

**UCHWAŁA NR XIII/116/16
RADY GMINY SICIENKO**

z dnia 24 lutego 2016 r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Sienko

Na podstawie art.18 ust. 1 oraz art.101 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r. poz. 1515, poz. 1890) uchwała się, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale nr XL/315/14 z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie nadania nazw ulicom w miejscowości Zielonczyn z przyczyn podanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sienko.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwałę ogłasza się w sposób zwyczajowo przyjęty tj. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sienku oraz opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.



Przewodniczący
Rady Gminy Sienko
Marek Nadolny
Marek Nadolny

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2014r. Rada Gminy Sicienko podjęła uchwałę nr XL/315/14, w której nadała nazwy ulicom w miejscowości Zielonczyn. W dniu 08 lutego 2016r. do Rady Gminy Sicienko wpłynęło wezwanie z dnia 3 lutego 2016r. do usunięcia naruszenia prawa w wyżej wskazanej uchwale złożone przez pełnomocników właściciela działki oznaczonej numerem ewidencyjnym 90/11 położonej w miejscowości Zielonczyn.

Uchwale Rady Gminy Sicienko zarzucono naruszenie art.2a ust.2 i art.7 ust.2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015r. poz. 460) polegające na przyporządkowaniu działkom o numerach 90/6, 90/8 adresów ulicy Spacerowej pomimo tego, że działki te przylegały bezpośrednio do działki nr 90/11 stanowiącej drogę wewnętrzną będącą własnością . Przeporządkowanie zaś działkom przylegającym do działki 90/11 adresów ulicy Spacerowej powoduje, że droga wewnętrzna znajdująca się na działce 90/11 traktowana jest jak ulica, co stanowi naruszenie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych. W ocenie Wzywającego zaliczenie do kategorii dróg gminnych, zgodnie z art.7 ust.2 ustawy o drogach publicznych, następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. W stosunku zaś do drogi wewnętrznej znajdującej się na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 90/11 będącej własnością , podjęto uchwały zaliczającej w/w drogę wewnętrzną do kategorii dróg publicznych. W konsekwencji, zdaniem Wnioskodawcy, drogi wewnętrznej (stanowiącej własność osoby fizycznej) znajdującej się na działce 90/11 nie powinno się traktować jako fragmentu ulicy Spacerowej, a tym samym dokonane przez radę gminy zaliczenie tejże drogi wewnętrznej do kategorii dróg gminnych odbyło się z naruszeniem prawa.

Z przedstawionym w uzasadnieniu wywodem prawnym nie można się zgodzić. Przede wszystkim należy mieć na uwadze, że poprzez nadanie nazw ulicom rada gminy nie dokonuje zmiany kategorii dróg ani też nie dokonuje zmiany własności tychże dróg. Ponadto obowiązujące przepisy prawa dają radzie gminy prawo do nadawania nazw także drogom wewnętrznym. Stanowi o tym wprost art.8 ust.1a ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015r. poz. 460 z póź. zm.) zgodnie, z którym rada gminy może nadać nazwę również drodze wewnętrznej jeżeli uzyska na to pisemną zgodę właściciela terenu, na której jest ona zlokalizowana. Oznacza to, że przez nadanie drodze wewnętrznej nazwy ulicy nie staje się ona drogą publiczną ani też właściciel działki drogowej nie może żądać zliczenia jej do kategorii dróg publicznych. Jednakże w przedmiotowej sprawie nie mamy do czynienia z taką sytuacją. Należy bowiem mieć na uwadze, że w dniu podejmowania przez Radę Gminy Sicienko uchwały nr XL/315/14 z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie nadania nazw ulicom w miejscowości Zielonczyn, która nadała drodze gminnej stanowiącej działkę nr 114/1 (przebieg od skrzyżowania z drogą powiatową w kierunku wsi Strzelewo) nazwy ulica Spacerowa, nie istniała działka oznaczona nr 90/11 położona w Zielonczynie wydzielona geodezyjnie pod drogę wewnętrzną. Działka ta powstała już po podjęciu przedmiotowej uchwały z podziału nieruchomości oznaczonej nr 90/9, która stanowiła działkę rolną o powierzchni całkowitej 2.2312 ha (na podstawie decyzji podziałowej Wójta Gminy Sicienko Nr GKOŚIR.6831.6.2014/2015 z dnia 09.01.2015r). Natomiast istniały działki oznaczone nr ewid. 90/8 i nr 90/6. Jednakże w momencie nadawania nazwy ulica Spacerowa drodze gminnej bezpośrednio przylegała do niej działka oznaczona ewidencyjnie nr 90/9 stanowiąca własność Wnioskodawcy. Przez tę działkę odbywał się m.in. dojazd do działek oznaczonych nr 90/8 i nr 90/6 (przy czym działka nr 90/9 nie była oznaczona w ewidencji gruntów jako droga).

