

**UCHWAŁA NR IV/43/19
RADY GMINY SICIENKO**

z dnia 1 marca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI/341/18 Rady Gminy Sicienko z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rozpatruje się pozytywnie petycję w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI/341/18 Rady Gminy Sicienko z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwałę ogłasza się w sposób zwyczajowo przyjęty tj. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sicienku oraz opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Uzasadnienie

Dnia 12.12.2018 r. do Rady Gminy Sicienko wpłynęła petycja osoby fizycznej w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI/341/18 Rady Gminy Sicienko z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia. Natomiast 20.12.2018 r. wpłynęło pismo przekazane według właściwości przez Sąd Rejonowy w Nakle nad Notecią III Wydział Rodzinny i Nieletnich tej samej osoby w tej samej sprawie. Przewodniczący Rady Gminy 04.01.2019 r. przekazał oba pisma, zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) w oparciu o § 108¹ ust. 2 pkt 2 Uchwały nr XXXIV/235/05 Rady Gminy Sicienko z dnia 7 grudnia 2005 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 20 stycznia 2006 r. Nr 5, poz. 56, z 2012 r. poz. 2674, z 2018 r. poz. 4638, poz. 5360, poz. 6071) do zaopiniowania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniu 15.01.2019 r. oraz 29.01.2019 r. zapoznała się ze sprawą, wysłuchała informacji przedstawionej przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sicienku co do genezy podjęcia uchwały oraz sytuacji finansowej i rodzinnej osoby składającej petycję, jak również przeanalizowała zapisy uchwały nr XXXVI/341/18 Rady Gminy Sicienko z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia. Porównała je także z zapisami podobnych uchwał obowiązujących w gminach sąsiednich.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, co następuje:

Uchwała nr XXXVI/341/18 Rady Gminy Sicienko z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia podejmowana była w związku ze zmianą ustawy o pomocy społecznej i koniecznością ustalenia odpłatności w przypadku zapewnienia głównie osobom bezdomnym miejsc w schronisku. W § 2 ust. 2 uchwały określono zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia dla osób, których dochód przekracza wysokość kryterium dochodowego ustalonego zgodnie z art. 8 ustawy o pomocy społecznej. W schronisku zapewnione jest całodzienne wyżywienie i miejsce noclegowe. W takim przypadku przyjęte w uchwale koszty są akceptowalne. Natomiast w przypadku ośrodków wsparcia opieka sprawowana jest w określonych godzinach, a koszty utrzymania podopiecznego ponosi głównie jego rodzic lub opiekun prawny.

Osoba składająca petycję konieczność zmiany uchwały Rady Gminy argumentowała złą sytuacją finansową, dużymi wydatkami związanymi z opieką nad osobą niepełnosprawną ponoszonymi na zakup środków higienicznych, leków, na dowozy dziecka do Ośrodka Wsparcia dla Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnej Intelktualnie prowadzonego przez Zespół Domów Pomocy Społecznej i Ośrodków Wsparcia w Bydgoszczy, a także na opłaty za media. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizując ten konkretny przypadek stwierdziła, że odpłatność za Ośrodek Wsparcia wynosząca 51 % kosztów pobytu, a według nowego przeliczenia dochodu rodziny nawet 76 % tych kosztów, jest dużym obciążeniem, gdyż stanowi 25 % budżetu rodziny. Stanowi to argument do zmiany uchwały. Komisja wskazała jednak na możliwości, jakie posiada rodzina, co do poprawienia swojej sytuacji materialnej, m.in. poprzez możliwość wnioskowania o zwiększenie świadczeń alimentacyjnych na dzieci, czy pozyskania pracy przez jednego z członków rodziny. Możliwy jest też pobyt syna wnioskodawcy w Środowiskowym Domu Samopomocy w Cielu lub Bydgoszczy, który byłby nieodpłatny. W tym przypadku również Gmina, ze względu na zawarte porozumienie z gminą Białe Błota i możliwość zawarcia takiego porozumienia z Miastem Bydgoszcz, nie ponosiłaby dodatkowych kosztów.

Mając na uwadze fakt, że uchwała Rady Gminy Sicienko w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia jest aktem prawa miejscowego dotyczącym zasad i norm obowiązujących na terenie całej Gminy Sicienko, Komisja rozpatrzyła jej zapisy uwzględniając dobro wszystkich mieszkańców. Komisja zapoznała się z wysokością opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia ponoszonych przez mieszkańców w sąsiednich gminach. Przeanalizowała także możliwości zabezpieczenia środków w budżecie gminy Sicienko przyjętym na 2019 rok na realizację uchwały po wprowadzeniu zmian.

Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zaproponowała zmianę, ustalonych uchwałą nr XXXVI/341/18 Rady Gminy Sicienko z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, progów dochodu w stosunku do kryterium dochodowego i zwiększenie ich liczby w taki sposób, by opłata wnoszona przez podopiecznego ośrodka lub jego opiekuna nie była zbyt wysoka w stosunku do budżetu rodziny, a jednak stanowiła znaczący wkład w opiekę nad osobą niepełnosprawną.

Rada Gminy Sicienko, dzieląc opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przychyliła się do propozycji

zmiany odpłatności w następujący sposób:

Dochód osoby/rodziny w % w stosunku do kryterium dochodowego	Wysokość miesięcznej odpłatności od ustalonego kosztu pobytu wyrażona w %
do 100%	nieodpłatnie
powyżej 100% do 150%	od 1% do 10%
powyżej 150% do 200%	od 11% do 20%
powyżej 200% do 250%	od 21% do 30%
powyżej 250% do 300%	od 31% do 50%
powyżej 300% do 350%	od 51% do 70%
powyżej 350% do 400%	od 71% do 100%

Rekomenduje się również, aby uchwała zmieniająca uchwałę wymienioną w § 1, na mocy art. 5 ustawy dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.) miała zastosowanie również do decyzji administracyjnych wydanych po 1 stycznia 2019 r. Nadanie bowiem uchwale zmieniającej wstecznej mocy obowiązującej umożliwi zastosowanie nowych, korzystniejszych dla adresatów decyzji administracyjnych, zasad odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, co w ocenie Rady Gminy, będąc zgodne z zasadami współżycia społecznego oraz celami szeroko pojętej pomocy społecznej, nie przeciwstawia się zasadom demokratycznego państwa prawa.

W myśl art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia tej petycji.