

UCHWAŁA NR 2/19
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

z dnia 5 czerwca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na nieodtworzenie drogi gminnej i nieudostępnienie informacji publicznej

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz w oparciu o § 108² pkt 3) Uchwały nr XXXIV/235/05 Rady Gminy Sicienko z dnia 7 grudnia 2005 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 20.01.2006 r. Nr 5, poz. 56, z 2012 r. poz. 2674, z 2018 r. poz. 4638, poz. 5360, poz. 6071) uchwała się, co następuje:

§ 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu treści skargi przekazanej według właściwości do Rady Gminy Sicienko przez Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy pismem z dnia 18 kwietnia 2019 r. znak: OR-I.1510.10.2019 wraz z uzupełnieniem dokumentów z dnia 25 kwietnia 2019 r. (pismo z dnia 23 kwietnia 2019 r., znak: OR-I.1510.10.2019) oraz po uzyskaniu wyjaśnień pracownika Referatu Gospodarki Komunalnego, Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Gminy w Sicienku, do którego merytorycznych obowiązków należą sprawy związane z gospodarką gruntami, uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Projekt uchwały Rady Gminy Sicienko w sprawie rozpatrzenia skargi na nieodtworzenie drogi gminnej i nieudostępnienie informacji publicznej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zobowiązując go do przekazania jej Przewodniczącemu Rady Gminy Sicienko.

Przewodnicząca

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Ewa Ruprik

UZASADNIENIE

Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 09.05.2019 r. przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia skargę osoby fizycznej, wraz z jej uzupełnieniem, na Wójta Gminy Sicienko dotyczącą nieodtworzenia drogi gminnej i nieudostępnienia informacji publicznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 21 maja 2019 r. zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze i ich uzasadnieniem oraz wysłuchała wyjaśnień pracownika Urzędu Gminy w Sicienku, do którego merytorycznych obowiązków należą sprawy związane z gospodarką gruntami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, co następuje:

Decyzją z dnia 25 stycznia 2006 r. Wojewoda Kujawsko - Pomorski stwierdził, na wniosek Wójta Gminy Sicienko z dnia 24.11.2005 r., nabycie z dniem 27 maja 1990 r. przez Gminę Sicienko z mocy prawa na własność m.in. nieruchomości gruntowej nr 39 położonej w miejscowości Ugoda, obręb Ugoda. Wiązało się to z procesem komunalizacji mienia ogólnonarodowego. Skarżący załączył fotografię Wypisu z rejestru gruntów z dnia 29.04.2005 r. wskazującego, że działka nr 39 o powierzchni 0,4300 ha stanowi drogę. Załączona do akt fotografia Karty inwentaryzacyjnej nieruchomości wskazuje, że działka nr 39 stanowi drogę utwardzoną.

Skarżący 23.06.2015 r. skierował do Wójta Gminy Sicienko wniosek o odtworzenie drogi gminnej nr 39 obręb Ugoda, która, jak wskazał w piśmie, została zaorana przez gospodarstwo Fundacji Potulickiej, która jest jedyną drogą dojazdową do działki rolnej nr 118. W odpowiedzi Urząd Gminy w Sicienku wystosował pisma do Fundacji Potulickiej w Wojnowie o odtworzenie tej drogi.

Skarżący wskazuje, że do północnej części działki nr 118 można dojechać drogą nr 115 i 116. Z uwagi na rozlewisko wodne leżące pośrodku działki nr 118 i wykraczające poza jej szerokość do części południowej działki jedyną dojazd zapewniała droga nr 39.

