

UCHWAŁA NR XLIV/298/10
RADY GMINY SICIENKO
z dnia 10 marca 2010 r.

w sprawie wniosku o zmianę granic gminy Sicienko

Na podstawie art. 4b ust. 1 pkt. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz.1213, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241) uchwała się co następuje:

§ 1. Złożyć do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wniosek o wydanie rozporządzenia w sprawie zmiany granic administracyjnych gminy Sicienko. Treść wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwałę ogłasza się w sposób miejscowo przyjęty tj. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sicienku.



Przewodniczący
Rady Gminy Sicienko

Marek Nagolny

UZASADNIENIE

Zgodnie z uchwałą nr XXXV/222/09 Rady Gminy Sicienka z dnia 16 lipca 2009 roku przystąpiono do procedury zmiany granic gminy Sicienka polegającej na wyłączeniu z jej granic i włączeniu w granice miasta Bydgoszczy części obszarów o powierzchni ok. 65,0386 ha.

Podjęcie uchwały w sprawie wniosku o zmianę granic gminy Sicienka poprzedzone zostało przeprowadzeniem konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy. Wyniki konsultacji zostały przyjęte uchwałą nr XXXVI/224/09 Rady Gminy Sicienka z dnia 2 września 2009 roku. Wystąpiono także o wyrażenie opinii przez Radę Miasta Bydgoszcz i Radę Powiatu Bydgoskiego.

Treść wniosku i niezbędne dokumenty, które stanowią załączniki do wniosku opracowano na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 roku w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. Nr 86, poz. 943 z późn. zm.).

Zgodnie z wymienionym rozporządzeniem wniosek Rady Gminy Sicienka o wydanie rozporządzenia należy złożyć do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.



Przewodniczący
Rady Gminy Sicienka

Marek Nadziejko

Sicienko, 10 marca 2010 roku

OR.0419-5/10

**Szanowny Pan
Jerzy Miller
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Batorego 5
02-591 Warszawa**

**za pośrednictwem
Szanownego Pana
Rafała Bruskiego
Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
ul. Jagiellońska 3
85-950 Bydgoszcz**

**WNIOSEK
o wydanie rozporządzenia w sprawie zmiany granic administracyjnych
gminy Sicienko**

Rada Gminy Sicienko występuje z wnioskiem o zmianę granic administracyjnych gminy Sicienko, położonej w powiecie bydgoskim, województwo kujawsko-pomorskie, polegającej na wyłączeniu z jej granic i włączeniu w granice administracyjne miasta Bydgoszczy części obszarów o powierzchni ok. 65,04 ha.

Celem wniosku jest dokonanie korekty granic pomiędzy gminą Sicienko i miastem Bydgoszcz w sposób:

- 1) zapewniający jej społeczną akceptację,
- 2) uwzględniający rzeczywiste, potwierdzone wynikami konsultacji więzi społeczne,
- 3) zapewniający gminie tracącej terytorium zachowanie zdolności wykonywania zadań publicznych,
- 4) respektujący najistotniejsze, najbardziej przekonujące argumenty Rady Miasta Bydgoszczy, która to po raz trzeci występuje o zmianę granic,

a przede wszystkim zmierzający do zakończenia konfliktu granicznego pomiędzy bliskimi sąsiadami.

Rada Miasta Bydgoszcz stosownymi uchwałami z 29 czerwca 2005 roku oraz z 26 kwietnia 2007 roku rozpoczęła procedurę zmian granic. Oba postępowania zakończyły się negatywną rekomendacją Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Głównymi powodami oddalenia dotychczasowych wniosków miasta Bydgoszczy w sprawie zmian granic, podanymi w uzasadnieniu były:

- kategoryczny sprzeciw mieszkańców terenów objętych wnioskiem wyrażony w konsultacjach społecznych przy wysokiej frekwencji,
- niewielkie zainteresowanie mieszkańców miasta Bydgoszczy przedmiotem wniosku,
- negatywne opinie rad gmin i Rady Powiatu Bydgoskiego,
- Jednocześnie MSWiA zauważyło, że „najlepszym rozwiązaniem bezkonfliktowego przeprowadzenia zmian granic miasta Bydgoszczy jest przygotowanie nowego wniosku obejmującego tereny uzgodnione podczas prowadzonych przez samorządy rozmów”.

