

Uchwała Nr 1/P/2010
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 listopada 2010 roku

Załącznik nr 4
do protokołu
z dnia 23.02.2011 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sicienko na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienko na 2011 rok, *wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.*

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sicienko spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienko na rok 2011.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienko na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 26.417.230 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 23.057.304 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 3.359.926 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 26.667.230 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 21.445.731 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 5.221.499 zł,
 - deficyt 250.000 zł.
- wynik finansowy źródłem sfinansowania deficytu będą pożyczki w kwocie 250.000 zł.
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu.

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek wynoszą ogółem 1.728.426 zł, w tym:
 - na pokrycie planowanego deficytu budżetu – 250.000 zł,
 - na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu – 500.000 zł,
 - na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych 978.426 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.368.118 zł. Prawidłowo ustalona kwota środków pochodzących z Unii Europejskiej wynosi 4.378.599 zł.

Środki te wyodrębniono w części normatywnej projektu uchwały budżetowej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 12 do projektu uchwały.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 250.000 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu pożyczek.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 978.426 zł. Wskazane w projekcie przychody z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości ogółem 1.228.426 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

W projekcie budżetu na 2011 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Zaplanowana rezerwa ogólna mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Wysokość rezerwy z tego tytułu wynosi 51.000 zł, co stanowi 0,51 % planowanych wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Powyższy zapis jest niezgodny z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 131 poz. 1076). Zgodnie z ww. artykułem ustawy sposób wyliczenia kwoty rezerwowej odbiega od przyjętego w projekcie uchwały budżetowej, stąd w uchwale budżetowej na 2011 r. do wyliczenia rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe należy uwzględnić postanowienia zawarte w ww. artykule.

W zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy pominięto dotacje celowe dla Urzędu Miasta Bydgoszczy na zadania z zakresu wychowania przedszkolnego oraz nauki uczniów z terenu Gminy w szkołach podstawowych i gminnych w wysokości 269.200 zł. Ponadto w załączniku Nr 6 do uchwały stanowiącym zestawienie dotacji na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych na 2011 r. nie ujęto dotacji celowych na pomoc finansową udzieloną przez Gminę Starostwu Powiatowemu w Bydgoszczy na realizację zadań inwestycyjnych na drogach powiatowych – 100.000 zł oraz na dofinansowanie bieżącego utrzymania Oddziału Zamiejscowego Wydziału Komunikacji – 5.520 zł. Zgodnie z art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zestawieniu tym wyodrębnia się m.in. dotacje celowe związane z realizacją zadań jednostek samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 150.000 zł. Na wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii przeznacza się kwotę 160.180 zł. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono

na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 9 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Sicienko wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego na kwotę 500.000 zł, na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 250.000 zł oraz do dokonywania spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 978.426 zł. Ponadto upoważniono Wójta Gminy do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w zakresie przesunięć między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczące:

- maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Wójta Gminy w roku budżetowym,
- wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania – 3.500.000 zł.


W związku z podjętą przez Radę Gminy Sicienko uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2010, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Sicienko po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Górczyński

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.