 l w przypadku zabudowy wielorodzinnej i 25 l dla budynków jednorodzinnych. Ustanawiając pojemności w Gminie wzorowano się na mieście i innych gminach. Jest to pomocne do wyliczenia, jaki pojemnik powinien być wystawiony na nieruchomości. Każda nieruchomość powinna mieć przynajmniej jeden pojemnik o pojemności 60 l, przy wyliczeniu, że jedna osoba wyprodukuje tygodniowo 25 l odpadów. W przypadku rodziny wieloosobowej należy, więc proporcjonalnie zwiększyć pojemność pojemnika.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zauważył, że niektórzy produkują mało odpadów, ale są i tacy, którzy mają ich bardzo dużo. Wówczas zapełnią pojemniki, a co mają zrobić z resztą śmieci.

Ustawa przewiduje, że wszystko powinno być odebrane. Zwrócił się z pytaniem, czy np. gdy producent odzieży w Wojnowie będzie wytwarzał tira tekstyliów tygodniowo, czy to też zostanie odebrane.

Kierownik Referatu GKOŚiR przypomniała, że mowa jest o odpadach komunalnych, czyli takich wytwarzanych w gospodarstwie domowym. Jeżeli Gmina będzie odbierać również odpady z nieruchomości niezamieszkałych, to też takie, które mają strukturę odpadów komunalnych, a nie z produkcji, czy działalności gospodarczej.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zwrócił uwagę, że nikt nie będzie sprawdzał w pojemniku, co zostało wyrzucone. Jeżeli Gmina przejmie obowiązki odbioru odpadów z jednostek innych, niż gospodarstwa domowe, czyli przychodnie, szkoły, czy ogródki działkowe, to nie będzie zaglądała w pojemniki. Obowiązkiem będzie wówczas wywiezienie tych odpadów niezależnie w jakiej ilości.

Kierownik Referatu GKOŚiR zauważyła, że pracownicy firmy wywożącej odpady widzą co jest wrzucane do samochodu i skąd. Odpady trzeba odebrać, ale ze zbiórki prowadzonej zgodnie z ustawą. Gmina będzie egzekwować, by były wyrzucane takie odpady, które są dozwolone przepisami. W Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sicienko jest wymienione, jakie to mogą być odpady. Ponad to wyliczone zostały wielkości, które mogą być produkowane i ponad tą ilość uznaje się odpady za nie komunalne. Zgodnie z przepisami każdy właściciel nieruchomości zobowiązany jest zaopatrzyć się w odpowiedni pojemnik na odpady, jednak należy się zastanowić, czy każdy to uczyni. Ustawa dopuszcza przyjęcie uchwały o usługach dodatkowych. Jeśli sprawą zaopatrzenia mieszkańców w pojemniki zajęłaby się Gmina, byłoby to właśnie taką usługą dodatkową.

Poinformowała, że w projekcie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sicienko ustalona jest częstotliwość odbioru odpadów. Proponowano, by wywóz odpadów zmieszanych odbywał się raz w miesiącu, ze względu na to, że ilość ich zmniejszyłaby się w wyniku segregacji, przede wszystkim bioodpadów. Jednak po zapoznaniu się ze specyfiką procesu technologicznego uznano, że resztki żywności jednak będą traktowane jako odpady zmieszane, stąd częstotliwość wywozu tych śmieci należy zwiększyć, do przynajmniej raz na 14 dni z budynków jednorodzinnych i 7 dni z budynków wielorodzinnych. Należy dokonać więc takiej zmiany w projekcie uchwały. Wyznaczając częstotliwość wywozu odpadów brano pod uwagę kwestię, że każdy taki wywóz, to dodatkowe koszty. W przypadku odpadów segregowanych można ustalić mniejszą częstotliwość wywozów, by zredukować koszty. Jeśli ktoś będzie miał nadmiar opakowań plastikowych, czy szklanych i nie będzie chciał czekać na ich wywóz, to będzie mógł je przywieźć do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, który zostanie otwarty w Wojnowie, przy wjeździe do oczyszczalni ścieków. Zostaną tam ustawione pojemniki na odpady segregowane. Będzie tam można również przywozić odpady, które nie będą odbierane z posesji, jak np. odpady wielkogabarytowe, gruz budowlany z remontu budynku, czy mieszkania, który nie wymaga pozwolenia na budowę, ani zgłoszenia budowy (jego ilość będzie ograniczona). Zauważyła, że ustawa uderzy w rodziny wielodzietne, dla których zwiększy się koszt wywozu śmieci, ze względu na naliczanie stawki od osoby. Każda dodatkowa usługa, czyli większa częstotliwość odbioru odpadów, większa ilość rodzajów tych odpadów, będzie te koszty zwiększała. Zauważyła, że ludzie biedniejsi nie zmieniają tak często mebli, by była potrzeba odbierania ich spod domów. Zwróciła się z pytaniem do radnych, czy kontynuować akcje odbioru odpadów wielkogabarytowych i wliczać to w koszty, czy pozostawić tylko możliwość pozostawiania ich w PSZOKu. Należy się zastanowić, jak często biedny człowiek, który ma płacić wysoką