Uchwałą z 27 maja 2009 roku Rada Miasta Bydgoszcz po raz kolejny przystąpiła do procedury zmian granic administracyjnych. Żadna z przeszkód zauważonych wcześniej przez MSWiA nie została przewyżczona. Obecnie realizowana inicjatywa miasta ponownie ma charakter arbitralny. Nie została przygotowana w uzgodnieniu z sąsiednimi samorządami.

Występując z niniejszym wnioskiem Rada Gminy Sicienko uzupełnia spektrum spraw związanych ze zmianą granic miasta Bydgoszczy o wcześniej przygotowaną propozycję, która stwarza możliwość zakończenia długotrwałego sporu. Jest to propozycja odpowiedzialna i nieodwołalna. W przeprowadzonych konsultacjach zyskała ona aprobatę społeczną mieszkańców gminy. Brak oficjalnej opinii Rady Miasta Bydgoszcz świadczy o jej instrumentalnym stosunku do prawa oraz arogancji wobec sąsiada, co jednak nie ma wpływu na istotę przedkładanego wniosku.

I. Treść proponowanej zmiany granic wraz z uzasadnieniem.

Wniosek proponuje włączyć w granice miasta tereny trzech rodzajów:

- 1) Obszary niezabudowane, stanowiące w większości lasy przylegające do bydgoskich ulic. Władze miasta przewidują wzdłuż ul. Deszczowej i ul. Grunwaldzkiej budowę linii energetycznej wysokiego napięcia, przebudowę nawierzchni obydwu ulic oraz modernizację skrzyżowania ul. Grunwaldzkiej z ul. o. M. Kolbego. Poprzez zmianę granic nie zmieni się leśnego przeznaczenia, czy statusu własności tych gruntów, ani też nie poprawi się perspektywy finansowej dla planowanych zadań. Jediną korzyścią będzie niewielkie uproszczenie spraw proceduralnych przy uzgadnianiu koncepcji i projektów. Nie zdarzyło się, aby gmina Sicienko kiedykolwiek utrudniała działania zmierzające do modernizacji infrastruktury technicznej. Wręcz przeciwnie, uzgodnienia i opinie podejmowane były bez zbędnej zwłoki. Przy skrzyżowaniu ul. Grunwaldzkiej i ul. o. M. Kolbego granica administracyjna pobiegnie jak linia rozgraniczająca tereny o różnym przeznaczeniu. Grunty, które ustaleniem planu miejscowego zagospodarowania przewidziane zostały na rozwiązania komunikacyjne, znajdują się w ręku jednego administracyjnego gestora. Wolę przekazanie w granice miasta tych obszarów traktować należy jako gest życzliwego sąsiada.

- 2) Teren o niewielkiej powierzchni, niezabudowany stanowiący uzupełnienie ul. Czaplej w Bydgoszczy. Korektę granicy administracyjnej należy traktować jako naprawę niedopatrzenia. Teren ten w praktyce obsługuje mieszkańców miasta. Jego wykorzystanie przesądza o jego przeznaczeniu i administracyjnej przynależności.
- 3) Teren zabudowany, na którym posadowiony został kościół i dom parafialny parafii pw. Wniebowstąpienia Pańskiego. Parafia erygowana została jako bydgoska, zdecydowana większość wiernych to mieszkańcy Bydgoszczy. Proboszcz parafii postuluje takie rozwiązanie głównie dla przejrzystości w definiowaniu nazwy i danych adresowych.

Procedura zmierzająca do złożenia wniosku o zmianę granic administracyjnych gminy Sicienko prowadzona była w oparciu o ustawę z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 roku w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. Nr 86, poz. 943 z późn. zm.).