14 listopada 2018 r. Skarżący wezwał Gminę Sicienko do doprowadzenia drogi gminnej nr 39 obręb Ugoda do całorocznej przejezdności, argumentując to tym, że ponosi straty z tytułu niemożności dokonywania zabiegów i upraw w terminach agrotechnicznych oraz niszczenia sprzętu. Wskazał również, że Fundacja Potulicka nadal użytkuje drogę jako grunt rolniczy. W odpowiedzi Gmina uznała wniosek za bezzasadny wskazując, że działka nr 39 nie stanowi drogi, lecz użytek rolny, natomiast nieruchomość nr 118 w Gliszczu posiada dostęp do gminnych działek drogowych nr 115 i 116 w Gliszczu lub od strony Kasprowa poprzez działki nr 5/1 w Ugodzie, 121 i 123 w Gliszczu. Skarżący ponowił wniosek 26.02.2019 r.

W uzupełnieniu do skargi Skarżący wskazał, że 17.10.2018 r. Rada Gminy Sicienko uchwałą nr XXXIX/364/18 wyraziła zgodę na zamianę gruntów, w tym działki nr 39 obręb Ugoda. Poinformował także, że do listopada 2014 r. dojeżdżał tą drogą do części południowej swojego pola o nr 118.

Skarżący w pismach informuje, że nie pozwolono mu dokonać wglądu do akt sprawy dotyczącej postępowania o odtworzenie drogi.

Od 1990 roku w kraju przebiegała komunalizacja mienia ogólnonarodowego. Gminy zgłaszały wówczas wnioski dotyczące przejęcia gruntów na własność. Taki wniosek złożyła również Gmina Sicienko i dotyczył on kilku działek stanowiących grunty użytkowane jako drogi, w tym działki nr 39. Gmina nie posiada dokumentacji, która dotyczyłaby budowy drogi na działce nr 39. Pracownicy Urzędu Gminy, jak i Gospodarstwo Rolnego Teresin podległego Fundacji Potulickiej nie

potwierdzają, by w ostatnich latach działka nr 39 była użytkowana jako droga. Grunt został wchłonięty do gruntów rolnych.

Działka nr 118 w Gliszczu formalnie posiada dojazd poprzez działki nr 116 i 115 w Gliszczu będące własnością Gminy Sicienko oraz działkę nr 5/1, obręb geodezyjny Ugoda.

Gmina Sicienko podjęła, w imieniu właściciela działki nr 118 w Gliszczu, mediacje z Fundacją Potulicką w Wojnowie w celu zapewnienia dojazdu do południowej części działki przez pole Fundacji. Wyznaczono termin spotkania w terenie, na które Skarżący nie przybył. Fundacja potwierdza wolę przekazania, w ramach nieodpłatnej służebności gruntu, fragmentu swojej działki umożliwiającego dojazd do części działki nr 118 w Gliszczu. Skarżący nie wyraża jednak woli współpracy.

Uchwała nr XXXIX/364/18 Rady Gminy Sicienko z dnia 17.10.2018 r. jest aktem intencyjnym, a wymiana gruntów nie została jeszcze sfinalizowana. Jej celem jest uporządkowanie zasobów Gminy, jak i Fundacji Potulickiej w Wojnowie.

Brak pisemnych odpowiedzi nie oznacza, że organ był bezczynny. Pracownicy Urzędu Gminy w Sicienku telefonicznie i osobiście informowali Skarżącego o sposobie rozpatrywania wniosku. Odbywały się spotkania z Wójtem Gminy, Zastępcą Wójta Gminy, prowadzone były rozmowy. Potwierdzają to notatki służbowe. W imieniu Skarżącego prowadzono mediacje z Fundacją Potulicką w sprawie dojazdu do części działki nr 118. Natomiast Urząd Gminy w Sicienku nie jest w posiadaniu dokumentacji dotyczącej budowy drogi na działce nr 39, obręb geodezyjny Ugoda.

