

**PROTOKÓŁ NR 16/22**  
**posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**  
**w dniu 28 grudnia 2022 roku**

Obecni:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

1. *Iwona Klatecka* – członek Komisji, wyznaczona jako Zastępująca Przewodniczącą Komisji
2. *Marcin Kluska* – członek Komisji
3. *Danuta Krzewska* – członek Komisji
4. *Ireneusz Witkowski* – członek Komisji

Lista obecności radnych stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Pracownicy Urzędu Gminy:

1. *Agnieszka Czarnolewska* – Sekretarz Gminy
2. *Beata Henke* – Kierownik Referatu Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy w Sicienku

Tematyka.

1. Rozpatrzenie skargi.
2. Wolne wnioski.

Posiedzenie otworzyła radna *Iwona Klatecka* wyznaczona przez Przewodniczącą Komisji jako osoba ją zastępująca.

Ad.1.

Wprowadzenia do tematu dokonała *Beata Henke* – Kierownik Referatu Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy w Sicienku. Poinformowała, że 09.12.2022 r. do Rady Gminy Sicienka wpłynęła skarga na Wójta Gminy Sicienka w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W skardze wskazano na obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od dnia 31.10.2020 r. za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej. Dotyczy to formatu danych APP. Kierownik poinformowała, że gmina Sicienka od 2013 r. ma zawartą umowę z firmą zewnętrzną, której przekazywane są wszystkie akty dotyczące planowania przestrzennego po ich wejściu w życie. Firma publikuje je na stronie internetowej [sicienko.e-mapa.net](http://sicienko.e-mapa.net). Osoba skarżąca zarzuca, że nie można pobrać ze strony pliku APP. Firma świadcząca na rzecz gminy Sicienka usługi udostępniania zbioru danych przestrzennych dokonała pisemnych wyjaśnień tej sprawy (pismo przekazano członkom Komisji) informując, że wnioskowane zbiory APP, zgodnie ze schematem wynikającym z § 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 roku w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego podpisane przez Organ zgodnie z § 6 ust 2 ww. rozporządzenia są dostępne on-line za pomocą zdefiniowanej w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia

4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej usługi pobierania ATOM, ujawnionej poprawnie w Ewidencji Zbiorów i Usług Przestrzennych dla Gminy Sicienko. Usługa pobierania ATOM umożliwia pobieranie kompletnego, zgodnego ze schematem aplikacyjnym, podpisanego podpisem cyfrowym zbioru danych APP. Zgodność ze schematem oznacza, że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w Rozporządzeniu, tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego, dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Odniesiono się kolejno do zarzutów podniesionych w skardze. Kierownik omówiła sposób wyszukiwania danych mpzp na stronie internetowej sicienko.e-mapa.net. Opierając się na wyjaśnieniach firmy należy stwierdzić, że gmina Sicienko udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór ten zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Do sprawy odniósł się także informatyk, który wskazał, że gmina Sicienko posiada stronę ewidencyjną zbiorów i usług danych przestrzennych z bezpośrednim dostępem do m.in. wymaganych trzech obiektów przestrzennych i możliwością pobrania ich na swój komputer tj. Aktu Planowania Przestrzennego (APP), Rysunku APP oraz dokumentu powiązanego z APP. Jest ona dostępna pod adresem <https://sicienko.e-mapa.net/> a dostęp do samego APP w zakładce na stronie „WYKAZ MPZP” (<https://sicienko.e-mapa.net/wykazplanow/>). Osoba skarżąca wystąpiła także do Urzędu Gminy w Sicienku z wnioskiem o udostępnienie informacji przestrzennej. W odpowiedzi poinformowano, że Gmina spełnia wymagania określone w przepisach. Ponieważ w skardze wskazano, że jeżeli organ zapewni dostęp do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa osoba skarżąca wystąpi o umorzenie sprawy, w piśmie Gmina zwróciła się z prośbą o wycofanie tej skargi. Jednak do tej pory taki dokument nie wpłynął.