Rada Gminy Sicienko 16 lipca 2009 roku podjęła uchwałę nr XXXV/222/09 w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic gminy Sicienko (załącznik nr 1 do wniosku). Jest ona reakcją na fakt rozpoczęcia przez Radę Miasta Bydgoszcz procedury zmiany granic administracyjnych miasta Bydgoszczy. Jest także wolą wyrażenia kompromisu i dokonania zmiany, która zyskuje poparcie nie tylko władz samorządowych, ale przede wszystkim mieszkańców tworzących wspólnotę samorządową.

Jest to kontynuacja działań podjętych już wcześniej przez gminę Sicienko, prowadzonych w związku przystąpieniem przez Radę Miasta Bydgoszczy do procedury zmiany granic w 2007 roku.

Wobec braku rozmów przedstawicieli, podejmując próbę kompromisowego rozwiązania roszczeń terytorialnych miasta, Rada Gminy Sicienko 30 maja 2007 roku podjęła uchwałę nr VIII/46/07 w sprawie wyrażenia woli dotyczącej zmiany granic gminy Sicienko i włączenia części obszarów o powierzchni ok. 63,55 ha w granice administracyjne miasta Bydgoszczy (załącznik nr 2 do wniosku). Przeprowadzono wówczas badanie opinii społecznej we wszystkich sołectwach na terenie gminy Sicienko. Na ogólną liczbę 6794 uprawnionych do głosowania, swoją opinię wyraziły 1733 osoby, co stanowi 25,51 % uprawnionych. W związku z poparciem mieszkańców Rada Gminy Sicienko 25 lipca 2007 roku podjęła uchwałę nr X/53/07 w sprawie potwierdzenia woli dotyczącej zmiany granic gminy Sicienko (załącznik nr 3 do wniosku). Tym samym wyrażona została chęć współdziałania i wspólnego rozstrzygnięcia potrzeb miasta Bydgoszczy.

Wola współpracy została przez władze Bydgoszczy przemilczana.

Fiaskiem skończyła się również ostatnia próba mediacji w obliczu zapowiadanych przez Prezydenta Bydgoszczy działań na rzecz poszerzenia terytorium miasta. Telekonferencja u Wojewody Kujawsko – Pomorskiego, która odbyła się 6 marca 2009 roku z udziałem wiceministra MSWiA, była zaledwie prezentacją problemu. Do zapowiadanych kolejnych spotkań mających wypracować uzgodniony projekt, nie doszło. Decyzję arbitralnie

podjęła 27 maja 2009 roku Rada Miasta Bydgoszcz uchwałą nr XLVIII/705/09 przystępując do procedury zmiany granic. Objęto nią zakres, który w 2007 roku nie doczekał się pozytywnej rekomendacji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji i nie znalazł się tym samym w Rozporządzeniu Rady Ministrów.

Reagując na ten fakt, władze gminy Sicienko przedsięwzięły kolejną próbę zmierzającą do obrony terytorium i przekazania tylko tych terenów, które są niezbędne miastu dla prowadzenia inwestycji i pozwolą na zachowanie podstaw bytu gminy Sicienko.

Stąd też, analizując szczegółowo wyrażane w dotychczasowych wnioskach Rady Miasta Bydgoszczy argumenty wskazujące na potrzebę korekty granic oraz zważając na konieczność realizacji zadań samorządowych przez gminę Sicienko, Rada Gminy podjęła wymienioną we wstępie uchwałą w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic gminy Sicienko.

Rada Gminy jednoznacznie i bezwarunkowo wnioskuje o wyłączenie ze swojego terytorium i włączenie w granice administracyjne miasta Bydgoszczy terenów o łącznej powierzchni ok. 65,04 ha. Znajduje zrozumienie dla części argumentów miasta i w geście dobrej woli najbliższego sąsiada wychodzi im naprzeciw.

W ramach wszczętej procedury zmiany granic, na podstawie uchwały nr XIII/72/03 Rady Gminy Sicienko z dnia 17 grudnia 2003 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 01.03.2004 r. Nr 25, poz. 309) zarządzone zostały konsultacje społeczne (załącznik nr 4a i 4b do wniosku). Konsultacje prowadzone były zarówno w związku z uchwałą nr XXXV/222/09 Rady Gminy Sicienko z dnia 16 lipca 2009 roku w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic gminy oraz uchwałą nr XLVIII/705/09 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 27 maja 2009 roku w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic miasta Bydgoszczy i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

Konsultacje odbyły się w okresie od 3 do 29 sierpnia 2009 roku. Przeprowadzone zostały we wszystkich dwudziestu sołectwach gminy Sicienko. Ich wynik jest jednoznaczny.

