

# Informacja o zadaniach, uprawnieniach i działaniach Gminy w zakresie ochrony środowiska.

Załącznik nr 6  
do protokołu  
z dnia 25.10.2017 r.

Zadania i uprawnienia gminy w zakresie ochrony środowiska podlegają regulacjom zawartym niemal we wszystkich ustawach normujących kwestie ochrony środowiska naturalnego. Najistotniejsze regulacje, zarówno w odniesieniu do organu uchwałodawczego jak i wykonawczego gminy znajdziemy w ustawach:

- Prawo ochrony środowiska,
- Ustawa o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 27 kwietnia 2001 r.
- z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach,
- z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody
- ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
- Prawo wodne
- Ustawa o ochronie zwierząt
- 

**Ustawy** przewidują dla organu wykonawczego gminy zadania i obowiązki, które realizowane są na 4 stanowiskach w RGKOŚiR na bazie opracowanych przez nich programów m. in.:

1. gminny programów ochrony środowiska w którym uwzględnione są wymagania takie jak: cele i priorytety ekologiczne, rodzaj i harmonogram działań proekologicznych, a także środki niezbędne do osiągnięcia celów, w tym mechanizmy prawno-ekonomiczne i środki finansowe (art. 17 ust. 1), Program jest aktualizowany co 4 lata. Aktualizacja tego programu planowana jest na rok 2018. Raport z wykonania przedkładany jest Radzie co dwa lata. Kolejny raport będzie sporządzany w roku 2018.
  2. Gminny Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Sicienko na lata 2010-2032. Nadrzędnym celem tego programu jest likwidacja negatywnego oddziaływania azbestu na środowisko oraz wyeliminowanie ewentualnych szkodliwych skutków zdrowotnych u mieszkańców gminy spowodowanych azbestem. Do obowiązków jednostek samorządu terytorialnego należy koordynacja wsparcia finansowego usuwania wyrobów zawierających azbest. W Programie gmina zobowiązuje się do realizacji jego zapisów, w miarę pozyskiwanych środków finansowych. Co roku Gmina pozyskuje środki z NFOŚiGW oraz z WFOŚiGW w Toruniu na demontaż, transport i utylizację wyrobów zawierających azbest. Do roku ubiegłego finansowane było przez Fundusze Ochr. Środ. 100% odebranych wyrobów. W tym roku już tylko w 70%. Z dofinansowania skorzystało 20 osób. Koszt wyniósł 22.618,80 zł z czego 15.926,47 zł wynosi dotacja z Funduszy. Aktualnie przygotowujemy wniosek do WFOŚiGW o dofinansowanie demontażu, transportu i utylizacji azbestu, który został w trakcie nawałnicy w sierpniu uszkodzony, zerwany z dachów. Wniosków o dofinansowanie jest ponad 40. Dotacja pokryje 100% kosztów.
- Plan gospodarki niskoemisyjnej – na podstawie tego dokumentu Gminy są zobowiązane do 2021 przeprowadzić termomodernizację obiektów użyteczności publicznej, oczywiście dzieje się to w miarę posiadania środków, w czym dokument ten pomaga, gdyż jest warunkiem do uzyskiwania środków zewnętrznych. Inne zaplanowane działania w tym dokumencie w zasadzie powtarzają się w innych tego rodzaju programach.
  - Na 2018 rok planowane opracowanie Programu Ograniczenia Niskiej Emisji, co jest obligatoryjnym zadaniem Gminy. Po opracowaniu tego dokumentu chcielibyśmy wprowadzić system dofinansowania wymiany pieców. W tym temacie jest spore zainteresowanie mieszkańców.
  - Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sicienko
  - Realizowane są również opracowane na szczeblu wojewódzkim i powiatowym m. In. program ochrony powietrza. Wojewódzki plan gospodarki odpadami.

