

UCHWAŁA NR 7/21
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

z dnia 15 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o podjęcie przez Radę Gminy Sicienko uchwały dotyczącej masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych w 2021 roku

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378) oraz w oparciu o § 108² pkt 3 Uchwały nr XXXIV/235/05 Rady Gminy Sicienko z dnia 7 grudnia 2005 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 20.01.2006 r. Nr 5, poz. 56, z 2012 r. poz. 2674, z 2018 r. poz. 4638, poz. 5360, poz. 6071) uchwala się, co następuje:

§ 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu treści petycji złożonej do Rady Gminy Sicienko dnia 11.12.2020 r. o podjęcie przez Radę Gminy Sicienko uchwały dotyczącej masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych w 2021 roku rozpatruje petycję negatywnie.

§ 2. Projekt uchwały Rady Gminy Sicienko w sprawie rozpatrzenia petycji o podjęcie uchwały przez Radę Gminy Sicienko uchwały dotyczącej masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych w 2021 r. stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zobowiązując go do przekazania jej Przewodniczącemu Rady Gminy Sicienko.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Ewa Ruprik

UZASADNIENIE

Przewodniczący Rady Gminy 17.12.2020 r. przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do zaopiniowania, zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) w oparciu o § 108¹ ust. 2 pkt 2 Uchwały nr XXXIV/235/05 Rady Gminy Sienko z dnia 7 grudnia 2005 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 20 stycznia 2006 r. Nr 5, poz. 56, z 2012 r. poz. 2674, z 2018 r. poz. 4638, poz. 5360, poz. 6071) petycję o podjęcie uchwały przez Radę Gminy Sienko uchwały dotyczącej masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych w 2021 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 19.01.2021 r. oraz 15.02.2021 r. zapoznała się ze sprawą stwierdzając, co następuje:

Wnoszący petycję wnioskuje o przyjęcie przez Radę Gminy Sienko uchwały o treści wskazanej w treści petycji, tj. dotyczącej przestrzegania Konstytucji RP co do zakazu prowadzenia działań w jakikolwiek sposób wykluczających mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych rozumianych jako wywieranie medialnej czy społecznej presji na urzędników, czy funkcjonariuszy, przedsiębiorców, lokalne społeczności czy wspólnoty wyznaniowe zachęcające do jakiegokolwiek segregacji mieszkańców gminy Sienko oraz w związku z planowanymi masowymi szczepieniami przeciwko SARS-CoV-2 o przestrzeganie zapisów Konstytucji zabraniających poddawania obywateli eksperymentom naukowym, w tym medycznym bez dobrowolnie wyrażonej zgody, a także o uznanie za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Narodowy Program Szczepień przeciw COVID-19 zawiera szczegóły dotyczące badań klinicznych nad szczepionkami, ich składu, zasad dopuszczania do obrotu, zakupu i finansowania szczepionek, zaleceń medycznych, kwalifikacji do szczepień, etapów szczepień, monitorowania przebiegu programu szczepień. Omówione zostały tam różnice między szczepionką wektorową, mRNA i podjednostkową „subunit”. W rozdziale dotyczącym skuteczności i bezpieczeństwa szczepionek wskazano, że skrócone do minimum zostały procedury rejestracyjne, terminy administracyjne, ale badania nad szczepionkami wykonywano wg najwyższych standardów bezpieczeństwa, podobnie jak w przypadku innych szczepionek, zgodnie z określonymi fazami, tj. badania przedkliniczne (badania skuteczności i bezpieczeństwa in vitro oraz in vivo wykazujące, czy szczepionka ma działanie ochronne przed wywołaną przez wirus chorobą zakaźną), badania fazy I na małej grupie zdrowych uczestników (ustalenie bezpieczeństwa szczepionki, jej efektu i wstępne ustalenie dawki), badania fazy II na grupie kilkuset ochotników (potwierdzenie wyboru optymalnych dawek i określenie najczęstszych działań niepożądanych), badania fazy III na wielu tysiącach ochotników (wykazanie skuteczności szczepionki oraz zbadanie jej profilu bezpieczeństwa), dopuszczenie do obrotu (zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej oraz Międzynarodowej Rady Harmonizacji Wymagań Technicznych dla Rejestracji Produktów Leczniczych Stosowanych u Ludzi). Szczepionki COVID-19 mogą być zatwierdzone i stosowane tylko wtedy, gdy spełniają wszystkie wymagania dotyczące jakości, bezpieczeństwa i skuteczności określone w prawodawstwie farmaceutycznym.