Pomimo, iż bezpośrednio sprawa dotyczy terenu Sołectwa Osówek, jednak ze względu na jej wagę dla całej wspólnoty gminy, konsultacje społeczne przeprowadzono na terenie wszystkich sołectw tworzących gminę Sicienko.

Ogółem w konsultacjach uczestniczyło 2727 mieszkańców gminy Sicienko spośród 7020 uprawnionych do głosowania. Frekwencja wyniosła 38,85 %.

W całej gminie wyniki konsultacji w zakresie proponowanym przez Radę Gminy Sicienko w uchwale nr XXXV/222/09 z dnia 16 lipca 2009 roku przedstawiają się następująco:

Liczba głosów „za”	2473- 90,69 % głosów oddanych
Liczba głosów „przeciw”	229- 8,40 % głosów oddanych
Liczba głosów „wstrzymujących się”	24- 0,88 % głosów oddanych
Liczba głosów nieważnych	1- 0,03 % głosów oddanych

Wyniki konsultacji przyjęte zostały uchwałą nr XXXVI/224/09 Rady Gminy Sicienko z dnia 2 września 2009 roku w sprawie przyjęcia wyników konsultacji z mieszkańcami gminy Sicienko dotyczących zmiany granic pomiędzy miastem Bydgoszcz a gminą Sicienko (załącznik nr 5a i 5b do wniosku).

Przed sporządzeniem wniosku o zmianę granic wystąpiono również o przeprowadzenie konsultacji wśród mieszkańców miasta Bydgoszczy i wyrażenie w formie uchwały Rady Miasta Bydgoszczy opinii w sprawie proponowanej zmiany granic (załącznik nr 6 do wniosku - **brak opinii Rady Miasta Bydgoszczy**). Władze miasta nie podjęły jednak żadnych kroków, by wypełnić ustawowe prawo mieszkańców do wypowiedzenia się w konsultacjach i odniesienia się do propozycji przedstawionej przez Radę Gminy Sicienko. Rada Miasta w ogóle nie przedstawiła swojej opinii w sprawie dobrowolnego przekazania miastu znacznej części terenów, o które czyni od lat starania.

W oparciu o art. 4 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym Rada Gminy Sicienko uważa, że spełniony został wymóg zasięgnięcia opinii. W tym miejscu należy zauważyć, że w przeprowadzonych przez miasto konsultacjach społecznych dla potrzeb własnego wniosku wzięło udział zaledwie 796 osób spośród 289012 mieszkańców uprawnionych do głosowania. Zatem zmiana granic miasta przez mieszkańców nie jest postrzegana jako istotna sprawa. Poddanie społecznej ocenie propozycji gminy Sicienko nie wywołałoby pewnie wzrostu zainteresowania, ale słuszna wydaje się być teza, że propozycja ta zyskałaby społeczną akceptację. Wówczas uparcie forsowany przez władze miasta zabór, nie uzgodniony z sąsiadami wniosek, straciłby zupełnie rację bytu. Prawdopodobnie z takich powodów Rada Miasta Bydgoszczy postanowiła nie przeprowadzać konsultacji.