Mając na uwadze powyższe nie można twierdzić, że uchwałą nr XL/315/14 z dnia 25 czerwca 2014r. Rada Gminy Sicienko nadała nazwę ulica Spacerowa także wewnętrznej drodze stanowiącej własność oznaczonej ewidencyjnie nr 90/11. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 27 października 2011r. (II OSK 1742/11, LEX NR 975371) „nadać nazwę drodze wewnętrznej można tylko wówczas, gdy spełnia warunki takiej drogi. Przede wszystkim musi to być pas terenu wydzielony geodezyjnie pod drogę”. Skoro zatem w dniu podejmowania przedmiotowej uchwały nie istniała działka nr 90/11 przeto nie można było jej nadać nazwy.

Natomiast czym innym jest przyporządkowanie poszczególnym nieruchomościom numerów porządkowych. Zgodnie z art.47a ust.1 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2015r. poz. 520 z póź. zm.) do zadań gminy należy ustalanie numerów porządkowych oraz zakładanie i prowadzenie ewidencji miejscowości, ulic i adresów, a także umieszczenie i utrzymywanie w należytych stanie tabliczek z nazwami ulic i placów w miastach oraz innych miejscowościach na obszarze gminy. Według zaś art.47a ust.4 pkt 5 w/w ustawy dane adresowe określają numery porządkowe budynków mieszkalnych oraz innych budynków przeznaczonych do stałego lub czasowego przebywania ludzi, w tym w szczególności budynków :

biurowych, ogólnodostępnych wykorzystywanych na cele kultury i kultury fizycznej, o charakterze edukacyjnym, szpitali i opieki medycznej oraz przeznaczonych do działalności gospodarczej, wybudowanych, w trakcie budowy i prognozowanych do wybudowania.

Wiadomym było organowi wykonawczemu w dniu podejmowania przedmiotowej uchwały, że dla działki nr 90/9 zostały wydane warunki zabudowy. Powierzchnia działki wynosiła 2.2312 ha przeto należało domniemywać, że właściciel nieruchomości w przyszłości może dokonywać na tejże działce podziałów lub przekształceń. Z tego też powodu zarezerwowano dla tejże działki kilka numerów porządkowych, tak aby w przypadku powstania nowych budynków można było bez problemu nadać im numery. Ponieważ działka nr 90/9 przylegała bezpośrednio do drogi gminnej (ulica Spacerowa) przeto numeracja dla ewentualnych budynków, które mogą powstać na działkach wydzielonych z działki głównej nr 90/9, odnosi się do ulicy Spacerowej. Numery porządkowe ustalono zapewniając ciągłość numeracji na przedmiotowej ulicy.

Należy mieć bowiem na uwadze, że przyporządkowanie (zarezerwowanie) odpowiednich numerów porządkowych do danej nieruchomości ma na celu zapewnienie porządku i ciągłości w numeracji nieruchomości w danej miejscowości, która pozwoli na szybkie ustalenie budynku m.in. służbom ratowniczym. Ponadto ustalanie numerów porządkowych budynków należy do zadań organu wykonawczego gminy, nie zaś do zadań rady gminy.

Ze względów podanych wyżej w ocenie Rady Gminy Sicienko nie ma podstaw do stwierdzenia naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Sicienko, tym samym odmawia się uwzględnienia wezwania wnioskodawcy.

Przewodniczący
Rady Gminy Sicienko

Marek Nadolny