stawkę za odpady, robi remonty i będzie miał odpady budowlane, czy zmienia meble, by była potrzeba odbioru ich spod budynków.

Radny *Krzysztof Sarnowski* wyraził zdanie, że każdy kto wyprodukuje taki odpad ma prawo go przywieźć, bo inaczej wyrzuci to do lasu. Jeżeli ustawa ma działać, to powinna to robić w 100 %. Trzeba pozwolić człowiekowi zmieniać meble i wyrzucić je, czy wyrzucić gruz. Jeżeli tworzymy ograniczenia, to ustawa traci sens.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że biedny człowiek zapłaci za to, że bogatszy często zmienia meble, ponieważ firma wywozowa musi do takiej osoby przyjechać odebrać te stare. Osoba ta nie zapłaci sama za taką usługę, tylko zostanie to wliczone w opłacie również dla tych, których nie stać na wymianę mebli. Takiego rodzaju problemy pojawiają się podczas opracowywania dokumentów związanych z wprowadzaniem nowych przepisów.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zwrócił się z pytaniem, czy Gminie nie wyjdzie drożej wywiezienie tych śmieci z lasu. Bo i tak za to zapłacą podatnicy.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyraziła zdanie, że jeśli ktoś częściej wymienia meble i musi się pozbyć starych, to wystarczy mu wskazać, dokąd ma je zawieźć, ponieważ będzie go także stać na transport. Z obserwacji w terenie wynika, że biedniejsi ludzie zwożą stare meble i rozbierają je na opał.

Przewodnicząca Rady Gminy zwrócił się z pytaniem, czy w PSZOKu będą stały kontenery na odpady segregowane, czy będzie tylko jeden pojemnik, do których będzie zrzućane wszystko.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że również w tym miejscu musi odbywać się segregacja przewidziana przepisami. Będzie tam pracownik nadzorujący odbiór odpadów. Administrować tym miejscem będzie Zakład Komunalny w Sicienku.

Przewodnicząca Rady Gminy zwróciła uwagę, że nie każdy ma miejsce, by gromadzić przez miesiąc odpady segregowane. Zwróciła się z pytaniem, czy nie byłoby lepszym rozwiązaniem ustawienie większej ilości kontenerów na takie odpady na terenie Gminy, zorganizowanie większej ilości punktów selektywnej zbiórki. Częstotliwość wywozu odpadów byłaby mniejsza niż z jednego PSZOKa, w którym pojemniki mogą zapełniać się codziennie. Mieszkańcy Strzelewa, czy Zielonczyna mają daleko do Wojnowa, by zawozić tam odpady.

Kierownik Referatu GKOŚiR zwróciła uwagę, że mowa jest o punkcie selektywnej zbiórki z obsługą, która będzie te odpady odbierała. Zwiększenie ilości takich miejsc wiąże się z kosztami. Nie można wystawić pojemników, by każdy mógł sobie wrzucać śmieci. W miastach takie kontenery stoją, ale panuje wokół nich bałagan, segregacja jest prowadzona niewłaściwie. Firma wywozowa nie ma obowiązku sprzątnięcia, ma tylko odebrać odpady z kontenera. Ustawa wyraźnie mówi, że odbiór odpadów następuje z nieruchomości i z PSZOKa. Natomiast właściciel nieruchomości, czy zarządca budynku wielorodzinnego musi zorganizować miejsce do składowania odpadów.