W związku z tym, iż wnioskowana zmiana granic narusza granice powiatu bydgoskiego i miasta na prawach powiatu, jakim jest Bydgoszcz wystąpiono również o wyrażenie opinii przez Radę Powiatu Bydgoskiego (załącznik nr 7 do wniosku). Rada Powiatu Bydgoskiego uchwałą nr 221/XXXV/09 z dnia 8 października 2009 roku w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych gminy Sicienko, wchodzącej w skład powiatu bydgoskiego pozytywnie zaopiniowała proponowaną przez gminę Sicienko zmianę granic (załącznik nr 8 do wniosku). Jak wskazano w uzasadnieniu uchwały, Rada Powiatu Bydgoskiego stoi na stanowisku, że wszelkie zdarzenia zachodzące między władzami samorządowymi Bydgoszczy, Powiatu Bydgoskiego oraz gmin z naszego terenu – winny łączyć nas, a nie dzielić w budowaniu lepszych warunków rozwoju całego regionu. Propozycja bezwarunkowego włączenia w granice administracyjne Bydgoszczy terenów, wchodzących obecnie w skład gminy Sicienko, o powierzchni około 65,04 ha – jest bardzo wyraźnym gestem na drodze budowania i pielęgnowania dobrosąsiedzkich stosunków.

Uchwała Rady Gminy Sicienko wszczynająca procedurę zmiany granic uwzględnia część wniosku władz miasta Bydgoszczy, w zakresie w jakim może zostać on zaakceptowany przez gminę Sicienko.

Są dwa podstawowe powody, dla których nie jest możliwe spełnienie w całości oczekiwań naszego sąsiada.

Po pierwsze wola mieszkańców, w szczególności tych, którzy zamieszkują teren objęty proponowaną przez miasto zmianą. Mieszkańcy terenów, których domagają się władze miasta Bydgoszczy już czterokrotnie wyrazili sprzeciw wobec takiego zamiaru. Po raz pierwszy opowiedzieli się za pozostaniem w gminie Sicienko podczas badania opinii społecznej przeprowadzonej przez spółdzielnię mieszkaniową w 2003 roku. Niezmiennie swą wolę podtrzymali oddając głos w konsultacjach społecznych w 2005 roku. Znaczna większość biorących udział w głosowaniu, gdyż aż 88 %, przeciwna była zmianom. Stanowisko to

potwierdzone zostało po raz trzeci w kolejnych konsultacjach związanych z drugim wnioskiem o zmianę granic. W 2007 roku 85 % uczestniczących w głosowaniu mieszkańców terenów objętych planowaną zmianą powiedziało „nie” dla tego zamiaru. Stanowisko mieszkańców niezmiennie jest do dziś, co znalazło potwierdzenie w ostatnich konsultacjach w 2009 roku. Ponad 25 % uprawnionych wzięło w nich udział. Ponownie blisko 85 % sprzeciwiło się zamiarom Bydgoszczy, a poparło wniosek Rady Gminy Sienko. Mieszkańcy tych obszarów czują się bowiem mieszkańcami gminy Sienko.

Porównując liczbę mieszkańców gminy Sienko żywo zainteresowanych zmianami terytorialnymi obszaru, który zamieszkują, z liczbą bydgoszczan zaangażowanych w sprawę zmiany granic, widoczny jest jasno punkt ciężkości problemu. Już wcześniejsze próby władz miasta Bydgoszczy pokazały, iż sprawą zainteresowany jest znikomy odsetek mieszkańców miasta.

Drugim niezmiernie ważkim argumentem, który powoduje sprzeciw dla propozycji Bydgoszczy jest skutek, jaki zmiana taka wywarłaby dla budżetu gminy Sienko. Odebranie gminie wnioskowanych przez miasto obszarów spowodowałoby znaczny spadek dochodów, co obniżyłoby zdolność wykonywania zadań publicznych przez gminę.

Gmina kierując się troską o zachowanie możliwości realizowania zadań samorządu nie może zgodzić się na włączenie w granice miasta terenów zainwestowanych i zamieszkałych. Generują one znaczące dochody, dla realizacji zadań publicznych po prostu niezbędne. Porównanie dochodów własnych liczonych na jednego mieszkańca wykazuje wyraźną dysproporcję. Dla mieszkańców realizujących swoje cele życiowe na terenie obu jednostek samorządowych jest to widoczne gołym okiem, w postaci stanu dróg, ich standardu zimowego utrzymania, czy poziomu oświetlenia drogowego.

Implikacje finansowe wynikające z przedłożenia przez Radę Gminy Sienko wniosku o zmianę granic:

wprowadzenie w życie przedłożonego wniosku spowoduje w dochodach gminy Sienko następujące straty:

- podatek od nieruchomości (budynki i budowle) - około 5.000 zł
- podatek leśny – około 900 zł.