Radna *Iwona Klatecka* zaproponowała, by uznać skargę za bezzasadną, na co wskazuje stan faktyczny. Gmina udostępnia zbiór danych, Wójt Gminy dokonał wszystkich niezbędnych czynności wymaganych prawem.

*Sekretarz Gminy* dodała, że osoba skarżąca powołała się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie wskazujący na beczynność organu polegającą na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu „zagospodarowania przestrzennego”. Natomiast stanowisko przedstawione przez prawnika w przedmiocie powyższej skargi wskazuje, że skarga nie zasługuje na uwzględnienie ze względu na bogate orzecznictwo sądów administracyjnych (ponad sto postanowień WSA), które zgodnie przyjęły niezasadność skarg w przedmiotowym zakresie.

*Kierownik Referatu PPiOS* podkreśliła, że w skardze przywołany został jeden korzystny dla osoby skarżącej wyrok, tymczasem przytłaczająca liczba postanowień różnych WSA zgodnie przyjmuje niezasadność takiej skargi.

Radna *Iwona Klatecka* wyznaczona przez Przewodniczącą Komisji jako osoba ją zastępująca poddała pod głosowanie następujące stanowisko Komisji:

**STANOWISKO KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI**  
o uznaniu skargi na Wójta Gminy Sicienko w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za bezzasadną

Uzasadnienie: Firma świadcząca na rzecz Gminy Sicienko usługi udostępniania zbioru danych przestrzennych wskazała, że wnioskowane zbiory APP, zgodne ze schematem wynikającym z § 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020

roku w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego podpisane przez Organ zgodnie z § 6 ust 2 ww. rozporządzenia są dostępne on-line za pomocą zdefiniowanej w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej usługi pobierania ATOM, ujawnionej poprawnie w Ewidencji Zbiorów i Usług Przestrzennych dla Gminy Sicienko. Usługa pobierania ATOM umożliwia pobieranie kompletnego, zgodnego ze schematem aplikacyjnym, podpisanego podpisem cyfrowym zbioru danych APP.

Zgodnie z informacją informatyka Organ posiada stronę ewidencyjną zbiorów i usług danych przestrzennych z bezpośrednim dostępem do m.in. wymaganych trzech obiektów przestrzennych i możliwością pobrania ich na swój komputer tj. Aktu Planowania Przestrzennego (APP), Rysunku APP oraz dokumentu powiązanego z APP. Jest ona dostępna pod adresem <https://sicienko.e-mapa.net/> a dostęp do samego APP w zakładce na stronie „WYKAZ MPZP” (<https://sicienko.e-mapa.net/wykazplanow/>).

Natomiast stanowisko przedstawione przez prawnika w przedmiocie powyższej skargi wskazuje, że skarga nie zasługuje na uwzględnienie ze względu na bogate orzecznictwo sądów administracyjnych (ponad sto postanowień WSA), które zgodnie przyjęły niezasadność skarg w przedmiotowym zakresie.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że gmina Sicienko udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. "umożliwia pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM, czyli usługę służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z Urzędem Gminy w Sicienku. Tym samym Wójt Gminy Sicienko dopełnił wymagań wskazanych w przepisach ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Komisja jednogłośnie przyjęła stanowisko.

Na tym protokół zakończono.  
Protokołowała Katarzyna Batka.

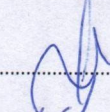
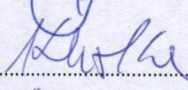
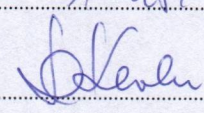
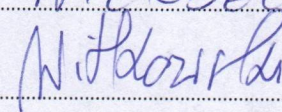


Wyznaczona jako  
Zastępująca Przewodniczącą  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Iwona Klatecka



**Lista obecności  
na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
w dniu 28 grudnia 2022 roku**

Imię i nazwisko	Podpis
1. Iwona Klatecka	 .....
2. Marcin Kluska	 .....
3. Danuta Krzewska	 .....
4. Ewa Ruprik	NIE OBECNA .....
5. Ireneusz Witkowski	 .....