

**UCHWAŁA NR LII/416/23  
RADY GMINY SICIENKO**

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 1855 i poz. 2185) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 30.12.2022 r. na Dyrektor Szkoły Podstawowej w Sicienku na nieudzielenie odpowiedzi na pismo w terminie oraz nieudzielenie odpowiedzi na pismo kierowane do Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Sicienku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sicienko w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze, uznaje się skargę:

- 1) w części dotyczącej nieudzielenia odpowiedzi na pismo w terminie i nieprzekazania pisma właściwemu organowi za bezzasadną;
- 2) w części dotyczącej nieudzielenia odpowiedzi na pismo kierowane do Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Sicienku pozostawia się skargę bez rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sicienko zobowiązując go do poinformowania osoby Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Sicienko

**Arkadiusz  
Kazimierz Szczepaniak**

## Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Sicienko wpłynęła skarga na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Sicienku na nieudzielenie odpowiedzi na pismo w terminie oraz nieudzielenie odpowiedzi na pismo kierowane do Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Sicienku.

Opierając się na utrwalonej linii orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, skarga została przekazana pismem z dnia 12.01.2023 r. wg właściwości, w oparciu o wyrok NSA z dnia 19 lipca 2017 r. sygn. I OSK 2996/15 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy. Dotyczyła ona bowiem braku odpowiedzi i tym samym nieudostępnienia dokumentów Rady Rodziców Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sicienku. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy pismem z dnia 31.01.2023 r. nr II DK/Bd 4/23 zwrócił Radzie Gminy Sicienko skargę wraz z załącznikami wskazując, że treść ww. pisma jak i fakt, że jest adresowane do Rady Gminy Sicienko, nie zaś do Sądu, nie pozwala przyjąć, że należy je traktować jako skargę do wymienionego Sądu.

Z uwagi na rozbieżność stanowisk 07.02.2023 r. Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z wnioskiem o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego. W dniu 07.04.2023 r. do Rady Gminy Sicienko wpłynęło postanowienie NSA sygn. akt III OW 62/23 z dnia 7 marca 2023 r. odrzucające wniosek. Naczelny Sąd wskazał, że spór kompetencyjny dotyczyć może wyłącznie sporu pomiędzy organami administracji publicznej.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 13.04.2023 r. przekazał skargę zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w oparciu o § 83 ust. 2 pkt 1 Uchwały nr XXXVII/325/22 Rady Gminy Sicienko z dnia 27 kwietnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2022 r. poz. 2460) do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 24.04.2023 r. zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze, z danymi pozyskanymi ze Szkoły Podstawowej w Sicienku oraz wysłuchała osoby skarżącej, a także Przewodniczącego Rady Rodziców Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sicienku.

Komisja stwierdziła, co następuje:

Osoba skarżąca wystąpiła dnia 24.11.2022 r. do Dyrektora Szkoły Podstawowej w Sicienku o udostępnienie określonych we wniosku dokumentów. Pismem z dnia 07.12.2022 r. Dyrektor Szkoły udostępniła Regulamin postępowania podczas zgłoszenia przez ucznia złego samopoczucia na lekcji. Poinformowała w nim także, że nie ma możliwości udostępnienia Regulaminu Rady Rodziców, ani protokołu zebrania Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Sicienku, gdyż dysponentem tych dokumentów jest Rada Rodziców. Odpowiedź Dyrektora została nadana listem poleconym dnia 08.12.2022 r. w placówce pocztowej. List został doręczony w dniu 09.12.2022 r.

Art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) mówi:

„Udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 15 ust. 2.”.

Mając powyższe na względzie wskazać należy, że wniosek o udostępnienie dokumentów został złożony przez osobę skarżącą do Dyrektora Szkoły Podstawowej w Sicienku w dniu 24.11.2022 r., natomiast odpowiedź (nadanie listu) nastąpiła 08.12.2022 r. Między dniem wpływu wniosku, licząc zgodnie z kpa od dnia następującego po dacie wpływu wniosku, a jego wysyłką upłynęło 14 dni. Termin został, więc zachowany.

W skardze wskazano także, że Dyrektor nie przekazała pisma z dnia 24.11.2022 r. odpowiedniemu organowi. Art. 66 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) mówi, że: „Jeżeli podanie dotyczy kilku spraw podlegających załatwieniu przez różne organy, organ administracji publicznej, do którego podanie wniesiono, uczyni przedmiotem rozpoznania sprawy należące do jego właściwości. Równocześnie zawiadomi wnoszącego podanie, że w sprawach innych powinien wnieść odrębne podanie do właściwego organu, i poinformuje go o treści § 2 (...)”. W odpowiedzi z dnia 07.12.2022 r. Dyrektor Szkoły w Sicienku poinformowała wnioskodawcę, że nie może przekazać Regulaminu Rady Rodziców i protokołu zebrania Rady Rodziców, gdyż dysponentem tych dokumentów jest Rada Rodziców. Wskazała także, że Rada Rodziców jest nieposiadającym osobowości prawnej organem szkoły

niezależnym od dyrektora szkoły. Można więc stwierdzić, że obowiązek wskazany w przywołanym art. 66 Kpa został zrealizowany i właściwy podmiot wskazany.

W skardze wskazano także, że osoba skarżąca złożyła 09.12.2022 r. na ręce sekretarz Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Sicienku (kopię pisma załączono do skargi) prośbę o udostępnienie kserokopii Regulaminu Rady Rodziców obowiązującego w Zespole Szkół im. Mikołaja Kopernika w Sicienku oraz kserokopii protokołu zebrania Rady Rodziców, które odbyło się 08.11.2022 r. Zgodnie z informacją w skardze, osoba skarżąca do dnia złożenia skargi nie otrzymała na to pismo odpowiedzi.