Natomiast szacunkowe straty ekonomiczne gminy Sienko w przypadku, gdyby wniosek Rady Miasta Bydgoszczy został przyjęty i w ślad za tym stosowne rozporządzenie Rady Ministrów wprowadziło go w życie:

Utrata części terenu gminy Sienko, o który zabiega Bydgoszcz pociągnie za sobą znaczące obniżenie dochodów. Teren ten jest intensywnie zurbanizowany i zamieszkały, w rezultacie generujący obecnie i w przyszłości znaczne dochody dla gminy Sienko w postaci:

- podatku od nieruchomości: zajętych pod działalność gospodarczą, usługową, gastronomiczną, od powierzchni mieszkalnej, podatku od budowli (infrastruktura wodociągowo-kanalizacyjna i energetyczna), podatku rolnego i leśnego – około 70.000 zł,
- opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych 53.816 zł,
- udział w podatkach od osób fizycznych (36,94 % uzyskanych wpływów za 2006 rok – wg informacji Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego 2.239.884 zł – załącznik nr 9 do wniosku) około 827.413 zł.

Łącznie około 951.929 zł.

Przy dochodach gminy, jak w roku 2010 roku w wysokości 22.647.000 zł jest to kwota znacząca, a strata tym bardziej dotkliwa, że powtarzalna przez każdy następny rok.

Obecnie dochody w przeliczeniu na jednego mieszkańca prezentują się następująco (podajemy za Biuletynem Informacyjnym RIO 2-3/2008):

Sicienko 2.502 zł, w tym dochody własne 953 zł,

Bydgoszcz 3.238 zł, w tym dochody własne 2.096 zł.

Odparcia wymagają także argumenty przemawiające, zdaniem Rady Miasta Bydgoszczy, za zmianą granic. Wniosek za cel stawia sobie w głównej mierze zwiększenie szans rozwojowych miasta. Owszem, uznając ten cel, Rada Gminy Sicienko przedstawia swoją propozycję, która wpisuje się w zamierzenia miasta.

Zrozumiałym jest, iż powstająca zabudowa, która przewidywana była dla stworzenia mieszkań dla znacznej liczby ludności, przybierze postać małego osiedla bloków mieszkalnych i zbliżona będzie architektonicznie do istniejącego już wokół układu przestrzennego. Myślenie takie determinuje nie chęć wchłonięcia tych terenów przez inny organizm samorządowy, ale stworzenie optymalnych warunków dla mających osiedlić się mieszkańców.

Połączenia infrastruktury technicznej, które rzekomo przemawiają za koniecznością zmiany granic, są miałym argumentem. Nie może być to powodem odbierania terenów innej gminy, tylko z tego powodu, iż najbardziej naturalne, racjonalne i generujące najniższe koszty inwestycyjne jest połączenie do najbliższej istniejącego już zaplecza technicznego.

Warto podkreślić, iż cała sieć gazowa istniejąca w gminie Sicienko powiązana jest technicznie i funkcjonalnie z siecią Zakładu Gazowniczego w Bydgoszczy. Dotyczy to nie tylko terenów, o które zabiega Bydgoszcz, ale też innych miejscowości oddalonych znacznie od granic miasta.

Na styku dwóch administracyjnie niezależnych jednostek samorządowych pojawia się potrzeba współdziałania. Nie jest to argument, który potwierdzałby wysnuwaną przez władze Bydgoszczy przesłankę przemawiającą za zmianą granic, jako rozwiązaniem problemu utrzymania porządku publicznego.

W tym miejscu sprostowania wymaga konstatacja wniosku Rady Miasta Bydgoszczy pkt. II ppkt. 3 str. 10. Przywołane wystąpienie Wójta Gminy Sicienko dotyczyło zakłócania porządku publicznego przez mieszkańców Bydgoszczy, którzy upodobili sobie skraj lasu leżącego na terenie gminy Sicienko i w gruncie rzeczy było apelem o współdziałanie władz w celu zminimalizowania skutków niezbyt groźnego zjawiska. Reakcja Prezydenta Bydgoszczy dowiodła, że nawet w sprawach drugorzędnych nie jest gotów stosować określonych w preambule Konstytucji RP zasad współdziałania władz i dialogu społecznego.