Wójt Gminy dodał, że nie należy projektować rozwiązań, które będą generowały koszty dla średniego gospodarstwa domowego, które nie zużywa takich ilości artykułów w pojemnikach szklanych, czy plastikowych i aluminiowych, żeby odbierać je co dwa tygodnie. Wymyślenie takiego komfortu spowoduje, że przerzucone zostaną koszty na tych najuboższych, gdyż opłata za odpady komunalne ma wystarczyć na wszystkie czynności związane z ich odbiorem.

Przepisy ustawy mówią o tym, że Gmina odbiera odpady z miejsca ich wytworzenia, czyli z nieruchomości. Natomiast osoby, które produkują takich śmieci więcej, mogą je dostarczyć do PSZOKa. Zapewniony zostaje, więc odbiór nadmiaru odpadów w stosunku do częstotliwości ich wywozu. Ograniczenia wprowadzono w stosunku do gruzu budowlanego. Nie może być bowiem tak, że będzie można bezkarnie i bez żadnych opłat wyrzucać każdą ilość gruzu do PSZOKa, ponieważ znowu koszty zostaną przerzucone na tych, którzy remontują mieszkanie raz na 10 lat i wytwarzają mało takiego odpadu. Częściej remontują swoje domy ludzie bogaci. Natomiast w przypadku innych segregowanych odpadów komunalnych ograniczeń takich nie ma.

Radny *Krzysztof Sarnowski* poinformował, że mimo zmiany ustawy w Wojnowie nadal będzie spalana odzież, jeśli gruz nie będzie przyjęty w PSZOKu, to będzie wyrzucony w lesie. Zauważył, że proponowana jest stawka za śmieci, ale nie ma jeszcze ustalonej ceny zrzutu odpadów na wysypisko. Nie wiadomo, czy cena ta będzie aktualna.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że ustawa określa, co należy brać pod uwagę ustalając cenę. Zaproponowano cenę zgodnie z ustawą. Bazowano na ilości odpadów odbieranych w ciągu ostatnich lat. Starano się zebrać od firm informacje o kosztach wywozu odpadów, przy założeniu, że zgodnie z posiadanymi danymi 85 % mieszkańców przekazuje odpady. Niestety, jedna firma odmówiła udzielenia informacji, pozostałe się nie odezwały. Odpowiedzi udzielił tylko Zakład Komunalny w Sicienku. Posiadając ze sprawozdań wiedzę o ilości wywiezionych rodzajów odpadów z terenu gminy Sicienko można było na podstawie kosztów przedstawionych przez ZK wyliczyć stawkę za 1 kg, podnieść to do wartości całości, dodać m.in. koszty wywozów odpadów wielkogabarytowych. Do tej pory Gmina nie ponosiła kosztów wywozu sprzętu elektrycznego, firma wykonywała tę usługę bezpłatnie. Nowa ustawa wymaga już wliczenia takiego wywozu do kosztów gospodarki odpadami. Należało więc przeliczyć ilość wywiezionego sprzętu z terenu Gminy i dodać odpowiednio do naliczanej stawki. Wliczono również, zgodnie z ustawą, koszty administracji oraz koszt zorganizowania i utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Wszystkie te czynniki należy uwzględnić ustalając stawkę za odbiór odpadów oraz przygotowując postępowanie związane z wyłonieniem wykonawcy usługi.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zauważył, że trudno obecnie ustalić stawkę nie znając ceny zrzutu odpadów. Może ona nawet o 50 % podnieść cenę. Wyraził zdanie, że może za wcześniej ma być podejmowana uchwała dotycząca stawki.

Kierownik Referatu GKOŚiR poinformowała, że zgodnie z ustawą należy już ustalić stawkę.