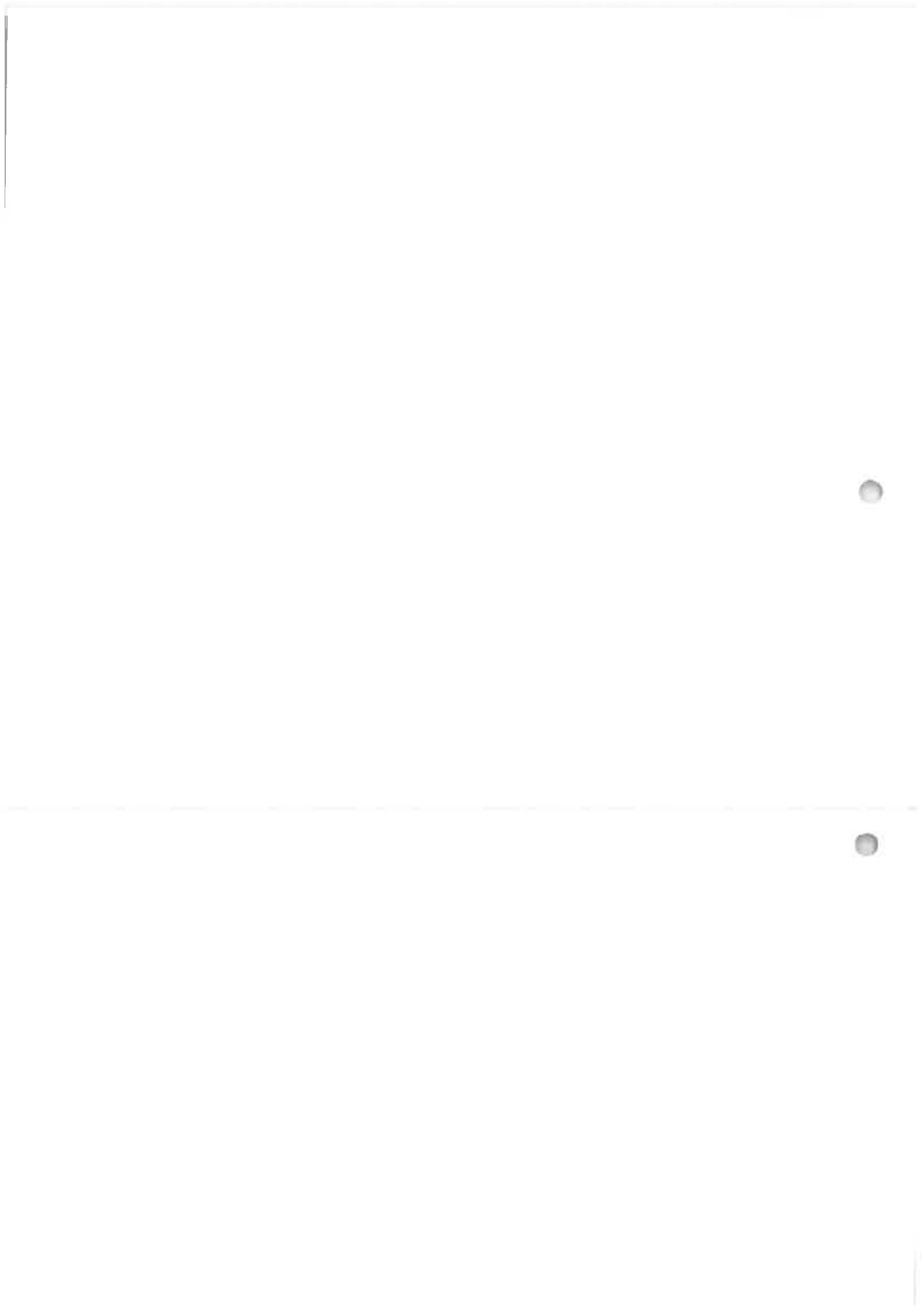
Komisja wzięła również pod uwagę koszt budowy drogi dojazdowej do części działki nr 118 oraz koszt jej późniejszego utrzymania mając na względzie fakt, że służyłaby ona jednemu mieszkańcowi.

