

Sicienko, dn. 27.03.2009 roku

W N I O S E K
do Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

w sprawie: **zaopiniowania wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Sicienko za 2008 rok.**

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Sicienko w składzie:

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. Pani Irena Mocna | - Przewodnicząca Komisji |
| 2. Pan Mariusz Stężewski | - Zastępca Przewodniczącego Komisji |
| 3. Pani Jadwiga Świątkowska | - Członek Komisji |

uprzejmie prosi o zaopiniowanie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Sicienko za 2008 rok.

Wniosek powyższy formułujemy w oparciu o dokonaną analizę wykonania budżetu za 2008 rok.

W wyniku kontroli wykonania budżetu stwierdzono, że z planowanych dochodów w kwocie **23.191.464 zł** zrealizowano **23.121.263,75 zł**. Kwota ta stanowi **99,70 %** planowanych wpływów. Ustalono, że planowane wydatki w 2008 roku wynosiły **26.097.612 zł**. W trakcie realizacji budżetu wydatkowano kwotę **25.703.465,31 zł**. Stanowi ona **98,49 %** przewidywanych środków.

Na realizację wydatków bieżących przeznaczona była kwota **19.159.234,75 zł**. Kwota ta stanowi **98,09 %** planowanych w tym zakresie środków. W ramach powyższego na wynagrodzenia i pochodne wydatkowano **8.913.056,19 zł**. Stwierdzono, że na realizację inwestycji w 2008 roku wydatkowano środki w wysokości **6.544.230,56 zł**, co stanowi **99,67 %** planowanych na ten cel środków. Wydatki na inwestycję stanowią **25,46 %** wydatków ogółem. Wszystkie zadania ujęte w budżecie gminy zostały zrealizowane. Zabezpieczono również najpilniejsze potrzeby w zakresie realizacji zadań nałożonych na gminę przez ustawy. W ramach powyższego na wynagrodzenia i pochodne wydatkowano **8.078.501,90 zł**.

Ustalono, że rok budżetowy zamknął się deficytem budżetowym w wysokości **2.582.201,56 zł**, przy planowanym w kwocie **2.906.148 zł**. Źródłem pokrycia deficytu były pożyczki z WFOŚiGW oraz kredyt bankowy w łącznej wysokości **2.716.800 zł**.

Komisja ustaliła, że ze środków wygoszparowanych w latach poprzednich w 2008 roku dokonano spłaty kredytu i pożyczek w łącznej wysokości **431.154 zł**.

- pożyczki uzyskanej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę kolektora ściekowego oraz przepompowni Wojnowo-Strzelewo w wysokości **63.200 zł**
- pożyczki uzyskanej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę kolektora ściekowego oraz przepompowni Osówiec – Dąbrówka Nowa w wysokości **116.000 zł**

- pożyczki uzyskanej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na modernizację kotłowni w budynku Przedszkola w Sicienku w kwocie 4.056 zł,
- pożyczki uzyskanej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na modernizację kotłowni w budynku komunalnym w Mochlu w wysokości 6.666 zł,
- pożyczki uzyskanej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na modernizację i rozbudowę oczyszczalni ścieków w Wojnowie w kwocie 150.000 zł,
- pożyczki uzyskanej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na modernizację oczyszczalni ścieków w Wojnowie II etap w wysokości 33.232 zł,
- pożyczki uzyskanej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zakup wozu strażackiego w kwocie 58.000 zł.

Splata pożyczek i kredytów przebiegała zgodnie z ustalonymi terminami. Niższe wykonanie w zakresie spłat zaciągniętych pożyczek wynika z uzyskanych umorzeń. W 2008 roku uzyskano umorzenie pożyczek z WFOŚiGW w wysokości 195.186 zł, z czego 3.574 zł przypadało do spłaty w 2008 roku natomiast pozostała kwota 191.612 zł w latach następnych. Uzyskano również umorzenie pożyczki z NFOŚiGW w kwocie 261.790 zł przypadającej do spłaty w latach następnych. W wyniku kontroli ustalono, że zadłużenie gminy na koniec 2008 roku wynosiło **3.156.206 zł**, co stanowi **13,65 %** osiągniętych dochodów.

