

**Projekt**

**UCHWAŁA NR XIX/...12  
RADY GMINY SICIENKO**

z dnia 30 października 2012 r.

**w sprawie podziału gminy Sicienko na okręgi wyborcze**

Na podstawie art. 419 § 2 i 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849) w związku z art. 13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113, Nr 102, poz. 588, Nr 147, poz. 881 oraz Nr 149, poz. 889) na wniosek Wójta Gminy Sicienko uchwała się co następuje:

§ 1. Dla wyboru Rady Gminy Sicienko dokonuje się podziału gminy Sicienko na okręgi wyborcze, ustalając ich numery i granice oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwałę przekazuje się Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu oraz Komisarzowi Wyborczemu w Bydgoszczy.

§ 3. Uchwałę ogłasza się w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Biuletynie Informacji Publicznej oraz podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sicienku i na sołeckich tablicach ogłoszeń.

§ 4. Na ustalony podział gminy na okręgi wyborcze wyborcom, w liczbie co najmniej 15, przysługuje prawo wniesienia skargi do Komisarza Wyborczego w Bydgoszczy, w terminie 5 dni od daty podania niniejszej uchwały do publicznej wiadomości.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sicienko.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny  
*Agnieszka Toczko*  
Agnieszka Toczko  
Bd-859

## Uzasadnienie

Przepisy ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn zm.) wprowadzają nowe regulacje prawne dotyczące wyborów do rady gminy. Będą miały one zastosowanie do wyborów samorządowych, które zostaną przeprowadzone w związku z upływem kadencji rad gmin w 2014 roku.

Termin podjęcia niniejszej uchwały zgodny jest z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku Przepisy wprowadzające ustawę - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 z późn zm.), z którego wynika, iż dokonanie nowego podziału gminy na okręgi wyborcze powinno zostać przeprowadzone do 1 listopada 2012 roku.

Zgodnie z przepisami art. 418 § 1 Kodeksu wyborczego w każdym okręgu wyborczym tworzonemu dla wyboru rady w gminie niebędącej miastem na prawach powiatu wybiera się 1 radnego. W myśl ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2011 roku, Nr 142, poz. 1591 z późn zm.) w przypadku Gminy Sicienko w skład Rady Gminy wchodzi 15 radnych. Biorąc pod uwagę wymogi Kodeksu wyborczego Gmina Sicienko zostaje podzielona na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych.

Jak nakazuje art. 13 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Kodeks wyborczy przy ustalaniu podziału gminy na okręgi wyborcze uwzględniono liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców gminy na koniec kwartału poprzedzającego kwartał, w którym Rada Gminy dokonuje podziału gminy na okręgi wyborcze. Wzięto pod uwagę dane o liczbie mieszkańców na 30 września 2012 roku, która wynosiła wówczas 9448 osób.

Podział gminy na okręgi wyborcze dokonany zostaje według jednolitej normy przedstawicielstwa wskazującej, ilu mieszkańców gminy powinno przypadać na jeden mandat. Jednolitą normę przedstawicielstwa obliczono przez podzielenie liczby mieszkańców gminy według stanu na 30 września 2012 roku przez liczbę radnych. Wynosi ona 630 mieszkańców na jeden mandat. Nie jest możliwe dokonanie takiego podziału, by dokładnie zachowana została norma przedstawicielstwa. W związku z tym kierowano się zasadami określonymi w art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego, z którego wynika, iż dopuszczalne jest tworzenie okręgów, w których wartość jednolitej normy przedstawicielstwa ulega odchyleniu o 50 % w dół i nie więcej niż 50 % w górę. Utworzone zostają okręgi tak, by liczba mieszkańców była jak najbliższa jednolitej normie przedstawicielstwa.