Kwestia nie dotyczy tylko bezpieczeństwa mieszkańców jednej gminy. Problem nie znika po przekroczeniu granicy miasta. W tym przypadku najlepszym i stosowanym przez wiele samorządów rozwiązaniem jest zawarcie porozumienia międzygminnego. Zgodne współdziałanie samorządów jest jak najbardziej pożądane. Nie ma uzasadnienia dla zastosowania najbardziej awanturniczego sposobu, jakim jest aneksja.

Jednakże wobec braku chęci podjęcia współpracy w tym zakresie, dla zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom, poszerzono współdziałanie z policją kierując w ten rejon dodatkowe patrole.

Rodzi się obawa, czy prezentowany przez władze miasta Bydgoszczy sposób myślenia nie jest na tyle niebezpieczny, iż każda inwestycja i zagospodarowanie terenu gminy w sąsiedztwie miasta, nie będzie w przyszłości rodzić kolejnych wizji rozwoju poprzez odbieranie zagospodarowanych i dostarczających dochody terenów.

Sąsiadujące ze sobą samorządy skłaniać się winny ku idei współdziałania, wzajemnego porozumienia i wspólnego wypracowywania skutecznych metod dla stworzenia jak najlepszych warunków dla życia mieszkańców i rozwoju samorządów. Próba uregulowania wzajemnych powiązań poprzez zmianę granic winna się odbywać za obopólną zgodą samorządów, w uzgodnionym zakresie. Taki sposób myślenia podkreśliło Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji dwukrotnie negatywnie rekomendując wniosek Rady Miasta Bydgoszczy o wydanie rozporządzenia w sprawie zmiany granic administracyjnych.

Przyjmując jako instrukcję działania uzasadnienie Ministerstwa, kierując się wyrażaną przez miasto Bydgoszcz koniecznością rozwoju, mając przy tym na względzie dobro i wolę mieszkańców gminy Sicienko, Rada Gminy przedkłada niniejszy wniosek o wydanie rozporządzenia w sprawie zmiany granic.

Rozwiąże to w znacznym stopniu prezentowane przez władze miasta potrzeby w zakresie rozbudowy infrastruktury technicznej ułatwiającej dalszy rozwój metropolii.

Celem wniosku jest zachowanie w najszerszym stopniu istniejącego terytorium gminy Sicienko. I to właśnie tak, by nie naruszać istniejącego układu osadniczego i przestrzennego oraz potwierdzonych wynikiem konsultacji więzi mieszkańców gminy.

Przekazanie w granice miasta Bydgoszczy wymienionych obszarów pozostanie bez większego wpływu na zdolność wykonywania przez gminę Sicienko powierzonych jej zadań publicznych.

II. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

W ocenie Rady Gminy Sicienko niniejszy wniosek spełnia przesłanki określone przez art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 z późn. zm.). Podkreślenia wymaga po raz kolejny fakt, że zmiana granic polega na wyłączeniu części terytorium w zasadzie niezainwestowanego i niezamieszkanego. Proponowana przez Radę Gminy Sicienko zmiana granic pozwala na zachowanie dotychczasowych więzi i uwarunkowań wskazanych w przywołanym przepisie ustawy o samorządzie gminnym. W pełni wpisuje się w postulaty w nim zawarte.

III. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem o zmianę granic oraz powierzchni tego terenu.

