

## **Wójt Gminy Sicienka**

Załącznik nr 3  
do Uchwały Nr .....  
Rady Gminy Sicienka  
z dnia 31 sierpnia 2011r.

# **S t u d i u m**

uwarunkowań i kierunków  
zagospodarowania przestrzennego gminy  
Sicienka

tekst Studium - część trzecia

**UZASADNIENIE ZAWIERAJĄCE OBJAŚNIENIA  
PRZYJĘTYCH ROZWIĄZAŃ  
oraz  
SYNTEZA PROJEKTU STUDIUM**

**PRACOWNIA PROJEKTOWA „SIEĆ 1” PAWEŁ ŁUKOWICZ**

ul. Gdańska 54/6, 85-021 Bydgoszcz

**S t u d i u m**  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego  
gminy Sicienko

tekst Studium - część trzecia

**UZASADNIENIE ZAWIERAJĄCE OBJAŚNIENIA PRZYJĘTYCH  
ROZWIĄZAŃ  
ORAZ SYNTEZA PROJEKTU STUDIUM**

**Spis treści**

<b>Uzasadnienie rozwiązań przyjętych w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sicienko</b>	<b>4</b>
<b>Synteza projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sicienko</b>	<b>7</b>
Strategiczne założenia rozwoju gminy	7
Główne determinanty rozwoju	8
Cele polityki przestrzennej gminy	8
Założenia polityki przestrzennej	10

# UZASADNIENIE ROZWIĄZAŃ PRZYJĘTYCH W STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY SICIENKO

Na etapie prac nad koncepcją rozwoju gminy, po dokonaniu diagnozy stanu i uwarunkowań (wewnętrznych i zewnętrznych) oraz przy uwzględnieniu zamierzeń władz gminy co do dalszego rozwoju, rozważono różne warianty dalszego rozwoju – optymalnego z punktu realizacji zakładanych celów.

Elementy „wariantowania” (czyli wyboru optymalnego wariantu) rozwoju gminy dotyczyły:

- wyboru funkcji/rodzajów działalności do stymulowania rozwoju,
- wyboru lokalizacji nowych przedsięwzięć,
- wyboru szczegółowych rozwiązań w zakresie niektórych rodzajów lokalnej infrastruktury technicznej (część infrastruktury lokalnej nie wymaga planowania, ponieważ jest już zrealizowana).

Szereg zagadnień jest niezależnych od polityki władz gminy i na etapie Studium następuje ich adaptacja w „narzuconym” stanie i przebiegu. Dotyczy to przede wszystkim:

- systemu obszarów chronionych (a szerzej - struktury fizyczno-geograficznej),
- ponadlokalnego układu komunikacyjnego (a więc dróg powiatowych i wojewódzkich oraz linii kolejowych),
- linii infrastrukturalnych znaczenia ponadlokalnego (energetyka, gaz),
- pozostałych zadań publicznych o znaczeniu ponadlokalnym wynikających z planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Także elementy struktury przestrzennej związane ściśle z przebiegiem linii komunikacyjnych, układem przyrodniczym oraz sąsiedztwo miasta Bydgoszcz (z konsekwencjami społecznymi, komunikacyjnymi, przestrzennymi i ekologicznymi) stanowią bardzo silny czynnik stabilizujący i w pewnym zakresie ograniczający możliwości wariantowania.

Przy podejmowaniu wyborów uwzględniono następujące czynniki („kryteria wariantowania”):

- aspiracje władz lokalnych (wynikające z planów i zamierzeń dotyczących stymulowania rozwoju określonych części gminy i rozwoju określonych działalności),
- uwarunkowania naturalne sprzyjające lub ograniczające rozwój danego zagadnienia,
- szanse powodzenia danego działania (wybrano działalności, funkcje i obszary, dla których istnieją realne przesłanki zrealizowania lub choćby podjęcia zamierzeń – ma to na celu racjonalizację procesu planowania i rozwoju gminy),
- dążenie do koncentracji zainwestowania – stanowiące jedno z podstawowych założeń rozwoju gminy zapisane w Studium i związane bezpośrednio ze sprawnością zarządzania gminą, minimalizacją kosztów środowiskowych oraz spodziewanym osiągnięciem korzyści skali

Wybór funkcji możliwych do rozwoju na terenie gminy, ze względu na ustabilizowane predyspozycje, nie stwarza dużych możliwości wariantowania. W oparciu o obecny stan oraz predyspozycje ustala się następującą funkcję gminy :

- a) Funkcja podstawowa – rolnictwo i przetwórstwo rolne, w oparciu o optymalne wykorzystanie warunków rolniczej przestrzeni produkcyjnej.
- b) Funkcja uzupełniająca, a w przyszłości podstawowa – przedsiębiorczość oraz mieszkalnictwo o charakterze podmiejskim.
- c) Funkcja dodatkowa – działalności specjalistyczne w wybranych miejscowościach, zwłaszcza funkcja turystyczno-rekreacyjna.

