

**Uchwała Nr 11 /S/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 kwietnia 2012 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sicienko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2011 rok.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sicienko przedłożył w dniu 30 marca 2012 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 23/2012 z dnia 29 marca 2012 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2011 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Stwierdzam zgodność kopii z oryginałem

Sicienko, dnia 23.05.2012r.

WÓJT  
  
mgr Jan Wach

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2011 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 24 807 433,06 zł, z czego 1 279 013,75 zł, czyli 5,15 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 97,85 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 341 918,96 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 2 819 934,31 zł.

Źródła dochodów budżetowych Jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne 8 756 205,66 zł, tj. 35,32 %,
- subwencja ogólna 10 274 153,00 zł, tj. 41,41 %,
- dotacje celowe 4 435 155,44 zł, tj. 17,87 %,
- środki z UE 1 341 918,96 zł, tj. 5,40 %.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 2 340 249,24 zł, tj. 23,17 % dochodów własnych,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 3 902 172,00 zł, tj. 38,64 % dochodów własnych,
- podatku rolnego 1 000 688,70 zł, tj. 9,90 % dochodów własnych.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2011 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S - 667 991,37 zł, tj. 2,69 % w relacji do dochodów ogółem i 6,61 % dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły - zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP - 51 837,41 zł, tj. 0,20 % wykonanych dochodów ogółem i 0,51 % dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 25 353 832,71 zł, tj. 97,33 % planu, wydatki bieżące stanowią 21 431 290,22 zł, tj. 84,52 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3 922 542,49 zł, tj. 15,48 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,97 % ich planu, a wydatków majątkowych 93,99 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej nastąpiło przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych na łączną kwotę 808,56 zł. Przekroczenia powyższe wynikają z zaokrągleń planowanych wydatków oraz z naruszenia zasad zawartych w art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.), zgodnie, z którymi wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. W sprawozdaniu opisowym podano przyczyny przekroczenia planu wydatków budżetowych. Zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku (Dz. U. z 2005 roku Nr 14 poz. 114 ze zm.)

Stwierdzam zgodność kopii z oryginałem

Sicienko, dnia 23. 05. 2012<sup>2</sup>

Wójt  
  
mgr Jan Wach

o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w powyższym zakresie.

W 2011 roku Rada Gminy Sicienko nie uchwaliła wydatków niewygasających, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 153 200,00 zł, które wydatkowano w kwocie 144 238,56 zł. Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska wynoszące 27 986,72 zł wydatkowano w kwocie 29 828,14, co zawarto w opisie do rozdziału 90019.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sicienko za 2011 rok zamknął się deficytem w kwocie 546 399,65 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 696 622,00 zł. Ujemny wynik pokryto przychodami pochodzącymi z pożyczki i kredytu. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 1 656 318,42 zł, przy planie 1 675 048,00 zł, w tym z tytułu pożyczki i kredytu 1 509 545,00 zł, przy planie 1 528 275,00 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 978 417,12 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2011 roku 1 243 877,00 zł, tj. 4,90 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2011 roku wyniosło 6 230 509,88 zł, co stanowi 25,11 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym jednostka nie udzieliła poręczeń.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące gospodarki pozabudżetowej, tj. zakładu budżetowego. Omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów własnych jednostek oświatowych. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sicienko w zakresie:

- dokonywania zmian w budżecie gminy,
- zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych,
- zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych,
- lokowania wolnych środków na wyodrębnionych rachunkach bankowych,
- dokonywania spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Ponadto w sprawozdaniu opisowym przedstawiono informację o stanie mienia komunalnego oraz zgodnie z art.269 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu uwzględniono stopień zaawansowania wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*Włodzimierz Górczyński*  
mgr Włodzimierz Górczyński

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Stwierdzam zgodność kopii z oryginałem

Sicienko, dnia 23.05.2012r.

WOJTA  
*Jan Wach*  
mgr Jan Wach