

**Uchwała Nr 1/WPF/2010**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 26 listopada 2010 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sicienko na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Członkowie:*

*Lidia Dudek*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sicienko na 2011 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Sicienko spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sicienko na 2011 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Wójta do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Sicienko zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2017 Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących. Zdaniem Składu Orzekającego ujęcie w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sicienko wolnych środków w grupie przychodów nie zwiększających długu na etapie projektu prognozy jest sprzeczne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, bowiem zgodnie z definicją ustawy wolne środki to nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym jednostek samorządu terytorialnego, która wynika z rozliczeń m.in. kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Rozliczenie wolnych środków wynika z ewidencji księgowej i jest ujmowane w bilansie jednostki, dopiero wówczas środki te mogą zasilać przychody jednostek samorządu terytorialnego i stanowić jedno ze źródeł pokrycia deficytu, względnie być przeznaczone na spłatę zobowiązań. Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, względnie wskazywać nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych na pokrycie deficytu. W projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie wskazano źródeł pokrycia deficytu oraz przeznaczenia nadwyżki budżetowej zakładając, że nadwyżka ta będzie również jednym ze źródeł jego sfinansowania po wyeliminowaniu wolnych środków z prognozy. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w wieloletniej prognozie finansowej należy wskazać przeznaczenie nadwyżki budżetowej albo sposób finansowania deficytu.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Omawiana relacja w całym okresie objętym prognozą spełnia wymogi określone w art. 243 ustawy. W latach 2011-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyniesie: w 2011 roku – 22,5 % planowanych na ten rok dochodów, w 2012 roku – 21,7 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 17,8 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w kolejnych latach: 2011 roku – 4,6%, 2012 roku – 5,1 % i 2013 roku – 5,8 %.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2011 – 2017.

Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2011 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Górczyński*  
mgr Włodzimierz Górczyński