Komisja nie wniosła zastrzeżeń do realizacji planów finansowych zakładu budżetowego, funduszu celowego, rachunków dochodów własnych, a także samorządowych instytucji kultury.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Sicienka po dokonaniu kontroli wykonania budżetu w poszczególnych działach, zapoznając się z procentową realizacją dochodów i wydatków oraz analizując realizowane inwestycje uważa gospodarkę finansową gminy za właściwą i będzie wnioskować do Rady Gminy Sicienka o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za 2008 rok.

W związku z powyższym na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) uprzejmie prosimy o pozytywne zaopiniowanie powyższego wniosku.

Mocny
Pr. Sicienka
Absolutor

Uchwała Nr 7/Kr/2009
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 kwietnia 2009 roku

Załącznik nr 8
do protokołu
z dnia 22.04.2009 r.

w sprawie: opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Sicienko w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Sicienko za 2008 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 i w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142 poz. 1591; z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568; z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203; z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457; z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337, z 2008 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218; z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458) oraz zarządzenia nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|----------------------------------|---|
| 1. <i>Włodzimierz Górczyński</i> | - <i>Przewodniczący Składu Orzekającego</i> |
| 2. <i>Lidia Dudek</i> | - <i>Członek Składu Orzekającego</i> |
| 3. <i>Andrzej Tatkowski</i> | - <i>Członek Składu Orzekającego</i> |

uchwalił, co następuje:

uznać wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Sicienko w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Sicienko za 2008 rok jako prawidłowy w świetle obowiązujących przepisów prawa.

Uzasadnienie

Przewodniczący Rady Gminy Sicienko działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, przesłał w dniu 30 marca 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Sicienko z wykonania budżetu Gminy za 2008 rok.

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy przeanalizował powyższy wniosek, a ponadto dokonał oceny nadesłanych przez Wójta Gminy

Sicienko w odrębnym trybie sprawozdań budżetowych i sprawozdania opisowego z przebiegu wykonania budżetu za rok 2008. Sprawozdania te Skład Orzekający ocenił jako prawidłowe.

Z nadesłanego wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Sicienko nie wniosła uwag do przedłożonych przez Wójta sprawozdań z wykonania budżetu.

Skład Orzekający uznał, iż przedłożony wniosek Komisji Rewizyjnej oparto na ocenie wykonania budżetu, co jest spełnieniem podstawowego wymogu dotyczącego wniosku w sprawie absolutorium, wynikającego z przywołanego powyżej art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Władysław
mgr Władysław Górzyniak

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Uchwała Nr 7/S/2009
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 kwietnia 2009 roku

Załącznik nr 9
do protokołu
z dnia 22.04.2009 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sicienko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2008 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984, z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 73 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. <i>Włodzimierz Górzyński</i> | - <i>Przewodniczący Składu Orzekającego</i> |
| 2. <i>Lidia Dudek</i> | - <i>Członek Składu Orzekającego</i> |
| 3. <i>Andrzej Tatkowski</i> | - <i>Członek Składu Orzekającego</i> |

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2008 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sicienko zgodnie z dyspozycją art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych¹ przedłożył w dniu 18 marca 2009 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2008 rok.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi według wzorów:

- Rb-27S - miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-28S - miesięczne/roczne sprawozdanie wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-30 - półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb-33 - półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych funduszy celowych nieposiadających osobowości prawnej,
- Rb-34 - kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
- Rb-NDS - kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,

¹ Dz. U. Nr 249 poz. 2104, Nr 169 poz. 1420; z 2006 r. Nr 45 poz. 319, Nr 104 poz. 708, Nr 187 poz. 1381, Nr 170 poz. 1217 i 1218, Nr 249 poz. 1832; z 2007r. Nr 88 poz. 587, Nr 115 poz. 791, Nr 140 poz. 984, Nr 82 poz. 560; z 2008 r. Nr 180 poz. 1112, Nr 209 poz. 1317, Nr 216 poz. 1370

- Rb-Z - kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb-UZ - roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,
- Rb-N kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
- Rb-UN - roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności,
- Rb-ST roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że sprawozdania budżetowe opracowano na podstawie przepisów dotyczących sporządzenia sprawozdawczości budżetowej, tj. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 z późn. zm.). Podczas analizy nie stwierdzono rozbieżności między sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniem opisowym oraz z uchwałą budżetową według stanu na koniec 2008 roku.

