

**Uchwała Nr 12 /S/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 10 kwietnia 2014 roku**

Załącznik nr 4  
do protokołu  
z dnia 25.06.2014 r.

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sicienko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Włodzimierz Górczyński*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2013 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sicienko przedłożył w dniu 31 marca 2014 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 21/2014 z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie przedłożenia Radzie Gminy Sicienko i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2013 rok do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok oraz Zarządzenie Nr 22/2014 w sprawie przedłożenia informacji o stanie mienia Gminy Sicienko. Ponadto dnia 1 kwietnia 2014 roku przedłożono Zarządzenie Nr 26/2014 Wójta Gminy Sicienko prostujące błąd pisarski popełniony w § 1 Zarządzenia Nr 22/2014 Wójta Gminy Sicienko.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247 ze zm.).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2013 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2013 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 31 465 243,79 zł, z czego 1 210 811,13 zł, czyli 3,84 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,38 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 584 356,55 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 1 789 794,35 zł.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich wykonanie w stosunku do planu dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne 13 683 796,65 zł, tj. 98,49 % planu,
- subwencja ogólna 11 683 835,00 zł, tj. 100,00 % planu,
- dotacje celowe 6 097 612,14 zł, tj. 100,24 % planu,

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 5 335 430,09 zł, tj. 38,99 % dochodów własnych,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 4 785 398,00 zł, tj. 34,97 % dochodów własnych,
- podatku rolnego 1 573 414,16 zł, tj. 11,49 % dochodów własnych.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2013 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S – 895 894,08 zł, tj. 2,84 % w relacji do dochodów ogółem i 6,54 % dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły - zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP – 11 977,19 zł, tj. 0,03 % wykonanych dochodów ogółem i 0,08 % dochodów własnych. Dochody majątkowe wykonano w 104,48 % planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 97 957,12 zł, co stanowi 100,98 % planu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 30 673 112,55 zł, tj. 96,88 % planu, wydatki bieżące stanowią 25 733 554,26 zł, tj. 83,89 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4 939 558,29 zł, tj. 16,11 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,84 % ich planu, a wydatków majątkowych 97,10 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych wynikają z zaokrągleń planowanych

wydatków i nie stanowią podstawy do wszczęcia postępowania o naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

W 2013 roku Rada Gminy Sicienko nie uchwaliła wydatków niewygasających. W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania wydatków niewygasających, które organ stanowiący uchwalił w 2012 roku.

W sprawozdaniu opisowym w sposób szczegółowy wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 157 000,00 zł, które wydatkowano w kwocie 157 012,85 zł. Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska wynoszące 16 691,81 zł wydatkowano w kwocie 13 684,22, co zawarto w opisie do rozdziału 90019.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sicienko za 2013 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 792 131,24 zł, przy planowanym budżecie zrównoważonym. Przychody zrealizowano w kwocie 2 153 443,36 zł, z tego kredyty przeznaczone na spłatę zobowiązań wyniosły 764 036,53 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 2 153 443,36 zł.

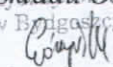
Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2013 roku 2 410 498,00 zł, tj. 7,61 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2013 roku wyniosło 5 166 909,97 zł, co stanowi 16,42 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym jednostka nie udzieliła poręczeń.

– W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące gospodarki finansowej zakładu budżetowego. Omówiono również wykonanie planu finansowego rachunku dochodów jednostek oświatowych. Ponadto odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sicienko. W sprawozdaniu przedstawiono zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych informację o stanie mienia komunalnego. W sprawozdaniu uwzględniono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Ponadto omówiono zmiany dokonane w planie wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Członek Kolegium  
Przewodniczący Składu Orzekającego  
w Bydgoszczy  
  
mgr Włodzimierz Górzyński

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.