Art. 83 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) informuje m.in., że w szkołach i placówkach, z zastrzeżeniem ust. 6, działają rady rodziców, które reprezentują ogół rodziców uczniów. Artykuł ten określa zasady wyborów do rad rodziców. Rada rodziców uchwała regulamin swojej działalności, w którym określa w szczególności: wewnętrzną strukturę i tryb pracy rady, szczegółowy tryb przeprowadzania wyborów do rad. Natomiast art. 84. ww. ustawy wymienia kompetencje tejsze rady rodziców. M.in. wskazuje, że rada rodziców może występować do dyrektora i innych organów szkoły lub placówki, organu prowadzącego szkołę lub placówkę oraz organu sprawującego nadzór pedagogiczny z wnioskami i opiniami we wszystkich sprawach szkoły lub placówki. Natomiast „do kompetencji rady rodziców, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, należy:

1) uchwalanie w porozumieniu z radą pedagogiczną programu wychowawczo-profilaktycznego szkoły lub placówki, o którym mowa w art. 26;

2) opiniowanie programu i harmonogramu poprawy efektywności kształcenia lub wychowania szkoły lub placówki, o którym mowa w art. 56 ust. 2;

3) opiniowanie projektu planu finansowego składanego przez dyrektora szkoły."

Ust. 6 mówi, że w celu wspierania działalności statutowej szkoły lub placówki, rada rodziców może gromadzić fundusze z dobrowolnych składek rodziców oraz innych źródeł. Zasady wydatkowania funduszy rady rodziców określa regulamin rady rodziców. Natomiast ust. 7 wskazuje, że „fundusze te mogą być przechowywane na odrębnym rachunku bankowym rady rodziców. Do założenia i likwidacji tego rachunku bankowego oraz dysponowania funduszami na tym rachunku są uprawnione osoby posiadające pisemne upoważnienie udzielone przez radę rodziców". Zapisy ustawy Prawo oświatowe nie wskazują jednoznacznie, że rada rodziców jest organem szkoły i podlega dyrektorowi szkoły.

Kierując się ustalonym orzecznictwem sądów Rada Gminy Sicienka, jak wskazano na wstępie, przekazała skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, który zwrócił Radzie Gminy Sicienka skargę wraz z załącznikami wskazując, że nie jest to skarga kierowana do wymienionego Sądu. Z uwagi na rozbieżność stanowisk Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z wnioskiem o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego. Naczelny Sąd Administracyjny odrzucił wniosek.

Przywoływany wyrok NSA z dnia 19 lipca 2017 r. sygn. I OSK 2996/15 poddaje analizie fakt, czy żądane dokumenty w postaci regulaminu rady rodziców i protokołów jej posiedzeń stanowią informację publiczną. Wskazuje także, że rada rodziców to wyłącznie wewnętrzne gremium o charakterze doradczym działające w ramach szkoły, które nie ma charakteru organu administracji publicznej i jej ustalenia nie są wyrazem stanowiska takiego organu.

Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) od „dokumentów urzędowych” w rozumieniu art. 6 ust. 2 odróżnia tzw. "dokumenty wewnętrzne" służące wymianie informacji, zgromadzeniu niezbędnych materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk. Mogą mieć one dowolną formę i nie są wiążące co do sposobu załatwienia sprawy, nie są wyrazem stanowiska, stąd, jak wskazuje wspomniany wyrok NSA, nie stanowią informacji publicznej. Ponadto wspomniany art. 6 wskazuje, że dokument urzędowy opatrzony jest podpisem funkcjonariusza publicznego. Regulamin rady rodziców, czy protokoły z posiedzeń takiej rady nie są podpisywane przez funkcjonariusza publicznego. NSA w swoim wyroku wskazuje także, że protokoły posiedzeń rady rodziców podobnie jak regulamin tej rady nie posiadają przymiotu oficjalności, co do zasady nie zostają skierowane bowiem do podmiotów w sferze relacji spoza szkoły, czy aby były składane do akt sprawy. Nie podlegają więc udostępnieniu.

W skład Rady Rodziców Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sicienku, tak jak i innych rad rodziców w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z ustawą Prawo oświatowe, wchodzi wyłącznie rodzice reprezentujący uczniów szkoły. Art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca

1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) mówi, że rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Nie ma w tej ustawie wskazania, że rada gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na radę rodziców. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy nie uznał się także za organ właściwy. Wniosek o spór kompetencyjny został przez Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie odrzucony. Forma współpracy i relacji między indywidualnymi rodzicami a Radą Rodziców reprezentującą tychże rodziców zależna jest od ich dobrej woli i zasad funkcjonowania Rady w danej szkole.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią skargi, z informacją co do dat przesłania korespondencji pozyskaną ze Szkoły Podstawowej w Sicienku oraz wysłuchaniu osoby skarżącej, jak i Przewodniczącego Rady Rodziców Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sicienku uznała skargę na nieudzielenie odpowiedzi na pismo w terminie i nieprzekazanie pisma właściwemu organowi za bezzasadną. Natomiast kwestię nieudzielenia odpowiedzi na pismo kierowane do Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Sicienku pozostawia bez rozpatrzenia.

Rada Gminy Sicienko, przychylając się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę w części dotyczącej nieudzielenia odpowiedzi na pismo w terminie i nieprzekazania pisma właściwemu organowi za bezzasadną, natomiast w części dotyczącej nieudzielenia odpowiedzi na pismo kierowane do Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Sicienku pozostawia skargę bez rozpatrzenia

W myśl art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.