Nadmienić należy, że Skarżący nie jest już właścicielem działki nr 118 w Gliszczu.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Ewa Ruprik



Projekt

**UCHWAŁA NR VIII/.../19
RADY GMINY SICIENKO**

z dnia 26 czerwca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na nieodtworzenie drogi gminnej i nieudostępnienie informacji publicznej

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, poz. 730) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 10 kwietnia 2019 r., uzupełnionej w dniu 15 kwietnia 2019 r. na działalność Wójta Gminy Sicienko w zakresie nieodtworzenia drogi gminnej i nieudostępnienia informacji publicznej i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sicienko w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sicienko zobowiązując go do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwałę ogłasza się w sposób zwyczajowo przyjęty tj. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sicienku i opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Uzasadnienie

W dniu 23 kwietnia 2019 r. Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy pismem z dnia 18 kwietnia 2019 r. znak: OR-I.1510.10.2019 przekazało Radzie Gminy Sicienko, według właściwości, skargę osoby fizycznej na działanie Wójta Gminy Sicienko wraz z uzupełnieniem dokumentów z dnia 25 kwietnia 2019 r. (pismo z dnia 23 kwietnia 2019 r., znak: OR-I.1510.10.2019). Skarga dotyczy nieodtworzenia drogi gminnej i nieudostępnienia informacji publicznej. Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 09.05.2019 r. przekazał skargę wraz z uzupełnieniem, zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) w oparciu o § 108¹ ust. 2 pkt 1 Uchwały nr XXXIV/235/05 Rady Gminy Sicienko z dnia 7 grudnia 2005 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 20 stycznia 2006 r. Nr 5, poz. 56, z 2012 r. poz. 2674, z 2018 r. poz. 4638, poz. 5360, poz. 6071) do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 21 maja 2019 r. zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze i ich uzasadnieniem oraz wysłuchała wyjaśnień pracownika Urzędu Gminy w Sicienku, do którego merytorycznych obowiązków należą sprawy związane z gospodarką gruntami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, co następuje:

Decyzją z dnia 25 stycznia 2006 r. Wojewoda Kujawsko - Pomorski stwierdził, na wniosek Wójta Gminy Sicienko z dnia 24.11.2005 r., nabycie z dniem 27 maja 1990 r. przez Gminę Sicienko z mocy prawa na własność m.in. nieruchomości gruntowej nr 39 położonej w miejscowości Ugoda, obręb Ugoda. Wiązało się to z procesem komunalizacji mienia ogólnonarodowego. Skarżący załączył fotografię Wypisu z rejestru gruntów z dnia 29.04.2005 r. wskazującego, że działka nr 39 o powierzchni 0,4300 ha stanowi drogę. Załączona do akt fotografia Karty inwentaryzacyjnej nieruchomości wskazuje, że działka nr 39 stanowi drogę utwardzoną.

Skarżący 23.06.2015 r. skierował do Wójta Gminy Sicienko wniosek o odtworzenie drogi gminnej nr 39 obręb Ugoda, która, jak wskazał w piśmie, została zaorana przez gospodarstwo Fundacji Potulickiej, która jest jedyną drogą dojazdową do działki rolnej nr 118. W odpowiedzi Urząd Gminy w Sicienku wystosował pisma do Fundacji Potulickiej w Wojnowie o odtworzenie tej drogi.

Skarżący wskazuje, że do północnej części działki nr 118 można dojechać drogą nr 115 i 116. Z uwagi na rozlewisko wodne leżące pośrodku działki nr 118 i wykraczające poza jej szerokość do części południowej działki jedyną dojazd zapewniała droga nr 39.

