

UCHWAŁA NR XIX/148/20
RADY GMINY SICIENKO

z dnia 29 lipca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej sposobu prowadzenia procedury likwidacji Szkoły Podstawowej
w Trzemiętowie oraz nieudostępnienia opinii ekspertów.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, poz. 695) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 29 maja 2020 r. na działalność Wójta Gminy Sicienko dotyczącą sposobu prowadzenia procedury likwidacji Szkoły Podstawowej w Trzemiętowie oraz nieudostępnienia opinii ekspertów oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sicienko w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sicienko zobowiązując go do poinformowania podmiotu skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwałę ogłasza się w sposób zwyczajowo przyjęty tj. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sicienku i opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2020 r. do Rady Gminy Sicienko wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Sicienko. Skarga zawiera trzy zarzuty:

1. Świadome wprowadzanie w błąd mieszkańców obwodu szkoły w Trzemiętowie polegające na zbyt późnym przekazaniu informacji o planowanej likwidacji. Nie poddano tego tematu pod konsultacje na zebraniach wiejskich, które odbywały się w sołectwach.

2. Nieudostępnienie ekspertyzy edukacyjnej dotyczącej Szkoły Podstawowej w Trzemiętowie.

3. Zbyt szybki tryb przeprowadzania tak ważnych zmian dla dużej grupy społecznej nie poprzedzony konsultacjami i przygotowaniem merytorycznym.

Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 02.06.2020 r. przekazał skargę zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) w oparciu o § 108¹ ust. 2 pkt 1 Uchwały nr XXXIV/235/05 Rady Gminy Sicienko z dnia 7 grudnia 2005 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 20 stycznia 2006 r. Nr 5, poz. 56, z 2012 r. poz. 2674, z 2018 r. poz. 4638, poz. 5360, poz. 6071) do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 16.06.2020 r. zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze i ze stanowiskiem Wójta Gminy Sicienko. Natomiast podczas posiedzenia w dniu 14.07.2020 r. wysłuchała przedstawicieli podmiotu skarżącego.

Komisja stwierdziła, co następuje:

19 lutego 2020 r. podczas XV Sesji Rada Gminy Sicienko podjęła uchwałę nr XV/139/20 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Trzemiętowie. Jest to uchwała intencyjna rozpoczynająca procedurę likwidacji placówki oświatowej.

Art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. 2020. poz. 910) mówi:

„Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.”

Natomiast na podstawie art. 89 ust. 3 ustawy szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Z kolei art. 29 ust. 1 pkt. 1 ustawy stanowi, że zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 89 ust. 1 wykonuje odpowiednio rada gminy.

W ustawie Prawo oświatowe brak zapisów mówiących o obowiązku konsultowania uchwał intencyjnych na zebraniach wiejskich. Ze Statutów Sołectw Gminy Sicienko wynika, że do zakresu działania Sołectwa należą wszystkie sprawy publiczne Sołectwa niezastrzeżone ustawami i Statutem Gminy na rzecz innych organów, w szczególności konsultowanie spraw w zakresie zmiany sieci szkół publicznych.

Cały proces związany z zamiarem likwidacji jakiegokolwiek placówki oświatowej zaczyna się najpóźniej 6 miesięcy przed tym terminem. Ta procedura jest dwustopniowa. Najpierw przedstawia się zamiar likwidacji, trwają dyskusje i konsultacje i na koniec odbywa się sesja, na której radni podejmują ostateczną decyzję.

Gmina Sicienko informowała o takiej procedurze przed sesją. Najpierw poinformowano zainteresowanych dyrektorów szkół, później pracowników szkoły, następnie mieszkańców i rodziców. Te spotkania odbyły się przed sesją, na której podejmowana miała być uchwała o zamiarze likwidacji. W związku z zarzutami, że spotkań jest za mało, ponownie zaproszono na spotkanie rodziców dzieci ze Szkoły w Trzemiętowie. Przybyły trzy osoby. Tymczasem na pierwszym spotkaniu było ich ok. 120. 19 lutego 2020 r. podczas Sesji Rady Gminy Sicienko wysłuchano stron – przedstawicieli Rady Pedagogicznej, Rady Rodziców, Sołtysa Sołectwa Trzemiętowo. Rozmowy toczyły się też podczas posiedzeń Komisji stałych Rady Gminy, które odbyły się 18 lutego 2020 r. Mieszkańcy docierają też indywidualnie do radnych. Prawo nie wymaga organizacji konsultacji tej uchwały w trybie zebrań wiejskich. Planowano spotkania z mieszkańcami, co było zapowiadane,

jednak wprowadzenie w Polsce stanu epidemii spowodowało, że nie było możliwości przeprowadzenia konsultacji w formie zebrań wiejskich, czy innych spotkań publicznych.

W piśmie z dnia 02.03.2020 r. podmiot skarżący, w celu weryfikacji danych zawartych w Uchwale nr XV/139/20 Rady Gminy Sicienko z dnia 19 lutego 2020 r., zwrócił się do Urzędu Gminy w Sicienku Referatu Oświaty, Kultury i Sportu o przedstawienie informacji o uzyskanej przez Urząd ekspertyzie edukacyjnej na temat Szkoły Podstawowej w Trzemiętowie, prosząc o przedstawienie terminu zamówienia ekspertyzy, daty wpłynięcia dokumentu do Urzędu oraz przesłanych danych w celu wykonania. W odpowiedzi z dnia 30.04.2020 r. poinformowano podmiot skarżący, że Urząd Gminy w Sicienku nie zlecał wykonania żadnej ekspertyzy edukacyjnej dotyczącej Szkoły Podstawowej w Trzemiętowie, a co za tym idzie, nie wydatkował na ten cel jakichkolwiek środków publicznych.