### 3. Działania administracyjne mające wpływ na środowisko, w którym żyjemy::

- wydawanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – w roku bieżącym prowadzone są 4 sprawy – dla zakładu przetwarzania tworzyw sztucznych w Sicienku, eksploatacji kopaliny – piasku w Dąbrówce Nowej, , oraz przebudowa drogi wojewódzkiej 243 (współdziałanie z Burmistrzem Mroczy). budowy Silosów w Osówcu CGFP \_- postępowanie zostało umorzone, gdyż organ po przeanalizowaniu złożonej dokumentacji stwierdził, że inwestycja nie wymaga decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Postępowanie są kilkumiesięczne, wymagają dokładnej analizy obszernej dokumentacji w oparciu o opinie SANEPIDU I RDOŚiu.
- Organ wydaje, na wniosek inwestorów, opinie czy konieczne jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – na podstawie uproszczonej karty informacyjnej inwestycji organ ocenia czy jest wymagane przeprowadzenie postępowania w sprawie wydania DUŚ. W roku bieżącym prowadzono 9 spraw. Opinie takie wymagane są przede wszystkim przy ubieganiu się o środki unijne przez inwestora bądź wymagają je organy wydające pozwolenia na realizację inwestycji.
- Ustawowym obowiązkiem organu jest przyjmowanie zgłoszeń instalacji nie wymagającej pozwolenia, która może negatywnie oddziaływać na środowisko (art. 152 ust. 1) – np. przydomowe oczyszczalnie ścieków. W roku 2017 dokonano 5 zgłoszeń. Gmina prowadzi rejestr poś. Na dzień dzisiejszy figurują 163 oczyszczalnie. Przed wybudowaniem poś zainteresowany wnioskuje do Urzędu o wyrażenie zgody na tą inwestycję. Dodam jeszcze, że od 2011 roku dofinansowywane są z budżetu gminy POŚ, zainteresowanie spada. W Tym roku przyznano dotację dla dwóch osob w wysokości 4 tys zł razem.
- Nakazywanie (w drodze decyzji) osobie fizycznej eksploatującej instalację w ramach zwykłego korzystania ze środowiska lub eksploatującej urządzenie wykonanie w określonym czasie czynności zmierzających do ograniczenia ich negatywnego oddziaływania na środowisko (art. 363), chodzi tutaj o np. przydomową oczyszczalnię ścieków, instalacji emitującej hałas itp.
- Oraz wstrzymywanie (w drodze decyzji) użytkownika takiej instalacji w razie naruszenia warunków decyzji określającej wymagania dotyczące eksploatacji instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia, prowadzonej przez osobę fizyczną w ramach zwykłego korzystania ze środowiska (art. 368 ust. 1). Przepis nie precyzuje jednak sposobu jego wykonania. Są w takich przypadkach niezbędne posiadanie sprzętu bądź zlecenie badań laboratoryjnych, których często nie ma możliwości wykonania np. Ładunek zanieczyszczenia odprowadzanych wód do gleby. Podejmowaliśmy taką próbę – WiOŚ nie podejmuje się wykonania takich badań na zlecenie jeżeli chodzi o zawartość bakterii kałowych, MWiK również. Laboratorium, które wykonało dla Gminy badania nie gwarantowało prawidłowości badania, gdyż nie było wiadomym jaki ładunek bakterii był przed wprowadzeniem ścieków. Wynik może być zawsze podważony przez kontrolowanego w odwołaniu czy przed sądem. Badanie to nie dotyczyło konkretnie poś, ale należy się spodziewać, że kontrole takie będą w przyszłości wymagane, szczególnie na terenach aglomeracji, gdyż oczyszczone nieczystości w poś muszą osiągać parametry na poziomie oczyszczalni ścieków komunalnych.
- wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, odmowa wydania zezwolenia, jego zmiana i cofnięcie zezwolenia (w drodze decyzji). Z tą czynnością łączy się przeprowadzanie kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem (art. 8b ust. 1) – w roku bieżącym toczy się kontrola dwóch firm działających na terenie gminy.

