

**UWAGI**  
**DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY GMINY SICIENKO**  
**W SPRAWIE OKREŚLENIA SZCZEGÓŁOWOŚCI SPRAWOZADANIA**  
**Z PRACY WÓJTA W OKRSIE MIĘDZYSESIAMI**

1. Artykuł 18 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z póź. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy „ustalenie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z działalności wójta”. Należy zważyć, że zasady i tryb realizowania kompetencji polegającej na przyjmowaniu sprawozdań z działalności wójta gminy zostały unormowane w ustawie tylko częściowo – w odniesieniu do rocznych sprawozdań wójta z wykonania budżetu. Jeżeli chodzi natomiast o sprawozdania z bieżącej działalności wójta to tryb ich przyjmowania określają dokumenty ustrojowo – organizacyjne np. statut gminy (Samorząd Gminny. Komentarz. Andrzej Szewc, Gabriela Czyż, Zbigniew Pławecki. Dom Wydawniczy ABC.). W przypadku Gminy Sicienko tryb składania przez Wójta sprawozdań z jego działalności między sesjami określa Statut Gminy Sicienko w §26 ust.1 pkt 5. Zgodnie z tym zapisem Wójt Gminy (lub inna osoba wyznaczona przez Wójta) na każdej sesji przedkłada Radzie Gminy sprawozdanie ze swojej pracy w okresie między sesjami, w tym z wykonania uchwał Rady. Należy zważyć, że ponieważ Statut nie określa zakresu spraw z jakich wójt składa sprawozdanie należy przyjąć, że sprawozdanie ma dotyczyć wszystkich spraw należących do zadań własnych gminy, jak również zadań zleconych lub powierzonych gminie do wykonania. Jest to więc zapis uniwersalny. Przeciwnie niż zapis proponowanego §2 projektu uchwały. W paragrafie tym zakres spraw objętych sprawozdaniem został ograniczony tylko do niektórych spraw. A co z pozostałymi? Zwracam również uwagę, że zadania własne gminy zostały określone przede wszystkim w art.7 ustawy o samorządzie gminnym, a poza nim w ustawach szczególnych. Nazewnictwo poszczególnych spraw wymienionych w projekcie uchwały powinno być zgodne z tym przewidzianym w ustawach. Ponadto w projekcie uchwały sprawozdanie ma obejmować również realizację uchwał Rady Gminy, co wynika wprost z §26 ust.1 pkt 5 Statutu.  
W mojej ocenie skoro to Statut Gminy (będący aktem prawa miejscowego) określa tryb przyjmowania przez Radę Gminy sprawozdań Wójta z pracy w okresie między sesjami, to jakkolwiek zamiany w tym zakresie powinny nastąpić ewentualnie poprzez zmianę Statutu Gminy. Nie może to nastąpić w odrębnej uchwale Rady Gminy określającej szczegółowość sprawozdania z pracy Wójta w okresie między sesjami. Powołany w podstawie prawnej projektu

uchwały §26 ust.1 pkt 5 Statutu nie upoważnia rady gminy do podejmowania odrębnej uchwały określającej zakres sprawozdania wójta z jego działalności.

Z tego też względu w mojej ocenie brak jest podstawy prawnej do podejmowania przez Radę Gminy Uchwały w sprawie określenia szczegółowości sprawozdania z pracy Wójta w okresie między sesjami.

2. Nie można w podstawie prawnej uchwały wskazać tylko podstawowego dziennika ustaw i napisać z późniejszymi zmianami. Należy wymienić wszystkie dzienniki ustaw zawierające zmiany danej ustawy.
3. W Gminie Sicienko w uchwałach nie wpisuje się zapisu „Rada Gminy uchwała, co następuje”, zamiast tego wpisuje się treść „uchwala się, co następuje”.
4. W Gminie Sicienko paragraf ostatni uchwały z reguły zawiera dwa ustępy. Pierwszy który stanowi, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.” Drugi, który stanowi, że „Uchwałę ogłasza się w sposób miejscowo przyjęty tj. na tablicy ogłoszeń Urzędy Gminy w Sicienku”.
5. Projekt uchwały nie może być podpisany przez Przewodniczącą Rady. Przewodnicząca podpisuje Uchwały dopiero po ich przyjęciu przez Radę Gminy.
6. Jeżeli projekt Uchwały przedkłada Klub Radnych, jak to wynika z uzasadnienia uchwały, to projekt uchwały lub pismo przewodnie (wniosek) do projektu uchwały powinien być podpisany przez wszystkich radnych wchodzących w skład danego klubu. Projekt przedłożonej uchwały nie zawiera podpisów radnych wchodzących w skład Klubu Radnych „Nasza Gmina Sicienko”. Nie można zatem stwierdzić, czy rzeczywiście projekt uchwały jest przedłożony przez w/w Klub Radnych.
7. W mojej ocenie zmianie powinno ulec również uzasadnienie do uchwały. W uzasadnieniu nie powinno znajdować się twierdzenie, że to „Klub Radnych „Nasza Gmina Sicienko” jak wnioskodawca niniejszej uchwały uważa, że ...”. Takie sformułowanie może znaleźć się w piśmie przewodnim (wniosku) do projektu uchwały, natomiast w samym uzasadnieniu uchwały powinny znajdować się zwroty odnoszące się do całej Rady Gminy, nie zaś tylko do jednego Klubu. Uzasadnienie powinno zawierać sformułowania uzasadniające konieczność podjęcia danej uchwały przez Radę Gminy, o ile jest możliwe również wskazanie podstawy prawnej podjęcia uchwały przez radę.

Z podanych wyżej przyczyn nie mogę zaopiniować przedstawionego projektu uchwały.

Sicienko, dnia 12 kwietnia 2011r.

Radca Prawny  
*A. Toczko*  
Agnieszka Toczko  
Bd-859