



Bydgoszcz, 06 sierpnia 2010 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.JK.0911-16 /10



Marek Nadolny
Przewodniczący
Rady Gminy Sicienka

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 16 /2010

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLVII/337/10 Rady Gminy Sicienka z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie przystąpienia do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Sicienka dotyczących zmiany Statutów Sołectw.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XLVII/337/10 Rada Gminy Sicienka postanowiła przystąpić do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Sicienka w sprawie dokonania zmian Statutów Sołectw z terenu gminy Sicienka. Zgodnie z § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały konsultacje przeprowadzone zostaną we wszystkich Sołectwach gminy Sicienka w okresie od 1 sierpnia 2010 r. do 20 września 2010 r. podczas Zebrań Wiejskich, które zwołuje Wójt Gminy. W każdym Sołectwie konsultacjom podlegać będzie projekt uchwały w sprawie zmiany Statutu Sołectwa, którego on dotyczy.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepis art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie z którym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Przywołano również uchwałę nr XIII/72/03 Rady Gminy Sienko z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Sienko (Dz.Urz.Woj.Kuj.Pom. z 1 marca 2004 r. Nr 25, poz. 39)

Wątpliwości organu nadzoru budził fakt podjęcia przez Radę Gminy Sienko uchwały nr XLVII/337/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie przystąpienia do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Sienko dotyczących zmiany Statutów Sołectw.

Zgodnie bowiem z przepisem §3 - uchwały nr XIII/72/03 Rady Gminy Sienko z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Sienko – w przypadkach, gdy wymóg konsultacji wynika z przepisów ustawy, przeprowadzenie konsultacji zarządza Wójt Gminy. W świetle art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. W związku z powyższym w tym przypadku wymóg konsultacji wynika z przepisu ustawy

W świetle powyższego podjęta przez Radę Gminy Sienko uchwała nr XLVII/337/10 w sprawie przystąpienia do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Sienko dotyczących zmiany Statutów Sołectw podjęta została z naruszeniem prawa.

Organ nadzoru pismem z 23 lipca br. (znak: WNK.IV.JK.0910-104/10) oraz pismem z 3 sierpnia br. (znak: WNK.IV.JK.0910-104/10) zwrócił się do Przewodniczącego Rady Gminy Sienko o ustosunkowanie się do wyżej przedstawionych wątpliwości.

W odpowiedzi z 30 lipca br. (znak: RG 0717-59/10) Przewodniczący Rady Gminy Sienko nie podzielił poglądu organu nadzoru. W swych wyjaśnieniach Przewodniczący wskazał, że podstawę prawną niniejszej uchwały stanowił art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 5 uchwały nr XIII/72/03 Rady Gminy Sienko z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Sienko. Organ nadzoru zwraca uwagę, iż w przedmiotowej uchwale Rada Gminy Sienko faktycznie przywołała art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym lecz – odmiennie niż w swych wyjaśnieniach – przywołała bez określania konkretnego paragrafu całą uchwałę nr XIII/72/03 Rady Gminy Sienko.

Istotnym w przedmiotowej sprawie jest § 3 uchwały nr XIII/72/03 Rady Gminy Sienko. Rada bowiem w tym paragrafie postanowiła, że w przypadkach, gdy wymóg konsultacji wynika z przepisów ustawy, przeprowadzenie konsultacji zarządza Wójt Gminy.

W przedmiotowym przypadku taka sytuacja wystąpiła, bowiem w świetle art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Natomiast przywołany przez Przewodniczącego w udzielonej odpowiedzi § 5 ust. 1 uchwały nr XIII/72/03 Rady Gminy Sicienko odnosi się do innych spraw niż sprawy określone w § 3 uchwały.

Przewodniczący w swych wyjaśnieniach poinformował, że pomimo zapisu § 3 uchwały jest zasadnym aby to właśnie Rada, a nie Wójt Gminy, określiła zasady przeprowadzenia tychże konsultacji jako organ stanowiący o przepisach prawa obowiązujących na terenie Gminy Sicienko. Dalej w swych wyjaśnieniach Przewodniczący wyjaśnia, iż wprowadzenie w uchwale z dnia 17 grudnia 2003 r. zapisu, że „w przypadkach gdy wymóg konsultacji wynika z przepisów ustawy, przeprowadzenie konsultacji zarządza Wójt Gminy” nie pozbawia bowiem Rady Gminy prawa podjęcia takiej uchwały. Zdaniem Przewodniczącego zakaz taki nie pozbawia Rady Gminy prawa do podjęcia takiej uchwały. Organ nadzoru nie zgadza się z takimi twierdzeniami Przewodniczącego Rady Gminy Sicienko. Jak pisze Przewodniczący „Rada jako organ stanowiący o przepisach prawa obowiązujących na terenie Gminy Sicienko” sama postanowiła, że w przypadkach, gdy wymóg konsultacji wynika z przepisów ustawy, przeprowadzenie konsultacji zarządza Wójt Gminy (§ 3 uchwały nr XIII/72/03 Rady Gminy Sicienko).

W tym miejscu należy wskazać, że uchwała nr XIII/72/03 Rady Gminy Sicienko z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Sicienko jest aktem prawa miejscowego – prawem obowiązującym na terenie Gminy Sicienko.

W odpowiedzi z 4 sierpnia br. znak: RG.717-59-1/10 na pismo Wojewody z 3 sierpnia br. znak: WNK.IV.JK.910-1-104/10 Przewodniczący Rady Gminy Sicienko poinformował, że w uzasadnieniu do uchwały nr XLVII/337/10 Rady Gminy Sicienko Rada powołała się na § 5 a nie § 3 uchwały nr XIII/72/3 Rady Gminy Sicienko uznając jej podjęcie za zasadne. Organ nadzoru wskazuje, że w uzasadnieniu do uchwały Rada powołała nie ogólnie § 5 a wskazała na § 5 ust. 2 uchwały nr XIII/72/03 zgodnie, z którym konsultacje, o których mowa w ust. 1 przeprowadza się według zasad określonych w niniejszej uchwale.

Reasumując Rada Gminy Sicienko podejmując uchwałę nr XLVI/337/10 w dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie przystąpienia do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Sicienko dotyczących zmiany Statutów Sołectw naruszyła przepis § 3 uchwały

nr XIII/72/03 Rady Gminy Sicienko z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Sicienko.

Zgodnie z przepisem art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie zgodności z prawem. Organ nadzoru bada zgodność uchwał rad gmin w świetle obowiązujących przepisów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

w z. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego


Dariusz Kurzawa
Wicewojewoda