Wójt Gminy zwrócił uwagę, że ustawa jest przychylna firmom zajmującym się wywozem odpadów. Przetarg będzie ogłaszany wówczas, gdy wszystkie dane będą już czytelne i znane. Firma startująca w przetargu będzie wiedziała, jaką gmina przyjęła stawkę i będzie wiedziała, jaką ofertę może złożyć. Wiele podmiotów zniknie z rynku, zostaną tylko te największe firmy. Istnieje niebezpieczeństwo, że wówczas ustalą między sobą podział rynku. Konstrukcja ustawy zapowiada, że gminy ciągle będą dokładać. Najpierw bowiem rada gminy ustala stawkę, a dopiero później ogłaszany jest przetarg. Rodzą się wówczas dwie niewiadome: jaka będzie oferta firm wywozących odpady, a może być wyższa niż przewidywana, oraz jakie będą koszty zrzutu odpadów. Stawkę gminy będą ustalać najprawdopodobniej, jak wszystkie podatki, raz na rok i za każdym razem będzie to spóźnione do sytuacji rynkowej, jaką kształtuje postępowanie przetargowe. Należy generalnie założyć, że gmina będzie musiała do gospodarki odpadami dokładać z budżetu.

Przewodnicząca Rady Gminy poinformowała, że w jednym z wydań „Rzeczpospolitej” ukazał się artykuł, w którym napisane jest, że niektóre gminy proponują stawki w granicach 7 – 10 zł, natomiast w Legionowie ustalono tuż po wejściu ustawy, że od rodziny 4-osobowej pobiera się stawkę 34 zł.

Wójt Gminy wyjaśnił, że wykonywano symulacje po analizie umów na odbiór odpadów. Przy opłacie za duży pojemnik wynoszącej 34 zł, stawka od osoby wynosi 8,50 zł. Jest to zbyt niska stawka, niewystarczająca. Dodał, że ustawa przerzuca koszty administracji z firmy wywożącej odpady na gminę. Jednak nie ma żadnej pewności, że firma z tego powodu dokona kalkulacji i obniży swoje koszty. Raczej trzeba przyjąć, że koszty obsługi systemu pojawią się po stronie gminy, ale nie obniżą kosztów wykazywanych przez firmy, choć powinny, gdyż zarządzanie w firmie zostanie pomniejszone, ponieważ nie będzie już osobistych kont poszczególnych osób obsługiwanych przez firmę, a tylko globalne działanie na terenie gminy. Pozostanie kwestia monitoringu segregacji, nie wymaga ona jednak wielu godzin pracy.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zwrócił się z pytaniem, czy przetarg zostanie ogłoszony tylko na odbiór, czy też na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że w przypadku zagospodarowania odpadów to firma wywozowa wybiera instalację, do której będzie wywoziła odpady i podpisuje z nią umowę. To firma wówczas musi zagwarantować gminie wywóz wszystkich odpadów ustalonych w specyfikacji przetargowej. Wówczas firma musi rozliczyć się z gminą z przeprowadzanych segregacji, by gmina mogła spełnić wymagane normy. Gmina natomiast winna sprawdzać, czy mieszkańcy dokonują właściwej segregacji. Potrzebna jest wówczas ścisła współpraca.

Radny *Andrzej Grzelak* zwrócił się z pytaniem, co się stanie, jeśli nie wszyscy mieszkańcy złożą deklaracje. Podał przykład studenta, który mieszka w mieście, w którym studiuje i nie przebywa w domu rodzinnym, jak go traktować.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że w przypadku, gdy właściciel nie złoży deklaracji wówczas organ wydaje decyzję administracyjną. Natomiast w podanym przypadku właściciel nieruchomości ma prawo nie płacić za nieobecną osobę. Składa ponownie w ciągu 14 dni od zmiany zaistniałej na nieruchomości deklarację z informacją, że jakaś osoba już nie mieszka, lub nie przebywa przez dłuższy okres czasu. Poinformowała, że może zaistnieć niestety taka sytuacja, że okaże się, iż w gminie Sicienko mieszka o wiele mniej osób niż jest uwzględniane w przeliczeniach.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zauważył, że jeżeli będzie brakowało pieniędzy, to wówczas będzie musiała ulec podwyższeniu stawka za odbiór odpadów.