Zakłada się coraz silniejszą urbanizację o charakterze podmiejskim - gmina ma możliwości pełnienia funkcji mieszkaniowych, a w ograniczonym wymiarze - także przestrzeni inwestycyjnej (gospodarczej). Celowi temu służy wyznaczenie terenów inwestycyjnych głównie we wschodniej części gminy oraz w sąsiedztwie drogi nr 10. Gmina będzie też w coraz większym stopniu stawać się miejscem lokalizacji zabudowy mieszkaniowej o charakterze rezydencjalnym. Należy się także spodziewać dalszej presji w zakresie zabudowy rekreacyjnej. W tych aspektach wariantowanie polegało na podjęciu decyzji, czy gmina zamierza stworzyć warunki dla rozwoju tych funkcji, czy nie, a jeśli tak - to w jakich konkretnych lokalizacjach.

Generalnie, w stosunku do stanu obecnego, w koncepcji rozwoju gminy stawia się dużo większy nacisk na rozwój przestrzenny - tworzenie warunków dla funkcji gospodarczych oraz mieszkalnictwa. W stosunku do dotychczasowego Studium, które nie uwzględniło prawdopodobieństwa tak dynamicznego rozwoju podmiejskiego, obecne studium ma znacznie bardziej „agresywny” charakter w zakresie wykorzystania przestrzeni. Taka metoda ma służyć także przedłużeniu okresu, w którym studium będzie użytecznym instrumentem kreowania przestrzeni i zarządzania nią.

W zakresie rozwoju infrastruktury lokalnej, uwagę zwraca zwłaszcza konieczność dalszego rozwoju systemu kanalizacyjnego oraz konieczność przeorientowania gospodarki odpadami (jest to związane z ustaleniami wojewódzkiego programu gospodarki odpadami).

W zakresie komunikacji, Studium uwzględni dwie planowane wielkie inwestycje drogowe: realizację (od podstaw) drogie ekspresowej S5 oraz modernizację (a na pewnym odcinku - realizację nowego fragmentu) drogi nr 10 do standardu drogi ekspresowej (S10). W tym zakresie Studium adaptuje ustalenia opracowań nadrzędnych. Dla drogi krajowej nr 10 Generalna Dyrekcja Dróg i Autostrad zleciła opracowanie studium korytarzowego, studium techniczno-ekonomiczno-środowiskowego oraz materiałów do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na budowę drogi ekspresowej S-10 na odcinku Wyrzysk (woj. wielkopolskie) - Bydgoszcz - Toruń - Blinno (woj. mazowieckie). Zgodnie z obowiązującymi wymogami, materiały te określają wariantowy przebieg przedmiotowej drogi. Planuje się, że wybór ostatecznego wariantu przebiegu przyszłej drogi ekspresowej powinien nastąpić w drugiej połowie 2012 r.

Najważniejszym ustaleniem Studium w zakresie przestrzeni gminy i stanu jej zagospodarowania, jest bez wątplenia wyznaczenie obszarów, dla których zakłada się wystąpienie w przyszłości przekształceń ich stanu, funkcji, intensywności. Są to obszary, w których będą się koncentrować procesy inwestycyjne. Na potrzeby planowania rozwoju gminy, podzielono je na następujące kategorie:

a) obszary dla których przewiduje się zmiany charakteru zagospodarowania i pełnionych funkcji

a1) o charakterze inwestycyjnym

- obszary istniejącej zabudowy miejscowości - z dopuszczeniem uzupełnień, przekształceń i rehabilitacji,

*Obszary te, to istniejące miejscowości, w których zakłada się kontynuację istniejących funkcji oraz charakteru zagospodarowania, a ewentualny rozwój będzie polegał na uzupełnianiu lub przekształceniach (modernizacjach) istniejącej zabudowy – nie przyczyni się do zasadniczego wzrostu intensywności lub zmiany charakteru zagospodarowania.*