Na stronie internetowej Serwisu Rzeczypospolitej Polskiej w zakładce szczepimysie (www.gov.pl/web/szczepimysie/niepozadane-odczyny-poszczepienne) znajdują się dane dotyczące niepożądanych odczynów poszczepiennych, które są na bieżąco aktualizowane. Znaczny procent NPO dotyczy zaczerwienienia oraz krótkotrwałej bolesność w miejscu wkłucia. W pozostałych przypadkach pojawiało się m.in. osłabienie, omdlenia, duszność, nudności, nasilony odczyn w miejscu wstrzyknięcia, ból ręki, ból głowy, gorączka, podwyższone ciśnienie krwi. Wskazać należy jednak, że każdy lek zawiera w ulotce przeciwwskazania i działania niepożądane. Również w przypadku obowiązkowych szczepień dzieci, zdarzają się niepożądane odczyny poszczepienne, jak zaczerwienienie w miejscu wkłucia, obrzęk, podwyższona temperatura, czy gorączka. Program Szczepień Ochronnych obejmujący zarówno obowiązkowe szczepienia, jak i te zalecane spowodował, że wyeliminowane zostało wiele chorób zagrażających zdrowiu, a nawet życiu człowieka. Mając na względzie różne choroby towarzyszące człowiekowi, żaden lek, ani szczepionka nie da 100 % skuteczności, ani gwarancji

uniknięcia NPO. Narodowy Program Szczepień wskazuje, że planowane jest stworzenie funduszu kompensacyjnego dla osób, u których wystąpią niepożądane odczyny poszczepienne. Szczegółowe zasady funduszu zostaną określone w ustawie. Ministerstwo Zdrowia opracowało projekt ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz niektórych innych ustaw, dotyczący świadczenia kompensacyjnego. Nowe przepisy umożliwią stworzenie Funduszu Kompensacyjnego Szczepień Ochronnych, który ma zapewnić pacjentom środki prawne umożliwiające szybkie uzyskanie świadczenia pieniężnego w związku z zaistniałymi działaniami niepożądanymi spowodowanymi przez podanie szczepionki. Źródłem finansowania Funduszu Kompensacyjnego Szczepień Ochronnych będą wpłaty na rachunek bankowy Funduszu dokonywane przez podmioty (firmy farmaceutyczne), które zawarły ze Skarbem Państwa umowę na dostawę szczepionek do przeprowadzania obowiązkowych szczepień ochronnych realizowanych w ramach Programu Szczepień Ochronnych. Natomiast w przypadku szczepionek zakupionych na podstawie porozumienia dotyczącego wczesnego zakupu szczepionek przeciw chorobie COVID-19 wywoływanej przez wirusa SARS-CoV-2, zawartego między Komisją Europejską i państwami członkowskimi Unii Europejskiej, źródłem finansowania będzie fundusz przeciwdziałania COVID-19. Świadczenie kompensacyjne będzie przyznawane przez Rzecznika Praw Pacjenta. Dodatkowo przy Rzeczniku Praw Pacjenta zostanie powołany Zespół do spraw Świadczeń z Funduszu Kompensacyjnego Szczepień Ochronnych. Zadaniem tego Zespołu będzie sporządzenie opinii merytorycznej w zakresie wystąpienia działania niepożądanego i jego skutków, po uzyskaniu której Rzecznik Praw Pacjenta wyda rozstrzygnięcie w zakresie przyznania świadczenia kompensacyjnego i jego wysokości albo odmowie przyznania tego świadczenia (źródło: Prawo.pl).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazała na brak podstawy prawnej do narzucenia mieszkańcom nakazu lub zakazu szczepień. Szczepienia kierowane są do osób pełnoletnich i decyzję o szczepieniu każdy ma prawo podjąć indywidualnie i dobrowolnie.

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w prawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Wskazać należy, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), natomiast przedłożona petycja nie zawiera podstaw prawnych uprawniających radę gminy do podjęcia wskazanej w niej uchwały. Analizując przepisy ustawy o samorządzie gminnym trudno doszukać się przepisów mogących stanowić podstawę prawną do takiego działania. Wskazać należy, iż podjęcie przez Radę Gminy Sicienko uchwały bez podstawy prawnej, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały. Rada Gminy Sicienko nie ma również kompetencji do kwestionowania rozwiązań przyjętych w regulacjach powszechnie obowiązującego prawa. Za skład i jakość szczepionki odpowiada jej producent, natomiast za jej wdrożenie na rynek polski Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego - Państwowy Zakład Higieny. Wobec powyższego przedmiot petycji nie mieści się w kompetencjach Rady Gminy Sicienko.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po dogłębnej analizie nie stwierdza zasadności, ani podstawy prawnej, do podjęcia uchwały o treści zaproponowanej w petycji, w związku z powyższym rozpatruje petycję negatywnie.



