



Uchwała Nr 8/S/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 kwietnia 2021 r.

Załącznik nr 17
do protokołu
z dnia 30.06.2021 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sicienko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ustawa) Wójt Gminy Sicienko przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 marca 2021 r. Zarządzenia z dnia 26 marca 2021 r. Nr 28/2021 oraz Nr 29/2021 do których dołączono odpowiednio: sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury Gminy Sicienko za 2020 rok.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z przedłożonymi materiałami, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina Sicienko uzyskała dochody w kwocie 66 397 426,93 zł, co stanowi 107,5% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 55 250 099,41 zł, czyli 99,7% planu, natomiast dochody majątkowe 11 147 327,52 zł, tj. 174,8% planu. Jako przyczynę wysokiego wykonania dochodów majątkowych w stosunku do planu wskazano wpływ ponadplanowych środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na dofinansowanie zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji na lata 2021 – 2022 (łącznie wpływ środków RFIL 6 590 702,46 zł na plan 1 338 667,46 zł, tj. 492,3% planu).

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 4 395 057,32 zł, tj. 88,2% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 8 647 984,11 zł, tj. 94,4% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2020 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 30 743 486,18 zł, tj. 46,3% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów dochody własne w kwocie 23 291 747,75 zł, co stanowi 35,1% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 12 362 193,00 zł, tj. 18,6% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 10 227 007,00 zł, tj. 15,4% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 7 039 301,68 zł, tj. 10,6% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2020 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 3 442 975,26 zł, tj. 5,2% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 161 914,20 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2020 r. poz. 1325 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty oraz odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 51 747,55 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 62 501 843,01 zł, tj. 93,5% planu, wydatki bieżące stanowią 48 503 894,87 zł, tj. 77,6% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 13 997 948,14 zł, tj. 22,4% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,8% ich planu, a wydatków majątkowych 95,9% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 17 744 413,36 zł, wynagrodzenia i pochodne w kwocie 15 835 441,50 zł oraz wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 12 493 928,23 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Sicienko wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 161 340,49 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 100 414,55 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 108 065,55 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2020 r. kwotę 2 119 278,55 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 5 543,20 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 5 973,75 zł.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie w roku budżetowym 2021 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 524 093,17 zł, tj. 91,8% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina Sicienko spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 6 746 204,54 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy na 2020 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 3 895 583,92 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5 101 005,94 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 10 910 624,12 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 5 224 328,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3 642 460,35 zł, wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 856 462,37 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 187 373,40 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganych kredytów. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 1 964 328,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wyniosło 6 505 799,45 zł, co stanowi 9,8% w relacji do wykonanych dochodów. Negatywnym zjawiskiem jest występowanie zobowiązań wymagalnych w kwocie 10 999,45 zł.

Zobowiązania wystąpiły w Zakładzie Komunalnym i wynikają z rozliczeń dotyczących nałożenia na Zakład dodatkowych opłat przez Spółkę Miejskie Wodociągi i Kanalizacja w Bydgoszczy. Jak wskazano w sprawozdaniu, kwestia nakładania przez MWiK w Bydgoszczy dodatkowych opłat za przekroczenie norm odprowadzanych ścieków do oczyszczalni w Bydgoszczy, jest przedmiotem uzgodnień prowadzonych przez gminy współpracujące ze Spółką. W okresie sprawozdawczym Gmina Sicienko nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2020 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.