- obszary predysponowane do rozwoju wielofunkcyjnego - z preferencjami dla rozwoju mieszkalnictwa,

*Są to tereny wskazywane do rozwoju nowej zabudowy mieszkaniowej, poza terenami istniejącej zabudowy miejscowości. Zakłada się wprowadzenie nowej funkcji i nowego rodzaju zagospodarowania w obszarach dotąd niezainwestowanych. Tereny te wyznaczono w sąsiedztwie istniejącej zabudowy największych miejscowości, tak by stanowiły one kontynuację przestrzenną istniejącej zabudowy lub w nowych lokalizacjach (dotąd niezainwestowanych), najczęściej wzdłuż dróg zapewniających sprawną obsługę.*

*O wyborze lokalizacji decydowały:*

*- zapotrzebowanie społeczne na nowe tereny mieszkaniowe,*

- dążenie do koncentracji zabudowy oraz koncentracji zaludnienia w największych miejscowościach,
  - optymalizacja sposobu zarządzania gminą,
  - minimalizacja kosztów przyrodniczych,
  - dobra dostępność komunikacyjna w sieci dróg wysokiej rangi,
  - duża szansa realizacji zamierzeń (istnieją realne przesłanki pozwalające wysoko oceniać szanse rozwoju planowanego zainwestowania w wyznaczonych obszarach).
- obszary predysponowane do rozwoju wielofunkcyjnego - z preferencjami dla rozwoju funkcji gospodarczych,
- Są to tereny wskazywane do rozwoju nowej zabudowy o charakterze gospodarczym, poza terenami istniejącej zabudowy miejscowości lub jako ich kontynuacje. Zakłada się wprowadzenie nowej funkcji i nowego rodzaju zagospodarowania w obszarach dotąd niezainwestowanych. Uwzględniono podobne czynniki szczegółowe, jak w przypadku lokalizacji funkcji osadniczych, z dostosowaniem wymagań do planowanej funkcji. O wyborze lokalizacji decydowały:
- spodziewane znaczne korzyści gospodarcze dla gminy wynikające z faktu rozwoju przedsiębiorczości na jej terenie – poprzez wyznaczenie tych terenów w bliskości miasta Bydgoszcz, spodziewane jest przejmowanie części funkcji miejskich, w tym poprzez deglomerację jego funkcji gospodarczych (gmina ma w ten sposób pełnić funkcje gospodarcze miasta – zwłaszcza te, wymagające dużej zajętości terenu, o który trudno w granicach miasta),
  - duża szansa realizacji zamierzeń (istnieją realne przesłanki pozwalające wysoko oceniać szanse rozwoju planowanego zainwestowania w wyznaczonych obszarach),
  - dążenie do aktywizacji gospodarczej gminy (tworzenie nowych miejsc pracy, podniesienie wskaźników przedsiębiorczości), a jednocześnie poprawa atrakcyjności inwestycyjnej,
  - dobra lub bardzo dobra dostępność komunikacyjna,
  - dążenie do koncentracji zabudowy oraz koncentracji funkcji gospodarczych,
  - optymalizacja sposobu zarządzania gminą – są to tereny w dużej mierze uzbrojone i dobrze dostępne – ze względu na sąsiedztwo miasta, zakłada się, że część negatywnych oddziaływań będzie dotyczyć miasta, a nie obszaru gminy,
  - ograniczanie „kosztów przyrodniczych” (poprzez wybór terenów o niższej wartości przyrodniczej).
- obszary predysponowane do rozwoju wielofunkcyjnego - pozostałe, bez wskazywania preferencji (wariantowo mieszkalnictwo lub funkcje gospodarcze),
- Są to obszary „gry inwestycyjnej” - gdzie bieżąca potrzeba zdecyduje o wyborze przeznaczenia. Są one predestynowane zarówno dla rozwoju mieszkalnictwa, jak i funkcji gospodarczych. Cel ich wyznaczenia oraz szczegółowe przesłanki ich wyznaczenia są podobne, jak w przypadku terenów predestynowanych do rozwoju funkcji gospodarczych. Są to tereny, dla których z jednej strony, obecnie nie przesądzone jednoznacznie optymalnego charakteru zagospodarowania, ale jednocześnie nie odczuwa się aktualnie presji jednoznacznego sprecyzowania tego charakteru wobec wyznaczenia rozległych terenów inwestycyjnych pod funkcje jednoznacznie mieszkaniowe lub jednoznacznie gospodarcze. Wskazanie tych terenów jako „wielofunkcyjne” pozwala na pewną elastyczność w przyszłym doprecyzowaniu funkcji i charakteru zagospodarowania. Należy zauważyć, że pod tym pojęciem kryją się także potencjalnie funkcje „małoinwazyjne”, jak rolnicza, czy rekreacyjna.
- Wyznaczając te tereny zwrócono szczególną uwagę na dostępność komunikacyjną, łatwość uzbrojenia oraz ogólnie dużą atrakcyjność lokalizacyjną, związaną z sąsiedztwem miasta.
- obszary z predyspozycjami dla rozwoju funkcji turystyczno-rekreacyjnej,
- Są to obszary predestynowane dla rozwoju zabudowy rekreacyjnej (ogrody działkowe i letniskowe) oraz lokalizacji ogólnodostępnego zagospodarowania dla turystyki i rekreacji.