**UCHWAŁA NR XXV/.../21
RADY GMINY SICIENKO**

z dnia 24 marca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji o podjęcie przez Radę Gminy Sicienko uchwały dotyczącej masowych
szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych w 2021 roku**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713, poz. 1378) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rozpatruje się negatywnie petycję o podjęcie przez Radę Gminy Sicienko uchwały dotyczącej masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych w 2021 roku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwałę ogłasza się w sposób zwyczajowo przyjęty tj. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sicienku oraz opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Rada Prawny

Karol Czerkowski

PE:1451

Uzasadnienie

Dnia 11.12.2020 r. do Rady Gminy Sicienko wpłynęła petycja z dnia 10.12.2020 r. osoby fizycznej o podjęcie przez Radę Gminy Sicienko uchwały dotyczącej masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych w 2021 roku. Przewodniczący Rady Gminy 17.12.2020 r. przekazał petycję, zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) w oparciu o § 108¹ ust. 2 pkt 2 Uchwały nr XXXIV/235/05 Rady Gminy Sicienko z dnia 7 grudnia 2005 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 20 stycznia 2006 r. Nr 5, poz. 56, z 2012 r. poz. 2674, z 2018 r. poz. 4638, poz. 5360, poz. 6071) do zaopiniowania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 19.01.2021 r. oraz 15.02.2021 r. zapoznała się ze sprawą stwierdzając, co następuje:

Wnoszący petycję wnioskuje o przyjęcie przez Radę Gminy Sicienko uchwały o treści wskazanej w treści petycji, tj. dotyczącej przestrzegania Konstytucji RP co do zakazu prowadzenia działań w jakikolwiek sposób wykluczających mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych rozumianych jako wywieranie medialnej czy społecznej presji na urzędników, czy funkcjonariuszy, przedsiębiorców, lokalne społeczności czy wspólnoty wyznaniowe zachęcające do jakiegokolwiek segregacji mieszkańców gminy Sicienko oraz w związku z planowanymi masowymi szczepieniami przeciwko SARS-CoV-2 o przestrzeganie zapisów Konstytucji zabraniających poddawania obywateli eksperymentom naukowym, w tym medycznym bez dobrowolnie wyrażonej zgody, a także o uznanie za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Narodowy Program Szczepień przeciw COVID-19 zawiera szczegóły dotyczące badań klinicznych nad szczepionkami, ich składu, zasad dopuszczania do obrotu, zakupu i finansowania szczepionek, zaleceń medycznych, kwalifikacji do szczepień, etapów szczepień, monitorowania przebiegu programu szczepień. Omówione zostały tam różnice między szczepionką wektorową, mRNA i podjednostkową „subunit”. W rozdziale dotyczącym skuteczności i bezpieczeństwa szczepionek wskazano, że skrócone do minimum zostały procedury rejestracyjne, terminy administracyjne, ale badania nad szczepionkami wykonywano wg najwyższych standardów bezpieczeństwa, podobnie jak w przypadku innych szczepionek, zgodnie z określonymi fazami, tj. badania przedkliniczne (badania skuteczności i bezpieczeństwa in vitro oraz in vivo wykazujące, czy szczepionka ma działanie ochronne przed wywołaną przez wirus chorobą zakaźną), badania fazy I na małej grupie zdrowych uczestników (ustalenie bezpieczeństwa szczepionki, jej efektu i wstępne ustalenie dawki), badania fazy II na grupie kilkuset ochotników (potwierdzenie wyboru optymalnych dawek i określenie najczęstszych działań niepożądanych), badania fazy III na wielu tysiącach ochotników (wykazanie skuteczności szczepionki oraz zbadanie jej profilu bezpieczeństwa), dopuszczenie do obrotu (zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej oraz Międzynarodowej Rady Harmonizacji Wymagań Technicznych dla Rejestracji Produktów Leczniczych Stosowanych u Ludzi). Szczepionki COVID-19 mogą być zatwierdzone i stosowane tylko wtedy, gdy spełniają wszystkie wymagania dotyczące jakości, bezpieczeństwa i skuteczności określone w prawodawstwie farmaceutycznym.

