

Uchwała Nr 14/S/2022
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2022 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sicienko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sicienko przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2022 r. Zarządzenie Nr 35/2022 z dnia 25 marca 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2021 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina Sienko uzyskała dochody w kwocie 72 308 756,80 zł, co stanowi 98,8% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 60 695 287,04 zł, czyli 101,2% planu, natomiast dochody majątkowe 11 613 469,76 zł, tj. 87,8% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 2 245 893,72 zł, tj. 61,6% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 7 455 057,67 zł, tj. 94,4% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2021 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 28 353 825,18 zł, co stanowi 39,2% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne w wysokości 27 964 336,62 zł, tj. 38,7% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wraz z kwotą uzupełnienia wpłynęła w łącznej wysokości 15 990 595,00 zł, tj. 22,1% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 11 677 916,00 zł, tj. 16,2% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 7 299 737,76 zł, tj. 10,1% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 2 743 750,42 zł, tj. 3,8% w relacji do dochodów ogółem i spadły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 699 224,84 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 46 877,95 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 72 405 295,99 zł, tj. 89,9% planu, wydatki bieżące stanowią 52 458 734,46 zł, tj. 72,5% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 19 946 561,53 zł, tj. 27,5% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,2% ich planu, a wydatków majątkowych 82,1% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 17 591 903,84 zł, wynagrodzenia i pochodne 16 955 253,71 zł oraz wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 14 823 996,44 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym oraz w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 166 773,17 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 18 843,57 zł.

Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 154 912,56 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 174 512,20 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2021 r. kwotę 2 540 964,38 zł. Rada Gminy Sicienko podjęła w dniu 8 grudnia 2021 r. uchwałę Nr XXXII/282/21 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 10 187,58 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 5 205,87 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego bilansowania dochodów oraz wydatków objętych szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Niewykorzystane zaś w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych i wydatkowane na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 609 236,56 zł, tj. 92,8% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 8 236 552,58 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sicienko na 2021 r. zamknął się deficytem w kwocie 96 539,19 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7 390 884,20 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z kredytu. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 15 841 824,64 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 4 187 318,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3 642 460,35 zł, wolnych środków w kwocie 2 662 957,72 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5 349 088,57 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganych kredytów. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 1 426 318,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. wyniosło 9 266 799,45 zł, co stanowi 12,8% w relacji do wykonanych dochodów. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Zjawiskiem negatywnym jest utrzymywanie się zobowiązań wymagalnych w kwocie 10 999,45 zł. Jak wskazano, zobowiązania wystąpiły w Zakładzie Komunalnym i wynikają z rozliczeń dotyczących nałożenia na Zakład dodatkowych opłat przez Spółkę Miejskie Wodociągi i Kanalizacja w Bydgoszczy, a kwestia nakładania przez MWiK w Bydgoszczy dodatkowych opłat za przekroczenie norm odprowadzanych ścieków do oczyszczalni w Bydgoszczy jest przedmiotem uzgodnień prowadzonych przez gminy współpracujące ze Spółką.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2021 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.