Odnosząc się do zarzutu nieudostępnienia ekspertyzy Wójt Gminy Sicienko wyjaśnił, że by wypracować jakąś decyzję trzeba zebrać określone informacje, w związku z tym zwrócił się prywatnie o uzyskanie opinii dotyczącej zagadnienia, dlaczego gminne małe szkoły mają tak słabe wyniki z egzaminów końcowych w stosunku do tych większych. Uzyskał dwie takie opinie, jednak żadna z nich nie była zlecona przez Gminę Sicienko, nie wydatkowano na nie również środków publicznych z budżetu Gminy Sicienko. W związku z tym dokumenty te nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu ustawy o dostępie do informacji publicznej i nie mogły zostać udostępnione. Taka informacja została w odpowiedzi pisemnej przekazana podmiotowi skarżącemu. Nagranie z obrad, jak i protokół XV Sesji Rady Gminy potwierdza, że Wójt Gminy Sicienko informował, że o opinie wystąpił prywatnie i nie zostały na to wydatkowane środki gminne.

Proponowana reforma związana z likwidacją Szkoły Podstawowej w Trzemiętowie została wypracowana po analizie merytorycznej i finansowej. Analizowano plany Wójta Gminy poprzedniej kadencji zmierzające do reformy oświaty, jak i wyniki nauczania na przestrzeni lat, dane z Ewidencji Ludności, a także koszty ponoszone na oświatę z budżetu gminy. Porównano warunki lokalowe szkół w Trzemiętowie i Samsiecznie. Wyniki tych ustaleń odzwierciedlone zostały w uzasadnieniu do uchwały nr XV/139/20 Rady Gminy Sicienko w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Trzemiętowie.

W ciągu zaledwie trzech lat wysokość kwoty, którą gmina dokłada do zadań subwencionowanych, wzrosła niemal o 200%, tj. z kwoty 671 295,11 zł do kwoty 2 009 055,00 zł (bez uwzględnienia 6% podwyżki płac dla nauczycieli planowanej od 01.09.2020, której roczne skutki finansowe szacuje się na poziomie 545 tys. zł). Biorąc pod uwagę, że w 2020 roku dochody własne gminy (bez dotacji i subwencji) wynoszą 24,1 mln zł, a środki własne przeznaczone na inwestycje bez zwiększania zadłużenia gminy wynoszą ok. 4,9 mln zł, to od 2020 roku Gmina Sicienko więcej dopłaca do utrzymania oświaty niż środków własnych może przeznaczyć na inwestycje (w tym, w niedoinwestowanej w większości infrastrukturze oświaty).

Wprowadzana reforma, zdaniem Wójta Gminy Sicienko, została przemyślana, przygotowana merytorycznie, zbadana i wprowadzana zgodnie z terminami wskazanymi w ustawie Prawo oświatowe, natomiast podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji szkoły zostało poprzedzone spotkaniami władz Gminy Sicienko z dyrektorami Szkoły Podstawowej w Trzemiętowie i Szkoły Podstawowej w Samsiecznie, pracownikami i mieszkańcami.

Podmiot skarżący wskazał, że Wójt Gminy Sicienko podczas Sesji Rady Gminy Sicienko w dniu 19 lutego 2020 r., jak i podczas spotkania z protestującymi rodzicami przed Urzędem Gminy w Sicienku powoływał się na ekspertyzę dotyczącą Szkoły Podstawowej w Trzemiętowie, którą przygotowali pracownicy naukowci. Podmiot skarżący wskazuje, że w swoim wniosku nie wnosił o dane autorów ekspertyz, ale o termin ich zamówienia, datę wpłynięcia dokumentu do Urzędu oraz przesłania danych w celu jej wykonania. Dane te nie zostały udostępnione, a odpowiedzią była tylko informacja, że nie wydatkowano na ten cel środków publicznych. Podmiot skarżący wskazuje, że proces likwidacji szkoły jest procesem publicznym i nie może opierać się na zleconych prywatnie ekspertyzach. Zdaniem podmiotu skarżącego tego typu dokumenty powinny być udostępniane na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że proces zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Trzemiętowie został przeprowadzony w oparciu o przepisy ustawy Prawo oświatowe (Dz.U. 2020. poz. 910) z zachowaniem przewidzianych w wymienionej ustawie terminów. O zamiarze likwidacji, jeszcze przed podjęciem uchwały przez Radę Gminy Sicienko, powiadomieni zostali Dyrektorzy szkół w Trzemiętowie i Samsiecznie, przeprowadzono także spotkania z pracownikami i mieszkańcami. Proces został przygotowany pod względem merytorycznym i finansowym. Ekspertyza dotycząca zagadnienia, dlaczego gminne małe szkoły mają tak słabe wyniki z egzaminów końcowych w stosunku do tych większych nie została zlecona przez Urząd Gminy w Sicienku i nie wydatkowano na nią środków publicznych. W myśl ustawy o

dostęp do informacji publicznej nie stanowi ona informacji publicznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią skargi, wysłuchaniu wyjaśnień Wójta Gminy Sicienko oraz przedstawicieli podmiotu skarżącego uznała skargę za bezzasadną.

Rada Gminy Sicienko, przychylając się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

W myśl art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, poz. 695) rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.