- Inspektor d.s. gospodarki odpadami komunalnymi posiada w swoich obowiązkach obsługę całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w tym opracowanie dokumentacji przetargowej, aktualizacja regulaminu utrzymania czystości, stała współpraca z firmami świadczącymi usługi również sprzątania przystanków, odbiór odpadów z jednostek budżetowych.
- wydawanie zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów z terenu nieruchomości na wniosek posiadacza nieruchomości (art. 83 ust. 1) – w roku bieżącym wydanych zostało już ok. 75 decyzji
- wymierzanie administracyjnej kary pieniężnej za usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia (Art. 88 ust. 1 pkt 2) – w tym roku 2 sprawy. Postępowania są bardzo trudne, długoterminowe. Wnoszone są odwołania uwzględniane przez organ odwoławczy. Jedna z tych spraw jest zakończona. Druga po odwołaniu do sądu administracyjnego wróciła do dalszego rozpatrzenia.
- nakazanie właścicielowi gruntu przywrócenia stanu poprzedniego lub wykonania urządzeń zapobiegających szkodom, jeżeli spowodowane przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie szkodliwie wpływają na grunty sąsiednie (art. 29 ust. 1) – postępowania często wieloletnie z powołaniem biegłego: – Gmina prowadziła sprawę naruszenia stosunków wodnych w Lisim Ogonie sprawę wcześniej odrzucił sąd, Gmina po kilku latach prowadzonego postępowania sprawę umorzyła z uwagi na zmianę właściciela nieruchomości – czyli sprawa stała się bezprzedmiotowa; Wierzchucinek - spór sąsiedzki – wydano decyzję o odmowie nakazania przywrócenie stanu poprzedniego stwierdzono bezzasadność wniosku jednej ze stron
- Wydawanie szeregu opinii dla innych organów oraz sprawozdawczość.

#### **4. Przeprowadzone kontrole przez pracowników urzędu:**

Ustawa daje możliwość Organowi do przeprowadzenia kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym jego właściwością (art. 379 ust. 1) - w roku bieżącym skorzystano z tego upoważnienia następujących sprawach:

- w dwóch sprawach – zgłoszenia dotyczące spalania odpadów w kotłowni na nieruchomości: 1) – w Kruszynie – nie potwierdziło się zgłoszenie, 2) w Wojnowie (działania wieloletnie prowadzone zarówno przez Wójta jak i WIOŚ, Prokuraturę, Inspekcję Weterynaryjną, Sanitarną, Straż pożarną, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Właściciel wielokrotnie karany przez w/w jednostki i sąd łącznie z zakazem prowadzenia działalności gospodarczej, grzywny często niewysokie. – Gmina doprowadziła działaniami do licytacji komorniczej z tytułu zaległości w opłatach za wieczyste użytkowanie niestety bezskutecznie. Gmina w ostatnim czasie ponownie wystosowała pisma do niektórych z w/w instytucji z prośbą o podjęcie działań jako, że przedsiębiorca nie zaprzestał działań szkodzących środowisku. Odbyło się spotkanie u Starosty. Jest problem z zakwalifikowaniem odzieży używanej jako odpad (musi to zrobić posiadacz lub dokument, którego nie może Gmina wyegzekwować). Również podczas kontroli nie stwierdzono spalania składowanych odpadów w kotłowni. Właściciel zawsze przygotowany na ewentualną kontrolę lub kontrolujący nie ma możliwości przeprowadzenia kontroli, bo właściciel jest nieobecny.
- kontrole w zakresie gospodarki ściekowej - w okresie od 01.01.2017 r do 30.09.2017 r przeprowadzono 7 kontroli w zakresie nieczystości ciekłych w tym:
  - 2 – wyegzekwowano opróżnienie i naprawę zbiornika na nieczystości ciekłe,
  - 1 – wyegzekwowano częstsze opróżnianie szamba,
  - 2 – nieprawidłowo odprowadzane nieczystości ciekłe - zalecono wybudowanie szamba lub założenie poś. Ponowna kontrola odbędzie się 30 października 2017 r.