a2) o charakterze nieinwestycyjnym

- obszary przewidziane do zalesień

b) obszary dla których nie przewiduje się zmiany charakteru zagospodarowania i pełnionych funkcji

- obszary przewidywane do zachowania obecnych funkcji i charakteru (pozostałe).

Podsumowując, należy stwierdzić, że na etapie koncepcji rozwoju i zagospodarowania gminy, zdecydowano o wyborze wariantu, który przy obecnych i dających się przewidzieć w przyszłości uwarunkowaniach, zapewnia optymalny sposób realizacji szeroko rozumianych interesów gminy.

## **SYNTEZA PROJEKTU STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY**

Studium jest dokumentem planistycznym określającym politykę zagospodarowania przestrzennego gminy sporządzanym dla jej całego obszaru. Pełni ono rolę koordynacyjną w programowaniu rozwoju ustalanego m.in. w Strategii rozwoju, a także przy sporządzaniu wieloletnich planów inwestycyjnych i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, przede wszystkim w zakresie realizacji inwestycji publicznych. Jest również dokumentem formalnym przy przygotowaniu aplikacji o przyznanie środków z funduszy europejskich. Studium nie jest jednak przepisem prawa miejscowego, a zatem nie stanowi podstawy do podejmowania decyzji administracyjnych związanych z realizacją inwestycji.

Studium składa się z czterech części:

1. uwarunkowań rozwoju i zagospodarowania przestrzennego gminy,
2. kierunków zagospodarowania przestrzennego
3. uzasadnienia rozwiązań przyjętych w Studium oraz syntezy ustaleń Studium
4. rysunku Studium.

W części poświęconej uwarunkowaniom przedstawiono kompleksową charakterystykę stanu istniejącego oraz ocenę dotychczasowego zagospodarowania z diagnozą mocnych i słabych stron gminy. Część poświęcona kierunkom zagospodarowania przestrzennego zawiera ustalenia – zarówno o charakterze postulatycznym, jak i ustalenia wiążące z zakresu planowania dalszego rozwoju zagospodarowania gminy.

### **STRATEGICZNE ZAŁOŻENIA ROZWOJU GMINY**

Przyjmuje się następujące generalne założenia rozwoju przestrzennego gminy, którym podporządkowane będą pozostałe ustalenia niniejszego Studium:

1. Rozwój społeczno-gospodarczy, funkcjonalny i przestrzenny gminy Sicienko w kolejnych latach będzie następował pod wpływem sąsiedztwa Bydgoszczy i będzie to podstawowa determinanta rozwoju gminy. Wpływ Bydgoszczy będzie miał zarówno pozytywny, jak i negatywny charakter dla rozwoju gminy - wśród aspektów pozytywnych należy zauważyć spodziewany wzrost liczby mieszkańców oraz rosnącą jakość ich życia, poprawiającą się sytuację gospodarczą (między innymi wskutek lokalizacji inwestycji o charakterze podmiejskim na terenie gminy), natomiast wśród konsekwencji negatywnych należy wymienić przede wszystkim rosnącą presję inwestycyjną, niekorzystne oddziaływania na środowisko, zaburzenia ładu przestrzennego oraz rosnące potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej i społecznej (rosnąca skala zapotrzebowania na zadania własne, w tym także w obszarach dotąd nie zainwestowanych).
2. Istotnym uwarunkowaniem rozwoju będzie realizacja na terenie gminy dróg ekspresowych - nr 10 (w relacji wschód-zachód) oraz nr 5 (zachodnia obwodnica Bydgoszczy) - droga nr 10 stanowić będzie oś, wzdłuż której wykształcą się pasma przyśpieszonego rozwoju.
3. Jak dotąd gmina Sicienko była obszarem o znacznie niższej presji inwestycyjnej, niż inne gminy podmiejskie - zakłada się, że w niedalekiej przyszłości zainteresowanie lokowaniem na terenie gminy działalności mieszkaniowych oraz gospodarczych, będzie wyższe, niż dotąd, jak również wyższe, niż w innych gminach (wykazujących obecnie już symptomy przeinwestowania).
4. Polityka przestrzenna gminy prowadzona będzie w oparciu o strefy wykazujące predyspozycje do rozwoju