Zaplanowany na 2008 rok deficyt w wysokości 2.906.148 zł postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z nadwyżki środków pochodzących z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w wysokości 189.348 zł oraz z pożyczek i kredytów w kwocie 2.716.800 zł. Wykonany wynik budżetu to deficyt w kwocie 2.582.201,56 zł, który pokryto pożyczką z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 2.416.800 zł oraz kredytem bankowym w kwocie 300.000 zł. Ponad wskazane wyżej źródła pokrycia deficytu, Gmina zrealizowała również przychody z tytułu częściowo spłaconej przez pożyczkobiorcę pożyczki w kwocie 11.000 zł, pozostałą część pożyczki spłacono 9 stycznia 2009 r. Przychody uzyskano również z tytułu nadwyżki środków pochodzących z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w kwocie 624.076,59 zł. Rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wyniosły łącznie 431.154 zł, ponadto Gmina udzieliła pożyczki w kwocie 25.000 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2008 roku 549.168,45 zł, tj. 2,4 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2008 roku wyniosło 3.156.206 zł, co stanowi 13,7% w relacji do zrealizowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Z danych uzupełniających zawartych w części D sprawozdania Rb-Z wynika, że Gmina nie zawarła umów o terminie płatności przekraczającym 6 miesięcy.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła żadnych poręczeń na realizację zadań własnych gminy.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2008 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 23.121.263,75 zł, z czego 1.154.943 zł, czyli 5,0 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów zrealizowano w 99,7 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 58.142,12 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 64.963,26 zł. Środki te były przeznaczone na zadania w ramach programu Operacyjnego Kapitał Ludzki Priorytet VII „Promocja integracji społecznej”.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne 8.805.404,66 zł, tj. 38,1 %,
- subwencja ogólna 8.976.382,00 zł, tj. 38,8 %,
- dotacje celowe 5.281.334,16 zł, tj. 22,8 %,
- środki z UE 58.142,12 zł, tj. 0,3 %.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatek od nieruchomości 1.771.002,02 zł, tj. 20,0 % dochodów własnych,

- udział w podatku dochodowym od osób fizycznych 3.964.202,00 zł, tj. 44,7 % dochodów własnych,
- podatek rolny 819.873,70 zł, tj. 9,2 dochodów własnych.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2008 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły 634 701,97 zł, tj. 2,7 % w relacji do dochodów ogółem i 7,2 % dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 roku, Nr 8 poz. 60 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły 23.340,17 zł, tj. 0,1 % wykonanych dochodów i 0,3 % dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 25.703.465,31 zł, tj. 98,5 % planu, wydatki bieżące stanowią 19.159.234,75 zł, tj. 74,5 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 6 554 230,56 zł, tj. 25,5 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 98,1 % ich planu, a wydatków majątkowych 99,7 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 8.921.043 zł oraz dotacje 1.199.715,74 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej w dziale 750, 801, 852, 853, 900 nastąpiło przekroczenie upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych na łączną kwotę 5,51 zł. Przekroczenia powyższe wynikają z zaokrąglenia planowanych wydatków i zgodnie z przepisami dotyczącymi odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie stanowią naruszenia dyscypliny finansów publicznych w powyższym zakresie.

W 2008 roku Rada Gminy Sicienko nie uchwaliła wydatków niewygasających, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. W sprawozdaniu tym zamieszczono informacje dotyczące gospodarki pozabudżetowej w tym: zakładu budżetowego oraz gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy w zakresie:

- dokonywania zmian w budżecie Gminy,
- zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych,
- lokowania wolnych środków na wyodrębnionych rachunkach bankowych,
- dokonywania spłat pożyczek i kredytów,
- udzielania pożyczek.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok jest zgodne z wymogami przepisu art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Członek Kolegium
Przewodniczący Składu Orzekającego
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Górzyski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

**UCHWAŁA NR XXXII/198/09
RADY GMINY SICIENKO
z dnia 22 kwietnia 2009 r.**

w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu za 2008 rok i udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Sicienka za 2008 rok

Na podstawie art. 199 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381, Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791, Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100) i art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420) uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Przyjąć przedłożone przez Wójta Gminy Sicienka sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. W oparciu o przyjęte sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok udzielić absolutorium Wójtowi Gminy Sicienka za 2008 rok.

§ 2. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.



Przewodniczący
Rady Gminy Sicienka

Marek Nadolny