- 1 - w dalszym ciągu przeprowadzane są czynności stwierdzające nieprawidłowy stan rowu melioracyjnego (Kruszyn-Dąbrówka Nowa) dokonano zadymiania przewodów kanalizacyjnych na nieruchomościach przylegających do rowu i niestety nie potwierdziły się przypuszczenia, że z tamtąd pochodzą nieczystości w rowie.
- 1 – wysłano pismo do właściciela nieruchomości, kontrola odbyła w dniu 20.10.2017 r odprowadzanie ścieków poprzez wyprowadzone rury na drogę gminną. Kontrolowany usunął rury , okazał dokument z wywozu ścieków.
- Egzekwowanie włączenia instalacji wewnętrznej na nieruchomości do kolektora ściekowego – po wcześniej przeprowadzonych kontrolach regularnie pismami ponaglamy mieszkańców. Działania te przynoszą efekty.
- Dzięki wysypiska - Działania nasze podejmowane są z reguły na zgłoszenie, po którym przeprowadzana jest kontrola, następnie ustalany jest Właściciel działki, na której znajdują się odpady. Wówczas uprzątnięcie terenu jest egzekwowane od Właściciela działki. W przypadku, gdy odpady znajdują się na terenie gminnym lub przy drodze gminnej śmieci usuwane są jako „dzikie wysypiska” przez pracowników Urzędu Gminy i wywożone na PSZOK do Wojnowa. W okresie od 01.01.2017r do 30.09.2017 r przyjęto 17 zgłoszeń dotyczących dzikich wysypisk na terenie Gminy Sicienko. Wszystkie zostały uprzątnięte, w tym:
  - 10 - przez Urząd Gminy w Sicienku,
  - 6 – przez ustalonych Właścicieli działek,
  - W jednym przypadku zgłoszenie się nie potwierdziło, odpadów nie stwierdzono, Teren był jedynie mocno zachwaszczony.

#### **Działania w zakresie ochrony przyrody**

- W ostatnich latach w miarę pozyskanych środków finansowych z WFOŚiGW 90)% kosztów) dokonujemy nasadzeń zadrzewień śródpolnych, ważny element środowiska. Ostatnie nasadzenia miały miejsce wzdłuż drogi gminnej z Sicienka do Kasprowa, W minionych latach również posadzono drzewa wzdłuż drogi w Wierzchucinku i w pasach gruntów przejętych od PKP po kolejce wąskotorowej.
- działania związane z rewitalizacją parków . . W tym roku w Kruszynie wycięto posusz jałowy i wykonana została dokumentacja na rewitalizację. Dalsze prace będą kontynuowane w okresie zimy w miarę posiadanych środków. (wycinka drzew, wymiana chodników, zakup elementów parkowych – inicjatywa mieszkańców i szkoły)

#### **Działania w zakresie Prawo wodne:**

- dokonywanie sprawdzenia zgłoszeń w sprawie zalewanych terenów, niedrożnych rowów i przepustów – interwencje bieżące
- bagrowanie zbiorników wodnych – w ubiegłym roku wykonano bagrowanie stawu w Szczutkach i zagospodarowanie terenu wokół stawu, które finalizowane było w roku bieżącym
- czyszczenie przepustów, utrzymanie ciągów melioracyjnych, odcinkowe czyszczenie rowów należących do Gminy – działania te gmina wykonuje przez pracowników interwencyjnych w miarę dysponowania tymi pracownikami oraz zleca roboty wymagające sprzętu do Zakładu Komunalnego
- odwodnienie ulicy Spacerowej w Zielonczynie – jest w opracowaniu projekt odprowadzenia wód opadowych

### **Ustawa o ochronie zwierząt:**

- Z zakresu Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sicienko wykonane zostały w tym roku następujące działania :
  - zapewniono 20 bezdomnym psom miejsca w schronisku dla zwierząt,
  - prowadzone są działania koordynacyjne związane z opieką nad wolno żyjącymi kotami, ich dokarmianie oraz współpraca ze społecznymi opiekunami kotów wolnożyjących (na dzisiaj jest zgłoszonych 5 opiekunów), wykonano 22 zabiegi sterylizacji i kastracji kotów wolnożyjących
  - poszukano właścicieli dla 7 bezdomnych psów (oddano właścicielowi lub znaleziono nowy dom)
  - w zakresie zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt – wykonano usługi weterynaryjne ok. 20 zwierzętom.
- Działania związane ze zdarzeniami z udziałem martwej zwierzyny – zlecono utylizację firmom utylizacyjnym w tym dzięki do Powiatowego Lekarza Weterynarii – ok. 50 sztuk.

Przedstawiona informacja nie jest kompletna, to są działania większe, które wymagają zaangażowania sporego czasu. O mniejszych nie wspominam. Ten rok dla pracowników tego Referatu jest bardzo trudny. Ponad cztery miesiące zajęły prace w komisjach do szacowania strat powstałych w uprawach rolnych w tytułu przymrozków, które wystąpiły wiosną tego roku, a później strat powstałych w trakcie nawałnicy w sierpniu.  
Dziękuję.