określonych funkcji. W zasadzie (poza wyjątkami polegającymi na kontynuacji istniejącej zabudowy) nie przewiduje się wprowadzania nowego zainwestowania poza wskazane strefy. Ma to na celu ograniczenie i przeciwdziałanie rozpraszaniu osadnictwa oraz koncentrację nowych procesów rozwojowych w obszarach optymalnych pod względem zarządzania przestrzenią gminy (realizacja zadań własnych), a jednocześnie w obszarach, dla których zakłada się duże prawdopodobieństwo powodzenia zamierzeń inwestycyjnych (efektywność planowania - gmina nie będzie sporządzać mpzp oraz realizować zadań w zakresie infrastruktury, w obszarach, gdzie szanse powodzenia przedsięwzięć prorozwojowych są zbyt małe - tego typu działania byłyby nieefektywne ze względów ekonomicznych oraz ekologicznych).

## **GLÓWNE DETERMINANTY ROZWOJU**

Główne determinanty warunkujące rozwój gminy, to:

- położenie w bezpośrednim sąsiedztwie Bydgoszczy, warunkujące rozwój funkcji podmiejskich, wpływających na charakter i intensywność zagospodarowania przestrzeni oraz sytuację społeczno-ekonomiczną;
- uzależnienie od Bydgoszczy w zakresie realizacji potrzeb mieszkańców oraz obsługi przedsiębiorczości - sieć osadnicza na terenie gminy jest wyposażona tylko w podstawowe usługi związane z realizacją podstawowych zadań własnych;
- sieć osadnicza gminy jest silnie rozdrobniona - liczba miejscowości jest duża, a liczba ich mieszkańców - niewielka, nawet największe miejscowości są stosunkowo niewielkie, a siedziba gminy koncentruje stosunkowo małą część ogółu ludności gminy (sytuacją typową dla większości gmin jest dominacja siedziby w sieci osadniczej gminy);
- bardzo duże zróżnicowanie fizyczno-geograficzne;
- rolniczy charakter znacznej części gminy, przy czym rolnictwo wykazuje cechy typowe dla obszarów postpegeerowskich;
- wprawdzie ok. 1/5 powierzchni gminy zajmują lasy, ale są one skoncentrowane w jednej części gminy (są częścią rozległego kompleksu rozciągającego się w sąsiednich gminach), a pozostała część gminy jest niemal w ogóle pozbawiona lasów.

## **CELE POLITYKI PRZESTRZENNEJ GMINY**

Głównym celem rozwoju gminy jest zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców. Cel ten będzie realizowany poprzez rozwój społeczny (w tym zapewnienie prawidłowego funkcjonowania usług publicznych, zapewnienie możliwości rozwoju mieszkalnictwa oraz rekreacji i wypoczynku) oraz zapewnienie równowagi pomiędzy procesami gospodarczymi, a walorami środowiska przyrodniczego i kulturowego. Zagadnienia ochrony przyrody mają szczególnie duże znaczenie w sytuacji silnej antropopresji typowej dla obszarów podmiejskich.