Determinantem podziału na okręgi wyborcze jest ponadto czynnik terytorialny i demograficzny. Zgodnie z Kodeksem wyborczym podział gminy na okręgi wyborcze dokonywany zostaje na podstawie podziału gminy na jednostki pomocnicze - Sołectwa. Gmina Sicienko podzielona jest na 21 Sołectw. Okręgiem jest jedno sołectwo, kilka sołectw, bądź też część sołectwa. Łączenia lub podziału dokonano dla zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. Biorąc pod uwagę czynnik demograficzny podział gminy dokonany zostaje tak, by liczba mieszkańców przypadających na jeden mandat w każdym okręgu wyborczym była jak najbardziej zbliżona do jednolitej normy przedstawicielstwa.

Kryteria dla utworzenia samodzielnego okręgu wyborczego spełnia Sołectwo Mochle liczące 677 mieszkańców, Sołectwo Pawłówek - 505 mieszkańców, Sołectwo Strzelewo - 604 mieszkańców, Sołectwo Wojnowo - 799 mieszkańców i Sołectwo Zielonczyn 540. W przypadku Sołectwa Wojnowo liczba ludności odbiega od jednolitej normy przedstawicielstwa. Nie przekracza jednakże górnej granicy odchylenia. Jest to jednakże zbyt mała liczba, by dokonać podziału Sołectwa na dwa okręgi. Odchylenie od jednolitej normy przedstawicielstwa byłoby znacznie większe. Biorąc pod uwagę całościowy kontekst podziału gminy, konieczne byłoby przyłączenie obszarów innych jednostek pomocniczych. Jednak liczebność mieszkańców w Sołectwach i miejscowościach przyległych do Sołectwa Wojnowo nie pozwala na utworzenie takich okręgów. Ponadto zabudowa mieszkaniowa sąsiednich wsi, czy to Dąbrówki Nowej, Sicienka, czy też Osówca, bądź Mochła znajduje się w znacznej odległości nie tworząc związku. Odmienna jest specyfika zabudowy bloków wielorodzinnych charakterystyczna dla miejscowości Wojnowo, nie znajdująca powtórzenia w sąsiednich Sołectwach zabudowanych domami jednorodzinnymi. Ponadto na przestrzeni lat liczba mieszkańców się zmniejsza. W 1990 roku Sołectwo liczyło 899 mieszkańców. Od kilkunastu lat utrzymuje się tendencja spadkowa. Okoliczności te powodują, że Sołectwo samo winno tworzyć okręg wyborczy. Wypełnia ono wymogi ustawowe określone przez Kodeks wyborczy.

W innych przypadkach, ze względu na zbyt małą liczbę mieszkańców dla istnienia samodzielnych okręgów wyborczych, utworzone zostają one przez połączenie dwu lub kilku Sołectw.

Jeden okręg liczący 590 mieszkańców tworzy Sołectwo Łukowiec i Sołectwo Murucin. Teren ten leży na północno zachodnim skraju Gminy Sicienko. Jednostki graniczą ze sobą. Mają charakter rolniczy. Podobna jest struktura zatrudnienia. Bezsprzeczne są również więzi społeczne łączące mieszkańców tych terenów. Obszar

znajduje się w jednym obwodzie Szkoły Podstawowej w Trzemiętowie oraz Gimnazjum w Zespole Szkół w Sicienku. Oba Sołectwa tworzą też jeden obwód głosowania z siedzibą Obwodowej Komisji w Murucinie.

Samodzielny okręg wyborczy stanowi Sołectwo Samsieczno i Sołectwo Teresin. Liczy on 653 mieszkańców. Sołectwa tworzą jednolity obszar i wpisują się w mapę podziału gminy na okręgi wyborcze. Miejscowość Teresin wchodziła dotąd w skład Sołectwa Samsieczno. Nową jednostkę powołano dopiero uchwałą Rady Gminy Sicienka z 26 października 2011 roku. Nie zatarły się i będą nadal istnieć więzi gospodarcze i społeczne łączące oba te Sołectwa. W obu przeważa uprawa rolnicza, czy to indywidualna, czy prowadzona w ramach Gospodarstw Rolnych Fundacji KUL w Wojnowie tworząc łącznik w charakterystyce zagospodarowania wsi i zatrudnienia mieszkańców.