Wójt Gminy zwrócił uwagę, że ustawa wymaga, by stawka była uśredniona i ustalona od lokalu lub od osoby. Obecnie obowiązuje różnorodna stawka wynikająca z praktyki. Np. 4-osobowa rodzina, jak już wspominał, płaci 8,50 zł od osoby. W przypadku budynków wielorodzinnych, mieszkańcy we wspólnotach płacą 7–8 zł. Kilkanaście procent mieszkańców płaci powyżej 15 zł od osoby. Zgodnie z posiadaną wiedzą trzeba przyjąć taką metodę wyliczenia stawki, jaką narzuca ustawa. Preferowana jest ta naliczana od osoby. Wyliczenia wskazują, że powinna wynosić ok. 11 – 13 zł. Jest to stawka uśredniona. Widać więc, że te rodziny, które płaciły niższe stawki najmocniej odczują zmianę. Zwrócił uwagę, że

jeśli Rada ustali niską stawkę i okaże się ona niewystarczająca na pokrycie wszystkich kosztów związanych z gospodarką odpadami i będzie ją należało zmienić, to raczej nie będzie na to przyzwolenia społecznego.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zauważył, że ustawa ma na celu zapobieganie wyrzucania śmieci do rowów, lasów i okaże się w związku z tym, że śmieci jest więcej niż dotychczas, powstanie nadwyżka śmieci w stosunku do tego, co było wywożone. Przyjęcie średnich stawek z góry skazuje, że stawka będzie przypuszczalnie za niska. Kiedy będzie można te stawki zmienić. Czy będzie można to finansować ze środków budżetowych.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że przewiduje się wzrost ilości odpadów, gdyż pojawią się takie, które obecnie nie są wyrzucane do pojemników oraz od osób, które nie mają podpisanych umów na wywóz. Ustawa nie określa, kiedy, czy jak często należy zmieniać stawki, mówi tylko, że system ma się finansować z wnoszonych opłat. Gdyby okazało się więc, że stawka jest zbyt niska, będzie to można uregulować. Gdy Gmina będzie miała podpisaną umowę zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych, będzie zobowiązana wносить terminowo opłaty. Jeśli więc nie będzie wystarczającej ilości środków, trzeba będzie dołożyć z budżetu. Przedstawiła wyniki anonimowych ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców Gminy. Wzięło w niej udział 499 osób. Poinformowała o spotkaniu z przedstawicielami wspólnot mieszkaniowych i Spółdzielni Mieszkaniowej „Zrzeszeni”. Omówiono na nim system odbioru odpadów, przede wszystkim w blokach mieszkalnych. Zorganizowano również spotkania informacyjne dla przedstawicieli ogrodów działkowych oraz duchowieństwa, by omówić kwestie wywozu odpadów z ogrodów i cmentarzy.

Radny *Krzysztof Sarnowski* zwrócił się z pytaniem, czy jeżeli gmina przyjąłaby system odbioru odpadów również z nieruchomości niezamieszkałych, można dzielić go na ogródki działkowe i inne.

Kierownik Referatu GKOŚiR wyjaśniła, że wówczas Gmina przejmuje odbiór odpadów z wszystkich punktów.

Na tym protokół zakończono
Protokołowała Katarzyna Batka

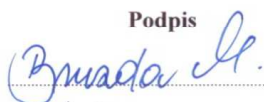


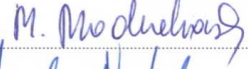
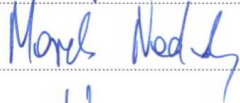

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Andrzej Grzelak

Przewodniczący
Komisji Kultury i Spraw Obywatelskich



Marek Nadolny

**Lista obecności
na posiedzeniu Komisji Kultury i Spraw Obywatelskich
w dniu 13 listopada 2012 roku**

Imię i nazwisko	Podpis
1. Małgorzata Bruzda	
2. Danuta Krzewska	
3. Lidia Michałek	
4. Maria Modrakowska	
5. Marek Nadolny	
6. Wiesław Wierzbanowski	

Zał. nr 2

**Lista obecności
na posiedzeniu Komisji Rozwoju Gospodarczego
w dniu 13 listopada 2012 roku**

Imię i nazwisko	Podpis
1. Beata Henke	
2. Tomasz Janasz	NIEOBECNY
3. Ryszard Kuliński	NIEOBECNY
4. Marek Ostrowicki	
5. Marcin Rejment	NIEOBECNY

**Lista obecności
na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej
w dniu 13 listopada 2012 roku**

Imię i nazwisko	Podpis
1. Andrzej Grzelak	
2. Krzysztof Sarnowski	
3. Jadwiga Świątkowska	NIEOBECNA
4. Krzysztof Wojnowski	