14 listopada 2018 r. Skarżący wezwał Gminę Sicienko do doprowadzenia drogi gminnej nr 39 obręb Ugoda do całorocznej przejezdności, argumentując to tym, że ponosi straty z tytułu niemożności dokonywania zabiegów i upraw w terminach agrotechnicznych oraz niszczenia sprzętu. Wskazał również, że Fundacja Potulicka nadal użytkuje drogę jako grunt rolniczy. W odpowiedzi Gmina uznała wniosek za bezzasadny wskazując, że działka nr 39 nie stanowi drogi, lecz użytek rolny, natomiast nieruchomość nr 118 w Gliszczu posiada dostęp do gminnych działek drogowych nr 115 i 116 w Gliszczu lub od strony Kasprowa poprzez działki nr 5/1 w Ugodzie, 121 i 123 w Gliszczu. Skarżący ponowił wniosek 26.02.2019 r.

W uzupełnieniu do skargi Skarżący wskazał, że 17.10.2018 r. Rada Gminy Sicienko uchwałą nr XXXIX/364/18 wyraziła zgodę na zamianę gruntów, w tym działki nr 39 obręb Ugoda. Poinformował także, że do listopada 2014 r. dojeżdżał tą drogą do części południowej swojego pola o nr 118.

Skarżący w pismach informuje, że nie pozwolono mu dokonać wglądu do akt sprawy dotyczącej postępowania o odtworzenie drogi.

Od 1990 roku w kraju przebiegała komunalizacja mienia ogólnonarodowego. Gminy zgłaszały wówczas wnioski dotyczące przejęcia gruntów na własność. Taki wniosek złożyła również Gmina Sicienko i dotyczył on kilku działek stanowiących grunty użytkowane jako drogi, w tym działki nr 39. Gmina nie posiada dokumentacji, która dotyczyłaby budowy drogi na działce nr 39. Pracownicy Urzędu Gminy, jak i Gospodarstwo Rolnego Teresin podległego Fundacji Potulickiej nie potwierdzają, by w ostatnich latach działka nr 39 była użytkowana jako droga. Grunt został wchłonięty do gruntów rolnych.

Działka nr 118 w Gliszczu formalnie posiada dojazd poprzez działki nr 116 i 115 w Gliszczu będące własnością Gminy Sicienko oraz działkę nr 5/1, obręb geodezyjny Ugoda.

Gmina Sicienko podjęła, w imieniu właściciela działki nr 118 w Gliszczu, mediacje z Fundacją Potulicką w Wojnowie w celu zapewnienia dojazdu do południowej części działki przez pole Fundacji. Wyznaczono termin

spotkania w terenie, na które Skarżący nie przybył. Fundacja potwierdza wolę przekazania, w ramach nieodpłatnej służebności gruntu, fragmentu swojej działki umożliwiającego dojazd do części działki nr 118 w Gliszczu. Skarżący nie wyraża jednak woli współpracy.

Uchwała nr XXXIX/364/18 Rady Gminy Sicienka z dnia 17.10.2018 r. jest aktem intencyjnym, a wymiana gruntów nie została jeszcze sfinalizowana. Jej celem jest uporządkowanie zasobów Gminy, jak i Fundacji Potulickiej w Wojnowie.

Brak pisemnych odpowiedzi nie oznacza, że organ był bezczynny. Pracownicy Urzędu Gminy w Sicienku telefonicznie i osobiście informowali Skarżącego o sposobie rozpatrywania wniosku. Odbywały się spotkania z Wójtem Gminy, Zastępcą Wójta Gminy, prowadzone były rozmowy. Potwierdzają to notatki służbowe. W imieniu Skarżącego prowadzono mediacje z Fundacją Potulicką w sprawie dojazdu do części działki nr 118. Natomiast Urząd Gminy w Sicienku nie jest w posiadaniu dokumentacji dotyczącej budowy drogi na działce nr 39, obręb geodezyjny Ugoda.

Komisja wzięła również pod uwagę koszt budowy drogi dojazdowej do części działki nr 118 oraz koszt jej późniejszego utrzymania mając na względzie fakt, że służyłaby ona jednemu mieszkańcowi. Ostatecznie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.

Nadmienić należy, że Skarżący nie jest już właścicielem działki nr 118 w Gliszczu.

Rada Gminy Sicienka, przychylając się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

W myśl art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta.