Okręgiem wyborczym w myśl niniejszego podziału jest Sołectwo Gliszcz wspólnie z Sołectwem Trzemiętowo. Podobnie jak w wymienionych powyżej sytuacjach o zespoleniu w jeden okręg decydowały zbliżone względy. Jednostki te graniczą ze sobą tworząc spójny obszar. Dominuje rolnictwo wpływając tym samym na specyfikę tych terenów i więzi mieszkańców. Połączone Sołectwa spełniają kryterium jednolitej normy przedstawicielstwa, licząc wspólnie 681 mieszkańców.

Wspólnie jeden okręg wyborczy tworzą Sołectwa: Nowaczkowo, Trzemiętówko, Wierzchucice i Wierzchucinek. Żadne z tych Sołectw nie może samodzielnie tworzyć okręgu. Każde, nawet najludniejsze Sołectwo Wierzchucinek, znacząco odbiega od dolnej granicy, jaką może przyjąć jednolita norma przedstawicielstwa obliczona dla gminy Sicienka. Wypełniają ją dopiero w łączności ze sobą. Właśnie ta łączność występująca na różnych płaszczyznach jest podstawą do zespolenia Sołectw w jeden okręg wyborczy liczący 586 mieszkańców. Naturalną ku temu podstawą jest związek terytorialny tych obszarów. Sołectwa tworzą spójny zbiór graniczących ze sobą terenów. Zamieszkała tu ludność zajmuje się rolnictwem i sadownictwem. Rozwija się też drobna przedsiębiorczość. Zbliżona jest charakterystyka zatrudnienia. Podobny typ osadnictwa. Część terenów ma charakter turystyczno-rekreacyjny, jednak nie zmienia to istoty więzi łączących ten rejon. Wszystkie Sołectwa wchodziły w skład jednej parafii w Wierzchucinku.

Jednolitą normą przedstawicielstwa przekraczają w nie mieszczący się w ramach określonych Kodeksem wyborczym Sołectwa: Osówiec - 1233 mieszkańców i Sicienka - 982 mieszkańców. Bardzo wysokie odchylenie od jednolitej normy przedstawicielstwa odnotowuje również rozwijające się pod względem osadniczym Sołectwo Kruszyn liczące 826 mieszkańców. Zarazem w bezpośrednim sąsiedztwie wymienionych Sołectw leżą inne jednostki pomocnicze, które z kolei ze względu na zbyt małą liczbę mieszkańców nie mogą samodzielnie tworzyć okręgu wyborczego.

Układ przestrzenny Gminy w powiązaniu z liczbą mieszkańców tych Sołectw implikuje podział większych Sołectw na dwie części i połączenie jednej z nich z Sołectwem o mniejszej liczbie ludności. Powstają w wyniku tego okręgi wyborcze powiązane ze sobą terytorialnie, w których zachowane są także więzi społeczne. Okręgi te, wypełniają obostrzenia wymagane przez jednolitą normę przedstawicielstwa, co stanowi podstawową miarę podziału.

Okręg wyborczy ustanowiony zostaje z części miejscowości Sicienka. Linie rozgraniczającą stanowi ciąg ulic: Klonowa, Grabowa, Lipowa, Bydgoska i Dąbrowiecka. Teren położony na północ oraz na wschód od tych ulic wraz z ulicą Bydgoską i ulicą Dąbrowiecką tworzy jeden okręg wyborczy. Powstały w wyniku tego okręg stanowi zwarty, jednolity i połączony ze sobą obszar liczący 576 mieszkańców. Obejmuje rejon powstającej zabudowy na północy miejscowości przy ulicach ciągnących do ulicy Mroteckiej. Przebiegająca przez centrum wsi ulica Mrotecka i wszystkie tereny położone na wschód od niej znajdują się w jednym okręgu wyborczym.

