

**Uchwała Nr 17/S/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 29 kwietnia 2011 roku**

Załącznik nr 4  
do protokołu  
z dnia 29.06., 06.07,  
13.07, 01.08.2011 r.

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sicienko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2010 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sicienko przedłożył w dniu 1 kwietnia 2011 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 24/2011 z dnia 28 marca 2011 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2010 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2010 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 23 864 943,04 zł, z czego 564 112,12 zł, czyli 2,36 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,65 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 476 379,64 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 1 839 191,97 zł.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne 8 626 287,20 zł, tj. 36,16 %,
- subwencja ogólna 9 818 446,00 zł, tj. 41,14 %,
- dotacje celowe 4 943 830,20 zł, tj. 20,71 %,
- środki z UE 476 379,64 zł, tj. 1,99 %.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 2 213 927,77 zł, tj. 24,32 % dochodów własnych,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 3 761 226,00 zł, tj. 41,32 % dochodów własnych,
- podatku rolnego 953 187,62 zł, tj. 10,47 % dochodów własnych.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2010 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 526 438,83 zł, tj. 2,20 % w relacji do dochodów ogółem i 5,78 % dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły - zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP - 12 647,32 zł, tj. 0,05 % wykonanych dochodów ogółem i 0,13 % dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 25 151 767,86 zł, tj. 97,08 % planu, wydatki bieżące stanowią 21 843 260,69 zł, tj. 86,84 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3 308 507,17 zł, tj. 13,16 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,87 % ich planu, a wydatków majątkowych 98,48 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 10 347 065,45 zł oraz dotacje 1 258 551,74 zł, w tym dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych 132 150,00 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, wynika, że nastąpiło przekroczenie upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych na łączną kwotę 1,93 zł. Przekroczenia powyższe wynikają z zaokrągłeń planowanych wydatków i zgodnie z przepisami dotyczącymi odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie stanowią naruszenia dyscypliny finansów publicznych w powyższym zakresie.

W 2010 roku Rada Gminy Sicienko uchwaliła wydatki niewygasające w wysokości 72 229,79 zł, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S. Środki na sfinansowanie tych wydatków przekazano na odpowiednie subkonto rachunku podstawowego.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 150 000,00 zł, które wydatkowano w kwocie 150 710,25 zł. Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska wynoszące 138 139,80 zł wydatkowano w kwocie 144 231,37, co zawarto w opisie do rozdziałów 90001 i 90019.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sicienko za 2010 rok zamknął się deficytem w kwocie 1 286 824,82 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 959 000,00 zł. Ujemny wynik pokryto przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 2 432 668,24 zł, przy planie 2 995 378,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1 959 000,00 zł, oraz spłacie udzielonych pożyczek w wysokości 36 000,00 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 1 101 110 zł, w tym z tytułu udzielonych pożyczek w wysokości 36 000,00 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2010 roku 1 309 332,23 zł, tj. 5,46 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2010 roku wyniosło 5 699 382,00 zł, co stanowi 23,88 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Z danych uzupełniających zawartych w części D sprawozdania Rb-Z wynika, że Gmina nie posiada zobowiązań wynikających z zawartych umów o terminie płatności przekraczającym 6 miesięcy.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń. W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące gospodarki pozabudżetowej, tj. zakładu budżetowego. Omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów własnych jednostek oświatowych. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy.

Ponadto do sprawozdania opisowego dołączono informację o stanie mienia komunalnego, w którym przedstawiono dane zgodnie z art. 267 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący ~~Składu Orzekającego~~  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego ~~składu~~ Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.