Realizacji celu głównego służy realizacja następujących celów szczegółowych:

### **1. Cele dotyczące sfery społeczno-gospodarczej**

- poprawa jakości życia mieszkańców w celu osiągnięcia wysokich standardów, oddających aspiracje mieszkańców gminy, realizowana przede wszystkim poprzez:
  - rozwój i podnoszenie jakości usług, w tym zwłaszcza sfery publicznej,
  - stwarzanie warunków do rozwoju gminnej społeczności obywatelskiej,
  - zapewnienie dogodnych warunków zamieszkania (przede wszystkim poprzez optymalne z punktu widzenia realizacji zadań własnych oraz względów środowiskowych, wyznaczanie terenów pod budownictwo),
  - poprawę jakości przestrzeni wspólnych w miejscowościach,
  - tworzenie warunków do rozwoju działalności rekreacyjno-wypoczynkowych na terenie gminy,
  - zapewnienie bezpieczeństwa publicznego,
- wspieranie rozwoju wielofunkcyjnego, w tym zwłaszcza wykorzystanie podmiejskiego charakteru dla rozwoju przedsiębiorczości o małej skali oddziaływań na środowisko,

- wykreowanie gminy na atrakcyjny obszar inwestycyjny, posiadający oferty lokalizacyjne dla różnego rodzaju działalności gospodarczych,
- rozwój lokalnego rynku pracy oraz tworzenie warunków dla pozyskania inwestorów tworzących nowe miejsca pracy,
- tworzenie warunków do rozwoju nowoczesnego i wysokoefektywnego rolnictwa,
- wprowadzania dodatkowych funkcji pozarolniczych jako instrument budowy efektywnego rolnictwa (odpływ nadmiaru siły roboczej z rolnictwa) oraz dywersyfikacji źródeł utrzymania mieszkańców i bazy ekonomicznej gminy.

## **2. Cele dotyczące zagadnień ładu przestrzennego i ochrony przyrody oraz środowiska kulturowego**

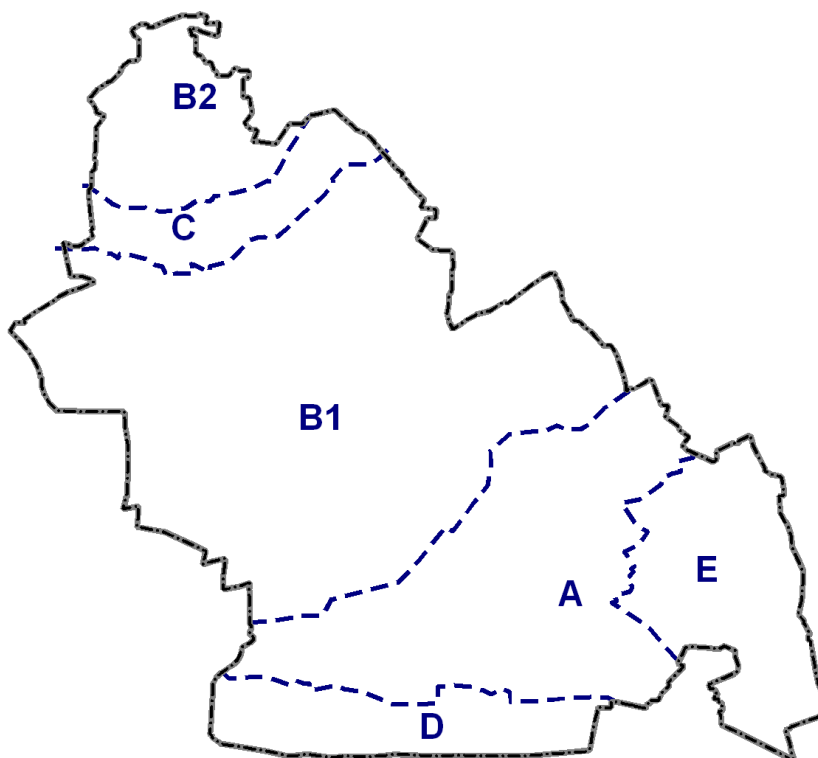
- zapewnienie ładu przestrzennego oraz ochrony walorów przyrodniczych w warunkach wzmożonej presji inwestycyjnej wynikającej z podmiejskiego położenia gminy,
- priorytetowe traktowanie koncentracji osadnictwa, realizowanego przez lokalizację nowej zabudowy w ramach rozwoju przestrzennego istniejących dużych miejscowości, lub też - w przypadku lokalizacji całkowicie nowej zabudowy - poprzez wybór rozwiązań zapewniających koncentrację zabudowy o dużej skali (przeciwdziałanie wyznaczaniu małych powierzchniowo terenów mieszkaniowych, położonych w oddaleniu od istniejącego zainwestowania),
- zapewnienie ładu przestrzennego poprzez estetyzację zabudowy,
- ochrona istniejących zasobów środowiska, w tym zwłaszcza przeciwdziałanie degradacji obszarów szczególnie cennych przyrodniczo - zwłaszcza obszaru pradoliny (Noteci - Kanału Bydgoskiego) oraz rynny „jezior byszewskich”,
- w zakresie ochrony zasobów środowiska - priorytetowe traktowanie zagadnień ochrony wód oraz ochrony krajobrazu,
- poprawa stanu środowiska poprzez uporządkowanie zagospodarowania strefy przybrzeżnej jezior, uporządkowanie gospodarki ściekowej, wprowadzanie proekologicznych technologii grzewczych, ograniczanie negatywnego oddziaływania prowadzonych działalności i istniejącego zainwestowania (mieszkaniowego, usługowego, produkcyjnego, związanego z gospodarką rolną) na środowisko i zdrowie ludzi,
- ochrona zasobów gleb wysokich klas oraz kompleksów leśnych,
- kształtowanie kierunków rozwoju gospodarczego adekwatnych do uwarunkowań przyrodniczych,
- ochrona wartości zasobów dziedzictwa kulturowego oraz stworzenie programu ochrony dóbr kultury.

