

UWAGI
DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY GMINY SICIENKO
W SPRAWIE OPRACOWNIA WYKAZU OBOWIĄZUJĄCYCH
AKTÓW PRAWA MIEJSCOWEGO

1. Nieprawidłowa podstawa prawna . Artykuł 18 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z póź. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy „ustalenie wynagrodzenia wójta, stanowanie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z działalności wójta”. Zobowiązanie Wójta Gminy Sicienko do sporządzenia i przedłożenia Radzie Gminy wykazu obowiązujących aktów prawa miejscowego nie mieści się w zakresie spraw objętych wyżej wskazanym przepisem prawa.
Z całą pewnością nie jest to ani stanowanie o kierunkach działalności wójta ani też przyjmowanie sprawozdań z działalności wójta. Stanowanie o kierunkach działalności wójta oznacza generalnie władcze określenie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź pozwolenia. Stanowanie o kierunkach nie może wkraczać w zakres kompetencji przysługujących wójtowi z mocy ustawy. Nie może również przybierać charakteru poleceń takiego, a nie innego konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy (Samorząd Gminny. Komentarz. Andrzej Szewc, Gabriela Czyż, Zbigniew Pławecki. Dom Wydawniczy ABC; Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym pod redakcją Pawła Chmielnickiego. Wydawnictwo Prawnicze LexisNexis). Zobowiązanie do sporządzenia i przedłożenia wykazu nie jest również przyjęciem sprawozdania z działalności wójta.
Należy zważyć, że Rada Gminy może podejmować uchwały tylko i wyłącznie w ramach kompetencji przyznanych jej przepisami prawa. Nie może wykraczać poza ten zakres. Uchwała podjęta bez podstawy prawnej wskazanej w przepisach prawa będzie nieważna.
2. Nie można w podstawie prawnej uchwały wskazać tylko podstawowego dziennika ustaw i napisać z późniejszymi zmianami. Należy wymienić wszystkie dzienniki ustaw zawierające zmiany danej ustawy.
3. W Gminie Sicienko w uchwałach nie wpisuje się zapisu „Rada Gminy uchwała, co następuje” , zamiast tego wpisuje się treść „uchwala się, co następuje”.
4. W Gminie Sicienko paragraf ostatni uchwały z reguły zawiera dwa ustępy. Pierwszy który stanowi, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.” Drugi, który stanowi, że „Uchwałę ogłasza się w sposób miejscowo przyjęty tj. na tablicy ogłoszeń Urzędy Gminy w Sicienku”.

5. Projekt uchwały nie może być podpisany przez Przewodniczącą Rady. Przewodnicząca podpisuje uchwały dopiero po ich przyjęciu przez Radę Gminy.
6. Jeżeli projekt Uchwały przedkłada Klub Radnych, jak to wynika z uzasadnienia uchwały, to projekt uchwały lub pismo przewodnie (wniosek) do projektu uchwały powinien być podpisany przez wszystkich radnych wchodzących w skład danego klubu. Projekt przedłożonej uchwały nie zawiera podpisów radnych wchodzących w skład Klubu Radnych „Nasza Gmina Sicienko”. Nie można zatem stwierdzić, czy rzeczywiście projekt uchwały jest przedłożony przez w/w Klub Radnych.
7. W mojej ocenie zmianie powinno ulec również uzasadnienie do uchwały. W uzasadnieniu nie powinno znajdować się twierdzenie, że to „Klub Radnych „Nasza Gmina Sicienko” jak wnioskodawca niniejszej uchwały uważa, że ...”. Takie sformułowanie może znaleźć się w piśmie przewodnim (wniosku) do projektu uchwały, natomiast w samym uzasadnieniu uchwały powinny znajdować się zwroty odnoszące się do całej Rady Gminy, nie zaś tylko do jednego Klubu. Uzasadnienie powinno zawierać sformułowania uzasadniające konieczność podjęcia danej uchwały przez Radę Gminy, o ile jest możliwe również wskazanie podstawy prawnej podjęcia uchwały przez radę.

Z podanych wyżej przyczyn nie mogę zaopiniować przedstawionego projektu uchwały.

Sicienko, dnia 12 kwietnia 2011r.

Radca Prawny
A. Toczko
Agnieszka Toczko
Bd-859