Na stronie internetowej Serwisu Rzeczypospolitej Polskiej w zakładce szczepimysie (www.gov.pl/web/szczepimysie/niepozadane-odczyny-poszczepienne) znajdują się dane dotyczące niepożądanych odczynów poszczepiennych, które są na bieżąco aktualizowane. Znaczny procent NPO dotyczy zaczerwienienia oraz krótkotrwałej bolesność w miejscu wkłucia. W pozostałych przypadkach pojawiało się m.in. osłabienie, omdlenia, duszność, nudności, nasilony odczyn w miejscu wstrzyknięcia, ból ręki, ból głowy, gorączka, podwyższone ciśnienie krwi. Wskazać należy jednak, że każdy lek zawiera w ulotce przeciwwskazania i działania niepożądane. Również w przypadku obowiązkowych szczepień dzieci, zdarzają się niepożądane odczyny poszczepienne, jak zaczerwienienie w miejscu wkłucia, obrzęk, podwyższona temperatura, czy gorączka. Program Szczepień Ochronnych obejmujący zarówno obowiązkowe szczepienia, jak i te zalecane spowodował, że wyeliminowane zostało wiele chorób zagrażających zdrowiu, a nawet życiu człowieka. Mając na względzie różne choroby towarzyszące człowiekowi, żaden lek, ani szczepionka nie da 100 % skuteczności, ani gwarancji uniknięcia NPO. Narodowy Program Szczepień wskazuje, że planowane jest stworzenie funduszu kompensacyjnego dla osób, u których wystąpią niepożądane odczyny poszczepienne. Szczegółowe zasady funduszu zostaną określone w ustawie. Ministerstwo Zdrowia opracowało projekt ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz niektórych innych ustaw, dotyczący świadczenia kompensacyjnego. Nowe przepisy umożliwią stworzenie Funduszu Kompensacyjnego Szczepień Ochronnych, który ma zapewnić pacjentom środki prawne

umożliwiające szybkie uzyskanie świadczenia pieniężnego w związku z zaistniałymi działaniami niepożądanymi spowodowanymi przez podanie szczepionki. Źródłem finansowania Funduszu Kompensacyjnego Szczepień Ochronnych będą wpłaty na rachunek bankowy Funduszu dokonywane przez podmioty (firmy farmaceutyczne), które zawarły ze Skarbem Państwa umowę na dostawę szczepionek do przeprowadzania obowiązkowych szczepień ochronnych realizowanych w ramach Programu Szczepień Ochronnych. Natomiast w przypadku szczepionek zakupionych na podstawie porozumienia dotyczącego wczesnego zakupu szczepionek przeciw chorobie COVID-19 wywoływanej przez wirusa SARS-CoV-2, zawartego między Komisją Europejską i państwami członkowskimi Unii Europejskiej, źródłem finansowania będzie fundusz przeciwdziałania COVID-19. Świadczenie kompensacyjne będzie przyznawane przez Rzecznika Praw Pacjenta. Dodatkowo przy Rzeczniku Praw Pacjenta zostanie powołany Zespół do spraw Świadczeń z Funduszu Kompensacyjnego Szczepień Ochronnych. Zadaniem tego Zespołu będzie sporządzenie opinii merytorycznej w zakresie wystąpienia działania niepożądanego i jego skutków, po uzyskaniu której Rzecznik Praw Pacjenta wyda rozstrzygnięcie w zakresie przyznania świadczenia kompensacyjnego i jego wysokości albo odmowie przyznania tego świadczenia (źródło: Prawo.pl).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazała na brak podstawy prawnej do narzucenia mieszkańcom nakazu lub zakazu szczepień. Szczepienia kierowane są do osób pełnoletnich i decyzję o szczepieniu każdy ma prawo podjąć indywidualnie i dobrowolnie.

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w prawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Wskazać należy, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), natomiast przedłożona petycja nie zawiera podstaw prawnych uprawniających radę gminy do podjęcia wskazanej w niej uchwały. Analizując przepisy ustawy o samorządzie gminnym trudno doszukać się przepisów mogących stanowić podstawę prawną do takiego działania. Wskazać należy, iż podjęcie przez Radę Gminy Sicienko uchwały bez podstawy prawnej, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały. Rada Gminy Sicienko nie ma również kompetencji do kwestionowania rozwiązań przyjętych w regulacjach powszechnie obowiązującego prawa. Za skład i jakość szczepionki odpowiada jej producent, natomiast za jej wdrożenie na rynek polski Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego - Państwowy Zakład Higieny. Wobec powyższego przedmiot petycji nie mieści się w kompetencjach Rady Gminy Sicienko.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po dogłębnej analizie nie stwierdziła zasadności, ani podstawy prawnej, do podjęcia uchwały o treści zaproponowanej w petycji, w związku z powyższym podjęła stanowisko o negatywnym rozpatrzeniu petycji.

Rada Gminy Sicienko, przychylając się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatruje petycję negatywnie.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Gminy.