Obręb ewidencyjny	Liczba mieszkańców		Powierzchnia w ha
	Zameldowanych na pobyt stały	Zameldowanych na pobyt czasowy	

Pawłówek	0	0	1,18
Osówiec	0	0	63,86
Łącznie	0	0	65,04

Obszar ten obejmuje położone w dwóch obrębach geodezyjnych działki o następujących numerach ewidencyjnych:

Obręb Osówiec

Lp.	Nr działki	Powierzchnia działki w zaokrągleniu do setnych hektara
1.	161	0,15
2.	160	0,15
3.	448/13 LP	1,88
4.	449/34 LP	0,48
5.	455/23 LP	3,63
6.	455/15 LP	część o pow. 10,48
7.	456/3 LP	część o pow. 16,18
8.	460/7 LP	9,00
9.	461/4 LP	3,48
10.	457 LP	część o pow. 12,30
11.	458 LP	część o pow. 5,33
12.	459/16 LP	część o pow. 0,12
13.	459/7 LP	część o pow. 0,01
14.	459/17 LP	część o pow. 0,05
15.	466/2	część o pow. 0,15
16.	466/4	0,07
17.	467	0,40
Łącznie		63,86

Obręb Pawłówek

Lp.	Nr działki	Powierzchnia działki w zaokrągleniu do setnych hektara
1.	293	0,63
2.	446/2 LP	Część o pow. 0,55
Łącznie		1,18

IV. Szacunkowe koszty proponowanych zmian granic.

- 1) Szacunkowe koszty jednorazowe wprowadzenia proponowanej zmiany granic.

Koszty administracyjne związane z przygotowaniem wniosku o zmianę granic – przygotowanie dokumentów geodezyjnych i niezbędnych podziałów geodezyjnych szacuje się na około 19.000 zł.

2) Szacunkowe koszty stałe wprowadzenia proponowanej zmiany granic.

Proponowana zmiana granic polega na wyłączeniu z granic gminy Sicienko części terenów, więc nie generuje to kosztów stałych.

V. Wyniki konsultacji z mieszkańcami gminy Sicienko według podziału na jednostki pomocnicze gminy – sołectwa:

Lp.	Sołectwo	Uprawnieni	Wyniki konsultacji, głosy:			Ogółem	Frekwencja %
			ZA	PRZECIW	WSTRZYM		
1.	Dąbrówka Nowa	263	31	13	1	46, (1 niew.)	17,49
2.	Gliszcz	241	130	36	3	169	70,12
3.	Kruszyn	562	126	13	1	140	24,91
4.	Łukowiec	186	129	8	0	137	73,66
5.	Mochle	515	175	6	1	182	35,34
6.	Murucin	263	148	0	0	148	56,27
7.	Nowaczkowo	66	48	0	0	48	72,73
8.	Osówiec	906	204	16	10	230	25,39
9.	Pawówek	373	105	5	0	110	29,49
10.	Samsieczno	382	152	3	0	155	40,58
11.	Sicienko	796	183	44	0	227	28,52
12.	Strzelewo	482	222	5	0	227	47,10
13.	Szczutki	119	35	18	0	53	44,54

14.	Trzemiętowo	283	92	12	5	109	38,52
15.	Trzemiętówko	72	55	2	0	57	79,17
16.	Wierzchucice	97	65	13	0	78	80,41
17.	Wierzchucinek	206	107	10	0	117	56,80
18.	Wojnowo	669	272	9	0	281	42,00
19.	Zawada- Ugoda	129	54	5	1	60	46,51
20.	Zielonczyn	410	140	11	1	153	37,31
Ogółem		7020	2473	229	24	2727	38,85

VI. Podsumowanie.

Granice administracyjne gminy Sicienko kształtowały się w latach 1919-1972. Posiadają zatem historyczną doniosłość. Stały się istotnym elementem poczucia tożsamości mieszkańców. Obszar ten w imieniu Państwa Polskiego został powierzony gminie Sicienko dla zaspokajania potrzeb żyjących i pragnących zamieszkać tutaj ludzi. Każda decyzja w sprawie zmiany granic musi należeć do kategorii decyzji, które budują zaufanie obywateli do Państwa. Przedkładany przez gminę Sicienko wniosek stwarza okoliczności i przesłanki dla takiej właśnie decyzji. Stawia do dyspozycji to, co patrząc przez pryzmat dochodów gminy, jest możliwe, intelektualnie jawi się jako przekonujące i posiada akceptację społeczną.

Przewodniczący
Rady Gminy Sicienko
Marek Nardolny