Przez taki podział Sicienka zostaje podzielone na dwie części - zachodnią i wschodnią. Zachodnia część Sicienka zostaje uzupełniona o pozostałe tereny Sołectwa: miejscowość Kasprowo i Sitno oraz Sołectwo Zawada-Ugoda. Tworzy tym samym bardzo zbliżony liczebnie okręg wyborczy, w którym zamieszkuje 567 osób. Jest to także terytorialnie spójny i zwarty obszar. Sołectwo Zawada-Ugoda powiązane jest gospodarczo i społecznie z miejscowością Sicienka. Tereny przynależą do jednego obwodu Szkoły Podstawowej i Gimnazjum w Zespole Szkół w Sicienku. Oba Sołectwa przynależą do jednej parafii w Sicienku. Związki społeczne wzmocniają w wielu przypadkach związki rodzinne. Siedziba Urzędu Gminy, Urząd Pocztowy, Bank czy inne usługi zlokalizowane w Sicienku także sprawiają, że w naturalny sposób Sołectwo Zawada - Ugoda przybliży się do Sicienka.

Miejscowość Osówiec to obszar bardzo rozległy, w którym wyraźnie zarysowuje się kilka niezależnych, niekiedy dość odległych od siebie terenów mieszkalnych. Jeden okręg wyborczy utworzony zostaje z Osady Osowa Góra i południowej części Osowca. Liczy on 736 mieszkańców. Jest to rejon, który podlegał intensywnej zabudowie w ciągu ostatnich 10 lat. Nadal osiedlają się w nim nowi mieszkańcy. Zbliżona jest struktura społeczna.

Mieszkańcy przeważnie związani są poprzez pracę zawodową z terenami miejskimi. W skład tego terenu wchodzi osiedla bloków wielorodzinnych graniczące bezpośrednio z miastem Bydgoszcz zlokalizowane przy ulicy Atolowej i ulicy Dolnej Waleniowej. Wyodrębnioną i zwartą strefę tworzy zwany potocznie przez mieszkańców Osówek Wybudowania z dużą ilością działek budowlanych położony na południe od drogi wiodącej z Bydgoszczy do Osówka i na zachód od ulicy Przy Lesie. W skład okręgu wchodzi także zabudowa zlokalizowana przy ulicy Jagodowej, Malinowej i Poziomkowej tworząca kolejne wyodrębnione w jednolity układ osadniczy skupisko terenów mieszkaniowych.

Granicę pomiędzy opisaną strefą, a rdzenną częścią Osówka stanowi szeroki pas leśny zakreślony łukiem działek o numerach ewidencyjnych 390/2 LP, 406/1 LP, 401 LP, 408 LP i 391 LP. Separuje on w naturalny sposób wyodrębniony i jednorodny rejon Osówka, który jest terytorialnie i społecznie związany z Sołectwem Szczutki. Powiązania terytorialne i społeczne są podstawą utworzenia tego okręgu, który liczy 666 mieszkańców. Nowe budownictwo w miejscowości Szczutki przybliży je do Osówka, dzięki czemu tworzy się spójna zabudowa mieszkaniowa wzmacniając związek obu Sołectw. Podobnie jak w innych przypadkach związek społeczny mieszkańców polega także na wspólnym obwodzie Szkoły Podstawowej i Gimnazjum w Zespole Szkół w Wojnowie.

Podziału wymaga również Sołectwo Kruszyn. Podział ten wynika z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. W tym przypadku linie podziału stanowi droga krajowa nr 10 stanowiąca ulicę Bydgoską i ulicę Osowiecką. Infrastruktura drogowa w symetryczny i czytelny sposób rozgranicza dwie części Kruszyna. Obie ulice oraz tereny leżące na południe i wschód od nich wraz z miejscowością Kruszyniec tworzą jeden okręg wyborczy. Liczy on 556 mieszkańców.