## **3. Cele dotyczące zagadnień infrastruktury technicznej i komunikacyjnej**

- realizacja dróg ekspresowych S10 oraz S5,
- bezwzględna poprawa stanu dróg gminnych (w pierwszej kolejności zapewnienie dostępu do miejscowości nie obsługiwanych przez drogi wyższej rangi),
- modernizacja i rozbudowa układu dróg krajowych (odcinki, które zostaną wyłączone z przebiegu drogi S10), wojewódzkich i powiatowych, w tym realizacja innych niezbędnych obwodnic i obejść miejscowości,
- realizacja systemu wodno-kanalizacyjnego zgodnie z koncepcją docelowego rozwiązania gospodarki wodno-ściekowej w gminie,
- działania na rzecz poprawy funkcjonowania komunikacji publicznej w relacjach: miejscowości gminy - Bydgoszcz,
- działania na rzecz zwiększenia znaczenia linii kolejowej biegnącej przez teren gminy,
- działania na rzecz rozwoju zagospodarowania międzynarodowej drogi wodnej nr 70 (MDW 70) na systemie rzeki Noteć oraz towarzyszących jej kanałów, w tym Kanału Bydgoskiego, mające na celu wykorzystanie drogi do celów transportowych oraz turystycznych.

# ZAŁOŻENIA POLITYKI PRZESTRZENNEJ

## Struktura gminy



Na potrzeby planowania rozwoju, wydziela się następujące jednostki planistyczne:

a) jednostkę A

*wskazuje się następujący profil funkcjonalny:*

- dominująca funkcja – mieszkaniowa (o charakterze podmiejskim) oraz gospodarcza (tereny wytwórczości, rzemiosła, magazynów, składów),
- funkcja uzupełniająca - rolnictwo.

**b) jednostkę B**

*wskazuje się następujący profil funkcjonalny:*

- dominująca funkcja – rolnictwo
- funkcja uzupełniająca – mieszkaniowa, gospodarcza

**c) jednostkę C**

*wskazuje się następujący profil funkcjonalny:*

- dominująca funkcja – ochronna (teren położony w obszarze chronionego krajobrazu),
- funkcja uzupełniająca – rekreacyjno-wypoczynkowa, mieszkaniowa,

**d) jednostkę D**

*wskazuje się następujący profil funkcjonalny:*

- dominująca funkcja – ochronna (tereny chronione objęte siecią Natura 2000)
- funkcje uzupełniające – rolnicza i rekreacyjna,

**e) jednostkę E**

*wskazuje się następujący profil funkcjonalny:*

- dominująca funkcja – ochronna (lasy ochronne),
- funkcja uzupełniająca - rekreacyjna,

## **Mieszkańcy gminy**

Zakłada się, iż liczba ludności w kolejnych latach będzie wzrastać, a skala wzrostu zależna jest w praktyce głównie od dostępności terenów budowlanych. Presja zewnętrzna na osiedlanie się na terenie gminy będzie bardzo wysoka. Zajądą ważne zmiany w strukturze wieku. Przede wszystkim wzrośnie liczba ludności w wieku produkcyjnym, za czym powinny iść działania zmierzające do poprawy stanu przedsiębiorczości i zwiększenia zatrudnienia na terenie gminy. Dzięki imigracji zachowane zostanie duże zapotrzebowanie na usługi oświaty. Wzrośnie liczba mieszkańców starszych.

