

**Uchwała Nr 1/P/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 24 listopada 2014 roku**

Załącznik nr 10  
do protokołu  
z dnia 30.12.2014 r.

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Sicienko spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienko na rok 2015. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 30 298 887,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości 29 539 443,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości 759 444,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 30 298 887,00- zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości 26 475 138,00 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości 3 823 475,00- zł,
- wynik finansowy,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego.

Zaplanowane w kwocie 1 659 577,25 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytów. Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy.

Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 1 659 577,25 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 3 064 305,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Zmiany wymaga klasyfikacja odsetek od zaciągniętych przez gminę zobowiązań, które w projekcie budżetu sklasyfikowano w § 8070, zamiast w § 8110.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 454 444,00 zł, pochodzące z rozliczenia zadań z lat ubiegłych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 13 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 12,62 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2015 sfinansowane zostaną ze środków własnych.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznaczają się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. W projekcie uchwały w § 3 pkt a zapisano iż kwota rezerwy celowej przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego wynosi 61 000,00 zł. Powyższy zapis nie znajduje uzasadnienia w części opisowej, zgodnie z którą kwota rezerwy z tego tytułu wynosi 66 000, 00 zł, tym samym wysokość rezerwy celowej nie narusza obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 156 000,00 zł, które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały. Dochody z tytułu opłaty pobieranej

za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 1 250 000,00 zł, natomiast wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów zaplanowano w kwocie 1 250 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Sicienko wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w zakresie przesunięć między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2014, jest zgodny z obowiązującymi przepisami

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że zmiany wymaga kwota wydatków bieżących ujęta w projekcie uchwały budżetowej, która wynosi 26 475 138,00, zamiast 26 475 412,00 zł. W części opisowej do projektu uchwały wpisano prawidłową kwotę wydatków bieżących.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sicienko, po uwzględnieniu omówionych uwag, będzie spełniał zarówno wymogi formalne jak i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Górczyński*  
mgr Włodzisław Górczyński