Obszar drugiego okręgu, stanowi obszar w skład którego wchodzi pozostała część miejscowości Kruszyn oraz Sołectwo Dąbrówka Nowa. Liczy on 712 mieszkańców. Zabudowa mieszkaniowa terenów granicznych obu Sołectw w płynny sposób przenika się wzajemnie. W rezultacie w życiu codziennym granica rozdzielająca oba Sołectwa jest iluzoryczna stanowiąc tylko o administracyjnym podziale na dwie jednostki pomocnicze gminy. Więzy społeczne podkreślone są w niejednym przypadku poprzez związki rodzinne. Przed powstaniem odrębnej parafii w Kruszynie, parafią dla wiernych z tej miejscowości była Dąbrówka Nowa.

Mając na względzie obowiązek nałożony na Radę Gminy konieczne jest podjęcie niniejszej uchwały. Zostaje ona uchwalona na wniosek Wójta Gminy Sicienko. Podział Gminy Sicienko na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych, które utworzone zostały przez 21 Sołectw Gminy Sicienko tworzy racjonalny i wypełniający wymogi Kodeksu wyborczego układ przestrzenny.

Numer okręgu wyborczego	Granice okręgu wyborczego	Liczba wybieranych radnych
1	Sołectwa: ŁUKOWIEC, MURUCIN	1
2	Sołectwa: NOWACZKOWO, TRZEMIĘTÓWKO, WIERZCHUCICE, WIERZCHUCINEK	1
3	Sołectwo WOJNOWO	1
4	Sołectwo MOCHLE	1
5	Sołectwo SZCZUTKI, Sołectwo OSÓWIEC - część miejscowości OSÓWIEC obejmująca obszar na północ od linii lasu położonego na działkach o numerach ewidencyjnych 390/2 LP, 406/1 LP, 407/1 LP, 408 LP i 391 LP	1
6	Sołectwo OSÓWIEC - część: miejscowość OSOWA GÓRA, część miejscowości OSÓWIEC obejmująca obszar na południe od linii lasu położonego na działkach o numerach ewidencyjnych 390/2 LP, 406/1 LP, 407/1 LP, 408 LP i 391 LP	1
7	Sołectwo PAWŁÓWEK	1
8	Sołectwo KRUSZYN - część: miejscowość KRUSZYNIEC, część miejscowości KRUSZYN obejmująca obszar na południe od linii wyznaczonej przez ulicę Bydgoską i na wschód od linii wyznaczonej przez ulicę Osowiecką wraz z ulicami Bydgoska i Osowiecka	1
9	Sołectwo DĄBRÓWKA NOWA, Sołectwo KRUSZYN część miejscowości KRUSZYN obejmująca obszar na północny zachód od linii wyznaczonej przez ulicę Bydgoską i ulicę Osowiecką	1
10	Sołectwo ZIELONCZYN	1
11	Sołectwo STRZELEWO	1
12	Sołectwo SICIENKO - część: miejscowość SICIENKO obejmująca obszar na północny wschód od linii wyznaczonej przez ulice: Klonową, Grabową, Lipową, Bydgoską i Dąbrowiecką wraz z ulicami: Bydgoską i Dąbrowiecką	1
13	Sołectwo ZAWADA - UGODA, Sołectwo SICIENKO - część: miejscowość KASPROWO, miejscowość SITNO, część miejscowości Sicienko obejmująca obszar na południowy zachód od linii wyznaczonej przez ulice: Klonową, Grabową, Lipową, Bydgoską i Dąbrowiecką wraz z ulicami: Klonową, Grabową i Lipową	1
14	Sołectwa: SAMSIECZNO, TERESIN	1
15	Sołectwa: GLISZCZ, TRZEMIĘTOWO	1