## **Gospodarka**

W zakresie pełnionych funkcji należy wskazać na działalności rolnicze, opierające się na korzystnych warunkach glebowych i dobrej strukturze agrarnej. Gmina położona jest w części województwa zaliczanej do głównych producentów żywności. Zaznacza się działalność sadownicza i warzywnicza. Wskaźniki produkcji rolnej sytuują gminę wśród obszarów cechujących się dużą efektywnością i towarowością produkcji.

Działalności pozarolnicze związane z przedsiębiorczością osób fizycznych, są dobrze rozwinięte. Gmina prezentuje cechy kształtującej się strefy podmiejskiej i zjawiska te będą się nasilać. Skutkiem tego będzie lokalizowanie na terenie gminy coraz większej liczby działalności skierowanych na rynek miasta, ale wykorzystujących większą dostępność terenu. Zakłada się także, że dzięki dobrej dostępności w sieci dróg międzynarodowych, gmina stanie się miejscem lokowania inwestycji o charakterze prestiżowym (np. sektor nowoczesnych technologii). Należy zakładać, że w przyszłości procesy suburbanizacji będą podstawowym uwarunkowaniem wpływającym na oblicze gminy, ale prawdopodobnie, ze względu na uwarunkowania rozwoju rolnictwa i dużą rozciągłość, gmina Sienko nigdy w całości nie stanie się typową, intensywnie zagospodarowaną przestrzenią podmiejską.

## **Dostępność komunikacyjna**

Dostępność zewnętrzna realizowana będzie przede wszystkim za pomocą dróg krajowych, w tym planowanych na terenie gminy dróg ekspresowych (S5 i S10). Sieć drogowa - ze względu na pełnienie przez Bydgoszcz roli węzła komunikacyjnego - jest relatywnie dobrze rozwinięta i zapewnia dobry dostęp do większości miejscowości. Ważnym aspektem dostępności jest linia kolejowa - zapewniająca części miejscowości połączenia z Bydgoszczą, Toruniem, Nakłem, Piłą. Miasto Bydgoszcz pozostanie głównym węzłem obsługującym mieszkańców gminy w zakresie komunikacji międzyregionalnej (kolejowej, lotniczej, autobusowej). Dostępność wewnętrzną należy poprawić poprzez modernizację dróg powiatowych i gminnych. Należy rozwijać gminną komunikację publiczną.

## **Infrastruktura techniczna**

Rozwój infrastruktury technicznej jest w Studium postrzegany w trzech aspektach:

- jako narzędzie poprawy jakości życia mieszkańców (a więc kreowania gminy jako przestrzeni przyjaznej dla zamieszkania),
- jako narzędzie poprawy atrakcyjności inwestycyjnej (a więc kreowania gminy jako przestrzeni przyjaznej dla inwestowania)
- jako narzędzie ochrony środowiska przed antropopresją, poprzez ograniczanie emisji, oddziaływania, itp. (a więc kreowania gminy jako przestrzeni atrakcyjnej przyrodniczo).

Studium zakłada przede wszystkim dwa kierunki rozwoju infrastruktury technicznej:

- „przestrzenny” - czyli jej rozwój we wszystkich miejscowościach, gdzie jest to społecznie i ekonomicznie uzasadnione,
- „jakościowy” - czyli utrzymanie optymalnej sprawności i stanu technicznego sieci i urządzeń - zapewniających pewność funkcjonowania i zachowanie normatywnych parametrów.

## **Środowisko przyrodnicze i kulturowe**

Jednym z nadrzędnych założeń Studium jest zachowanie wysokich walorów środowiska przyrodniczego oraz kulturowego. Ze względu na panujące w gminie uwarunkowania, szczególnego znaczenia nabierają zagadnienia

ochrony wód powierzchniowych i podziemnych oraz ochrona krajobrazu w strefie pradoliny i strefie jej zbocza. W gminie znajdują się znaczne powierzchnie gruntów pochodzenia organicznego. Znaczna część gminy objęta jest ekologicznym systemem obszarów chronionych. Walory przyrodnicze i kulturowe są postrzegane także jako ważne czynniki aktywizacji turystycznej.